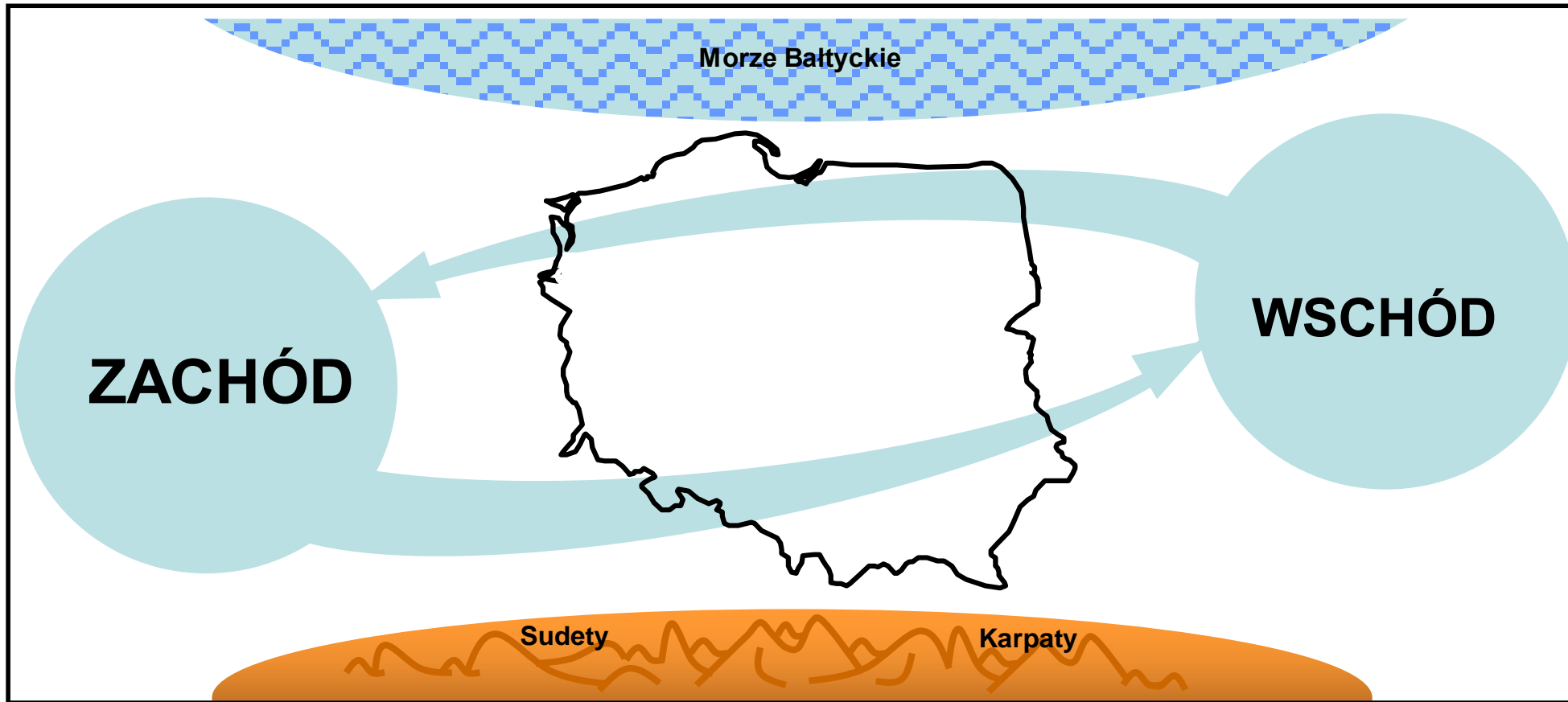


**Stanisław Koziej**

**POLITYCZNO-STRATEGICZNE  
PROBLEMY BEZPIECZEŃSTWA POLSKI  
I ICH KONSEKWENCJE DLA GOSPODARKI:  
czy mamy się czego obawiać**

# Geostrategiczne położenie Polski



# **HISTORYCZNA EWOLUCJA POLSKIEGO BEZPIECZEŃSTWA**

- **Polska Piastów – obrona na Zachodzie  
swoboda na Wschodzie**
- **Polska Jagiellonów - mocarstwo**
- **Upadek i rozbiory – słabość władzy centralnej**
- **Polska międzywojenna – równy dystans między  
Berlinem i Moskwą**
- **Polska w UW – ubezwłasnowolnienie  
strategiczne**
- **Samodzielność strategiczna lat 90.**
- **Polska w NATO i UE**

