

**Stanisław KOZIEJ**

# **TERRORYZM I ANTYTERRORYZM**

# Tematyka zajęć

- **Międzynarodowe środowisko bezpieczeństwa w kontekście zagrożeń terrorystycznych**
- **Terroryzm jako zagrożenie bezpieczeństwa: istota i historyczna ewolucja**
- **Terroryzm współczesny: globalizacja terroryzmu, podstawy ideologiczne, strategia i taktyka**
- **Antyterroryzm: strategia, polityka, praktyka**

# Literatura

- **S. Koziej, Między piekłem a rajem. Szare bezpieczeństwo na progu XXI wieku, Wyd. Marszałek, Toruń 2006**
- **Wojny Zachodu. Interwencje zbrojne państw zachodnich po zimnej wojnie, red. naukowa M. Madej, Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR, Warszawa 2017**
- **T. Aleksandrowicz, Terroryzm międzynarodowy, Wydawnictwo Akademickie i Literackie, Warszawa 2015**
- **T. A. Aleksandrowicz: Podstawy walki informacyjnej, Editions Spotkania, Warszawa 2016**
- **S. Koziej, Strategiczne środowisko bezpieczeństwa międzynarodowego i narodowego w okresie pozimnowojennym, Skrypt internetowy, Warszawa/Ursynów 2010; [http://koziej.pl/wp-content/uploads/2015/05/Srodowisko\\_bezpieczenstwa\\_-\\_skrypt.doc](http://koziej.pl/wp-content/uploads/2015/05/Srodowisko_bezpieczenstwa_-_skrypt.doc)**
- **Biała Księga Bezpieczeństwa Narodowego, BBN, Warszawa 2013; <http://www.spbn.gov.pl/>**
- **Globalna strategia UE: Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy, June 2016; [https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/eugs\\_review\\_web.pdf](https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/eugs_review_web.pdf)**
- **K. Liedel, P. Piasecka (red. naukowa), Terroryzm wczoraj i dziś, DIFIN, Warszawa 2015**

# Literatura - 2

- **Leksykon organizacji i ruchów islamistycznych, ABW, COS, Emów/ Warszawa 2014**
- **S. Wojciechowski, Terroryzm na początku XXI wieku, OW BRANTA, Bydgoszcz-Poznań 2011**
- **K. Liedel, Zwalczanie terroryzmu międzynarodowego w polskiej polityce bezpieczeństwa, DIFIN, Warszawa 2010**
- **S. Koziej, Rozważania o bezpieczeństwie, Oficyna Wydawnicza Uczelni Łazarskiego, Warszawa 2016**
- **S. Koziej, Rozmowy o bezpieczeństwie, Oficyna Wydawnicza Uczelni Łazarskiego, Warszawa 2016**
- **GLOBAL TRENDS: PARADOX OF PROGRESS, A publication of the National Intelligence Council, JANUARY 2017;**  
<https://www.dni.gov/files/images/globalTrends/documents/GT-Full-Report.pdf>
- **2016 Global Forecast, editors CRAIG COHEN | MELISSA G. DALTON, Center for Strategic and International Studies, Washington, DC, 2015;**  
[http://csis.org/files/publication/151116\\_Cohen\\_GlobalForecast2016\\_Web.p](http://csis.org/files/publication/151116_Cohen_GlobalForecast2016_Web.p)
- **Joint Operating Environment, JOE 2035. The Joint Force in a Contested and Disordered World, Joint Chiefs of Staff, 14 July 2016;**  
[http://www.dtic.mil/doctrine/concepts/joe/joe\\_2035\\_july16.pdf](http://www.dtic.mil/doctrine/concepts/joe/joe_2035_july16.pdf)

# **Międzynarodowe środowisko bezpieczeństwa w kontekście zagrożeń terrorystycznych**

# Pojęcie bezpieczeństwa

- **Bezpieczeństwo w sensie statycznym - jako stan braku zagrożeń dla podmiotu, stan spokoju, pewności (stan obiektywny i subiektywny: uświadomiony i nieuświadomiony)**
- **Bezpieczeństwo w sensie dynamicznym (działanie podmiotu na rzecz bezpieczeństwa) – jako proces osiągania i utrzymywania stanu braku zagrożeń i swobody działania**

# BEZPIECZEŃSTWO - DEFINICJA

---

**Bezpieczeństwo – teoria i praktyka** zapewniania możliwości **przetrwania** (egzystencji) i **realizacji własnych interesów przez dany podmiot w niebezpiecznym środowisku**, w szczególności poprzez wykorzystywanie szans (okoliczności sprzyjających), podejmowanie wyzwań, redukowanie ryzyk oraz przeciwdziałanie (zapobieganie i przeciwstawianie się) wszelkiego rodzaju zagrożeniom dla podmiotu i jego interesów. Współczesne **bezpieczeństwo ma charakter zintegrowany** (kompleksowy, wielowymiarowy)