# KONSTYTUCJA JAKO PODSTAWA DEFINIOWANIA INTERESÓW NARODOWYCH

Konstytucja



## art. 5.:

- państwo,
- obywatel,
- potencjał niematerialny (dziedzictwo, kultura)
- potencjał materialny (gospodarka, środowisko)

Interesy w dziedzinie bezpieczeństwa:

- własny potencjał
- silne sojusze
- wolności i obowiązki obywatela
- ochrona obywatela i ludności
- bezpieczny rozwój społeczno-gospodarczy
- społeczno-gospodarcze wsparcie bezpieczeństwa

Cele: operacyjne i preparacyjne

# **Środowisko bezpieczeństwa**

# CZTERY OGNISKA **WYZWAŃ I ZAGROŻEŃ** W OBSZARZE EUROATLANTYCKIM

**Wyzwania transatlantyczne:**  
Czy sprostą im Europa i czy sprostają im USA?

**Wyzwania wewnętrzneuropejskie**  
(kryzys integracji, słabość przywództwa, migracje, terroryzm wewnętrzneuropejski?)

**Kryzys w Europie Wschodniej:** (neoimperialny zwrot strategiczny Rosji, nowa jakość strategiczna – koniec ery pozimnowojennej. Nowa, hybrydowa zimna wojna.

**Kryzys na Bliskim Wschodzie i Afryce**  
(ISIL, migracje. Brak strategii. Interwencja Rosji)

**Obszar euroatlantycki**

# **Konsekwencje dla gospodarki: interesy, zagrożenia wyzwania**

- **Wzajemne zależności interesów, zagrożeń i wyzwań dla bezpieczeństwa i gospodarki:**
  - **Bezpieczeństwo a gospodarka:** interesy bezpieczeństwa są w interesie gospodarki. Stan bezpieczeństwa warunkiem rozwoju, zwłaszcza w świecie zglobalizowanym, w warunkach kooperacji międzynarodowej...
  - **Gospodarka a bezpieczeństwo:** silna gospodarka determinuje potencjał, a zatem i stan bezpieczeństwa

# **Strategia operacyjna**



# STRATEGIA OPERACYJNA - PRIORYTETY

- 1. Utrzymanie własnej determinacji i gotowości do działania (podmiotowość strategiczna!) w pełnym spektrum dziedzin, obszarów i sektorów bezpieczeństwa narodowego z priorytetowym traktowaniem tych, w których sojusznicze (wspólne) działanie może być utrudnione (sytuacje trudnokonsensusowe);**
- 2. Umacnianie międzynarodowej wspólnoty bezpieczeństwa poprzez działanie na rzecz pogłębiania procesów integracyjnych w Europie opartych na **wspólnocie interesów** (konsolidacja NATO, wspólnota interesów w UE, partnerstwo z USA);**
- 3. Wspieranie i selektywny udział w międzynarodowym reagowaniu kryzysowym (prewencja, stabilizacja), przeciwdziałającej powstaniu nowych źródeł zagrożeń lub rozprzestrzenianiu się już istniejących kryzysów w wymiarze ponadregionalnym.**

# **DZIAŁANIA STRATEGICZNE (STRATEGIA OPERACYJNA)**

- **Pogotowie (ubezpieczenie) strategiczne**
  - **Współpraca sojusznicza i partnerstwa**
  - **Wywiad i kontrwywiad**
  - **Przygotowania obronne**
- **Reagowanie kryzysowe**
  - **Pozamilitarne (dyplomacja, sankcje ...)**
  - **Polityczno-militarne (udział w misjach, manewry...)**
- **Obrona (działania wojenne)**
  - **Agresja na dużą skalę – obrona sojusznicza**
  - **Agresja ograniczona - udział w obronie sojusznika**
  - **Agresja skryta (podprogowa) – obrona samodzielna i/lub sojusznicza**