# Kluczowe kategorie pojęciowe

- **interesy** (narodowe), misje organizacji oraz wynikające z nich cele,
- **środowisko (warunki)** - szanse, wyzwania, ryzyka, zagrożenia,
- **konceptcje** - zasady i sposoby działań,
- **systemy** bezpieczeństwa (**OBRONNOŚCI**) – zasoby podmiotu wydzielone do realizacji przyjętych koncepcji, odpowiednio do tych zadań zorganizowane i przygotowane.



# Współczesne środowisko bezpieczeństwa

- **Globalizacja**
- **Rewolucja informacyjna**
- **Asymetryzacja polityczna  
(rozpad świata  
dwubiegunowego, ścieranie  
się cywilizacji)**
- **Hybrydowość zagrożeń  
(koniec ery pozimnowojennej)**

# Synteza zmian środowiska bezpieczeństwa

- **Globalizacja i rewolucja informacyjna - środowisko GLOBINFO** – zglobalizowane i uinformacyjnione, **sieciowe**
- **Rewolucja polityczna – asymetryzacja środowiska** - rozpad symetrycznego świata dwubiegunowego i erupcja asymetrycznych relacji bezpieczeństwa nuklearnego i konwencjonalnego
- **Rewolucja strukturalna - podmioty niepaństwowe, państwa problemowe (zbójce i upadłe), mocarstwa „wschodzące”**

# Konsekwencje „GLOBINFO” dla środowiska bezpieczeństwa (1)

- **Zwiększają szanse współdziałania międzynarodowego na polu bezpieczeństwa** (globalna walka z terroryzmem, np. Rosja/USA po 11.09.2001)
- **Rodzą dodatkowe wyzwania mobilizujące do wysiłków na rzecz bezpieczeństwa**
- **Stwarzają dodatkowe ryzyka związane z szerszą aktywnością zewnętrzną** (np. ryzyka dla Polski angażującej się w misje)

# Konsekwencje „GLOBINFO” dla środowiska bezpieczeństwa (2)

- Zmniejszają **groźbę** wojny globalnej
- Umiędzynarodawiają **konflikty i kryzysy** wewnętrzne i lokalne (**terroryzm międzynarodowy**)
- Globalizują **plagi** społeczne – np. **AIDS, przestępczość, terroryzm**
- Rodzą jakościowo nowe **zagrożenia informacyjne** (np. **cyberterroryzm**)

# Konsekwencje „GLOBINFO” dla środowiska bezpieczeństwa (3)

- **Zwiększają rolę podmiotów niepaństwowych (NGO, grupy terrorystyczne)**
- **Zwiększają rolę opinii publicznej w rozstrzyganiu kwestii bezpieczeństwa**  
***(dobrze to czy źle?)***

# Nowe zjawiska i tendencje w sferze bezpieczeństwa (1)

- **Dezintegracja i degeneracja klasycznych struktur:**
  - państwa upadłe: asymetryczne zagrożenia słabością
  - państwa zbójckie: asymetryczne zagrożenia pirackim podejściem do reguł życia międzynarodowego
- **Negatywne skutki rozwoju, dobrobytu i demokracji (zagrożenia środowiska naturalnego, postęp a dewiacje społeczne, przestępczość, katastrofy infrastrukturalne)**

# Nowe zjawiska i tendencje w sferze bezpieczeństwa (2)

- **Ewolucja tradycyjnych konfliktów i kryzysów:**
  - **tradycyjne konflikty międzynarodowe – globalny(?), regionalne (np. Rosja – Ukraina)**
  - **międzynarodowy kontekst kryzysów wewnętrznych: naruszanie praw człowieka a zasada suwerenności państw**
  - **wojna z terroryzmem jako asymetryczna wojna światowa?**