# DZIAŁANIA WOJENNE

**(Następstwo agresji na Polskę lub sojusznika.  
W sensie prawnym każda „polska” wojna byłaby  
wojną sojuszniczą)**

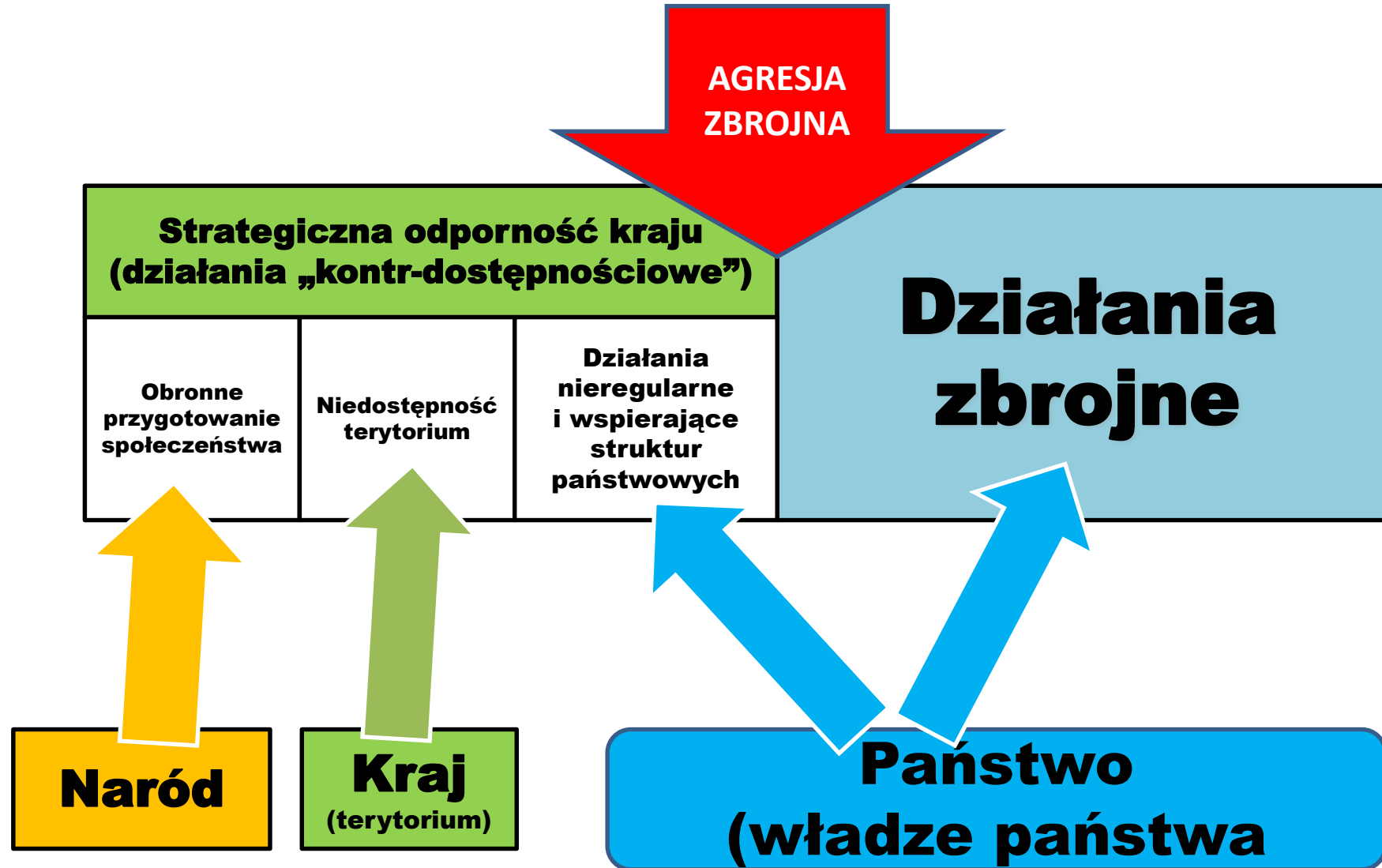
**Wojna obronna na  
własnym terytorium  
(odparcie agresji  
na Polskę):**

- **agresja skryta (podprogowa)**
- **lokalny (ograniczony)  
konflikt zbrojny**
- **wojna na dużą skalę**

**Wojna poza  
terytorium RP  
(udział  
w odparciu agresji  
na sojusznika)**

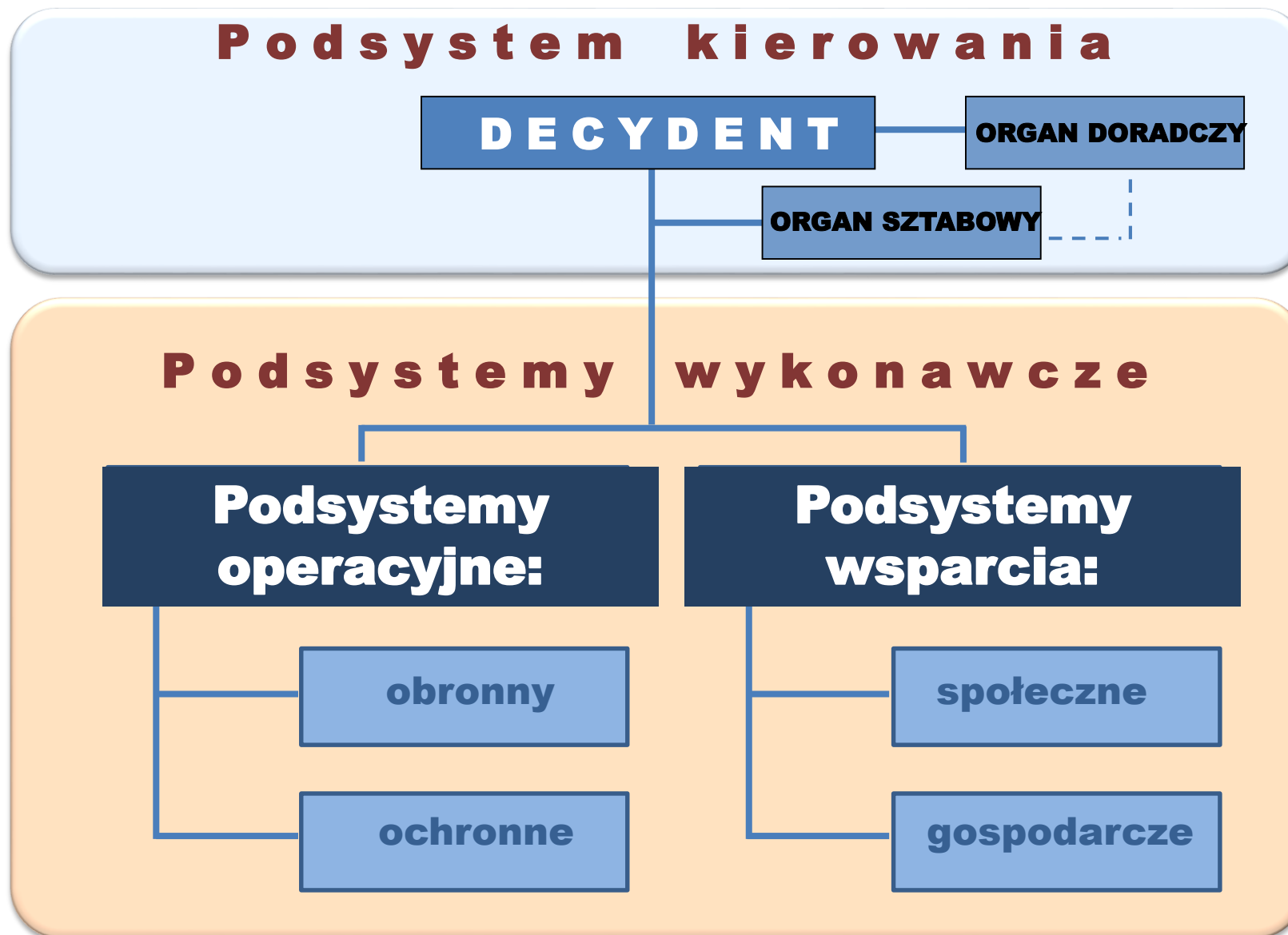
- **Działania zbrojne**
- **Działania pozazbrojne**

# OBRONA PAŃSTWA (triada Clausewitza)



# **Strategia preparacyjna**

# System bezpieczeństwa narodowego

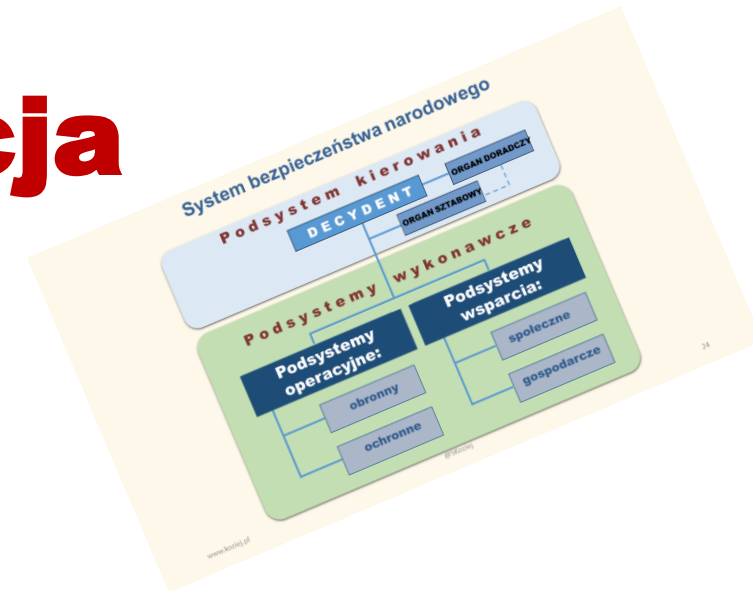


# STRATEGIA PREPARACYJNA: PRIORYTETY PRZYGOTOWAWCZE

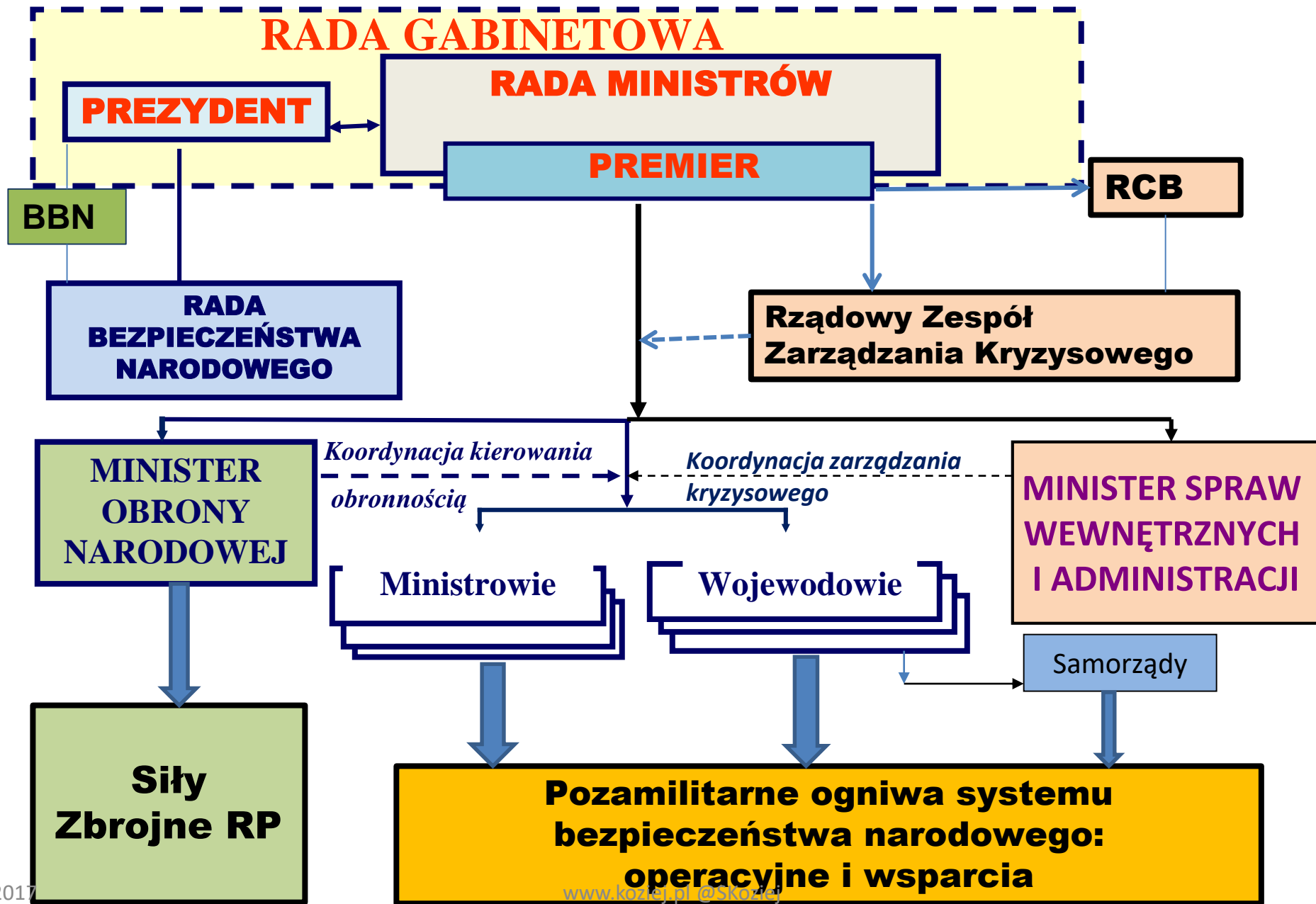
**1. Podsystem kierowania  
bezpieczeństwem - integracja**

**2. Podsystemy operacyjne -  
profesjonalizacja**

**3. Podsystemy wsparcia (społeczne i  
gospodarcze) – powszechność  
przygotowań**

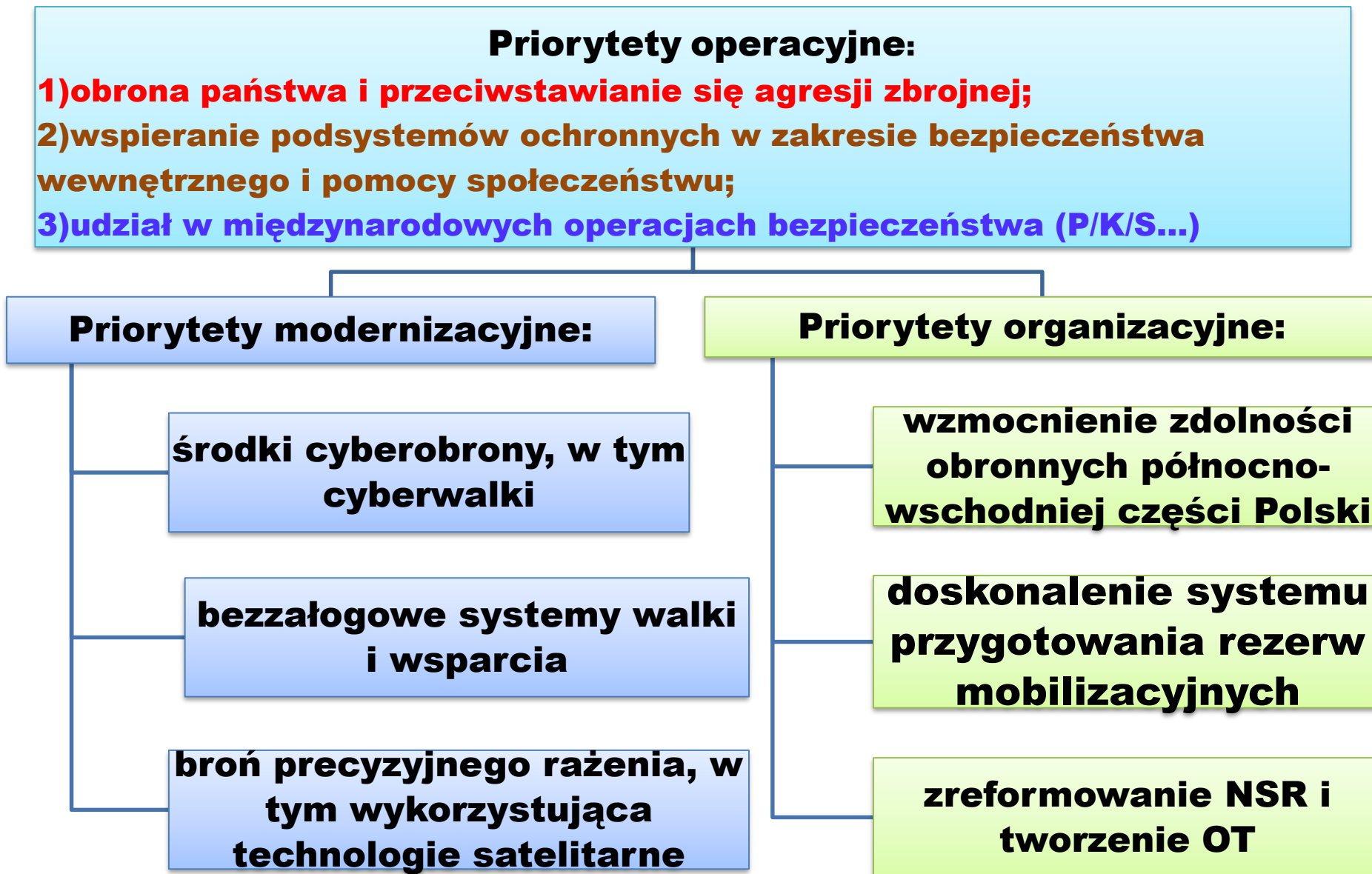


# SYSTEM KIEROWANIA BEZPIECZEŃSTWEM NARODOWYM





# Priorytety rozwoju sił zbrojnych (wg GKRSZ-2015)



# **Konsekwencje dla gospodarki: strategia**

- **Zadania operacyjne na czas zagrożeń i wojny:**
  - **Obrona i ochrona podmiotów gospodarczych**
  - **Świadczenia gospodarki na rzecz obrony**
- **Zadania preparacyjne na czas pokoju:**
  - **Powszechność przygotowań, w tym w gospodarce – szkolenia, ochrona, świadczenia, rezerwy strategiczne, konwersja...**
- **Balans: BEZPIECZEŃSTWO – ROZWÓJ. Jaki %PKB na bezpieczeństwo?**

**PODSUMOWANIE:  
strategiczne wyzwania  
w dziedzinie bezpieczeństwa**

# Krajowe fundamenty bezpieczeństwa

**Krajowe fundamenty bezpieczeństwa: najważniejsze jest zapewnienie **strategicznego podejścia do podejmowanych działań**, czyli ustawienie strategicznego drogowskazu dla wprowadzanych zmian. Niestety dziś jest raczej chaos, są pojedyncze, przypadkowe, doraźne decyzje, nie spięte jedną myślą strategiczną (np. plany Międzymorza lub decyzja o wojskach OT). Nowe władze dokonują reorientacji polityki, ale bez strategicznego drogowskazu. Należy przyjąć znowelizowaną **Strategię Bezpieczeństwa Narodowego**, wdrożyć **Polityczno-Strategiczną Dyrektywę Obronną**, przeprowadzić ćwiczenia typu **KRAJ** i na tej podstawie budować system bezpieczeństwa narodowego.**

# Polityka w NATO

**Jest dobra kontynuacja i należy działać tak dalej. Najważniejsze w NATO to doprowadzić do stworzenia systemu **odstraszania przed rosyjskimi zagrożeniami hybrydowymi**, w tym groźbą agresji podprogowej, a także agresji ograniczonej pod parasolem tzw. „doktryny deeskalacji nuklearnej”. Mieć w ręku opcję ewentualnego włączenia się Polski we wzmocnioną praktykę **„nuclear sharing”** (nasze bazy, samoloty F-16 itp.)**

# Polityka w UE

**Starać się za wszelką cenę utrzymać w głównym nurcie, nie dać się zepchnąć na peryferie. Będzie powstawać UE dwóch/więcej prędkości – obowiązkowo musimy być w pierwszym kręgu. To największe dziś, życiowo dla Polski ważne wyzwanie. Bez tego wpadniemy w „szarą strefę” bezpieczeństwa lat 90., ale w dużo gorszych warunkach. Ważne: nie zrażać sobie sojuszników nieracjonalnymi wypowiedziami. Oddzielić politykę zewnętrzną od walki międzypartyjnej w kraju.**

# Relacje z USA

**Realizować proporcjonalne partnerstwo strategiczne (proporcjonalne, bo mocarstwa z nie-mocarstwem). Najważniejsze jest dobre zdiagnozowanie i prognozowanie interesów narodowych i bieżących celów strategicznych USA, aby wychwycić zbieżne z naszymi i w nie inwestować. Są szanse na kontynuację współpracy. Umiarkowane zaufanie jest wskazane. Ale należy cały czas utrzymywać i rozwijać opcję ubezpieczającą na wypadek jakiegoś amerykańskiego „pivotu” z Europy, a jest nią dla nas integracja europejska.**

# Synteza

- **Synteza: **bezpieczeństwo** i **rozwój** to dwie strony jednej drogi w przyszłość**
- **Czy mamy się czego obawiać? Tak:**
  - **tego, że ktoś nam tę drogę zniszczy – np. w wyniku wyrwania się spod kontroli nowej, hybrydowej zimnej wojny;**
  - **tego, że sami źle wybierzemy drogę – i znajdziemy się na peryferyjnych ... bezdrożach europejskiego bezpieczeństwa i rozwoju**



**DZIEKUJE**



*Zapraszam  
na:*

**www.koziej.pl**  
**@SKoziej**