# **Istota i charakter terroryzmu**



# BEZPIECZEŃSTWO ANTYTERRORYSTYCZNE



# Trudności definicyjne

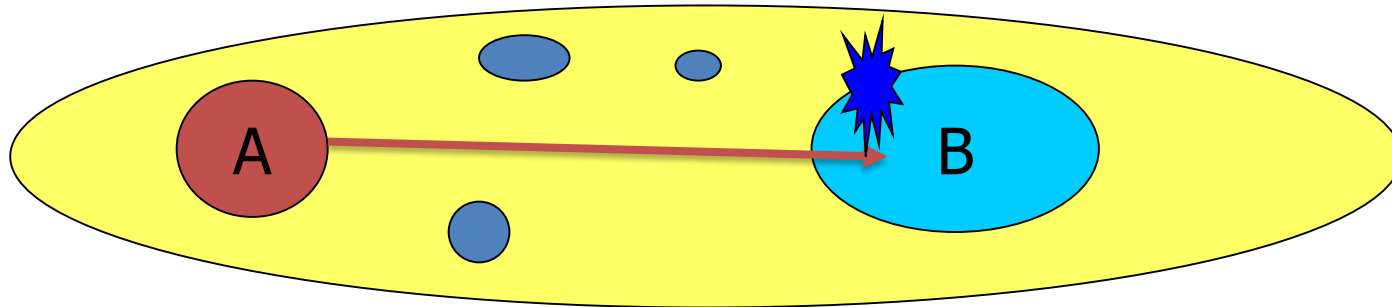
- **Terroryzm a klasyczna walka zbrojna, walka narodowowyzwoleńcza**
- **Polska partyzantka w II wojnie światowej**
- **Czeczenia**
- **Irak, Afganistan, Państwo Islamskie, terroryzm wewnętrzny europejski...**

# Istota terroryzmu

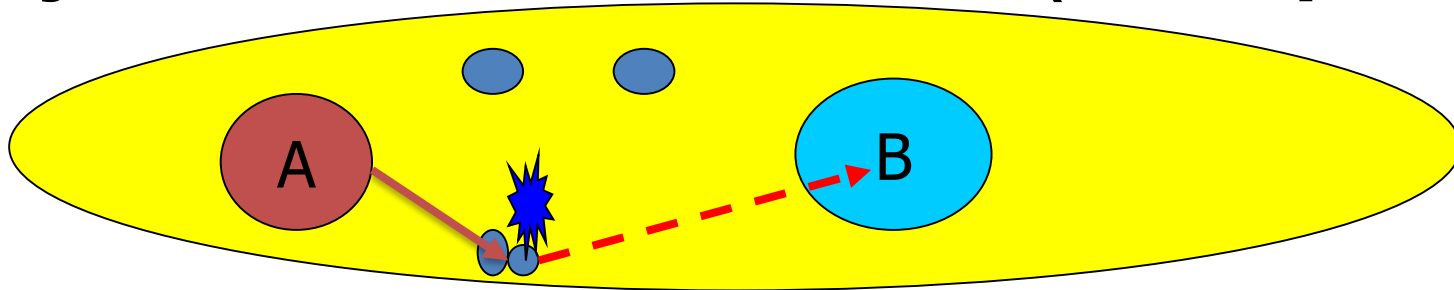
**Celowe (*świadomie zamierzone*) i spektakularne atakowanie niewinnych, postronnych osób dla pośredniego (asymetrycznego, poprzez opinię publiczną) oddziaływania na przeciwnika politycznego lub ideologicznego**

# Istota terroryzmu

## Walka – atakowanie przeciwnika



## Terroryzm – atakowanie otoczenia (celów pośrednich)



# Charakter terroryzmu

- **Rodzaje terroryzmu:**
  - **ideowy, polityczny (anarchistyczny, separatystyczny, religijny...),**
  - **indywidualny (dewiacyjny) i zorganizowany (krajowy, regionalny i globalny)**
  - **„samotne wilki” (terroryzm jednej sprawy)**

# **Terroryzm tradycyjny i współczesny**

- **Lokalny – globalny**
- **Dużo obserwatorów, ale  
niekoniecznie dużo zabitych –  
dużo i jednych i drugich**
- **Współpraca z  
międzynarodowymi grupami  
przestępczymi**
- **Zabiegi o dostęp do BMR**

# Współczesny terroryzm

# **Erupcja terroryzmu międzynarodowego - przyczyny**

- **Rozpad świata  
dwubiegunowego**
- **Globalizacja**
- **Rewolucja informacyjna**
- **Zderzenie cywilizacji**
- **Rozwarstwienie  
ekonomiczne**



# Nowa jakość terroryzmu

- globalizacja i uinformacyjnienie – globalna sieć terrorystyczna
- proliferacja fundamentalizmu i radykalizmu, w tym indywidualnego - przez internet
- terroryzm samobójczy
- cyberterroryzm
- terroryzm masowego rażenia: superterroryzm
- globalna sieć terrorystyczna – nowy, nieklasyczny podmiot stosunków międzynarodowych
- czy to jest jakościowo nowe, asymetryczne mocarstwo światowe ery informacyjnej?

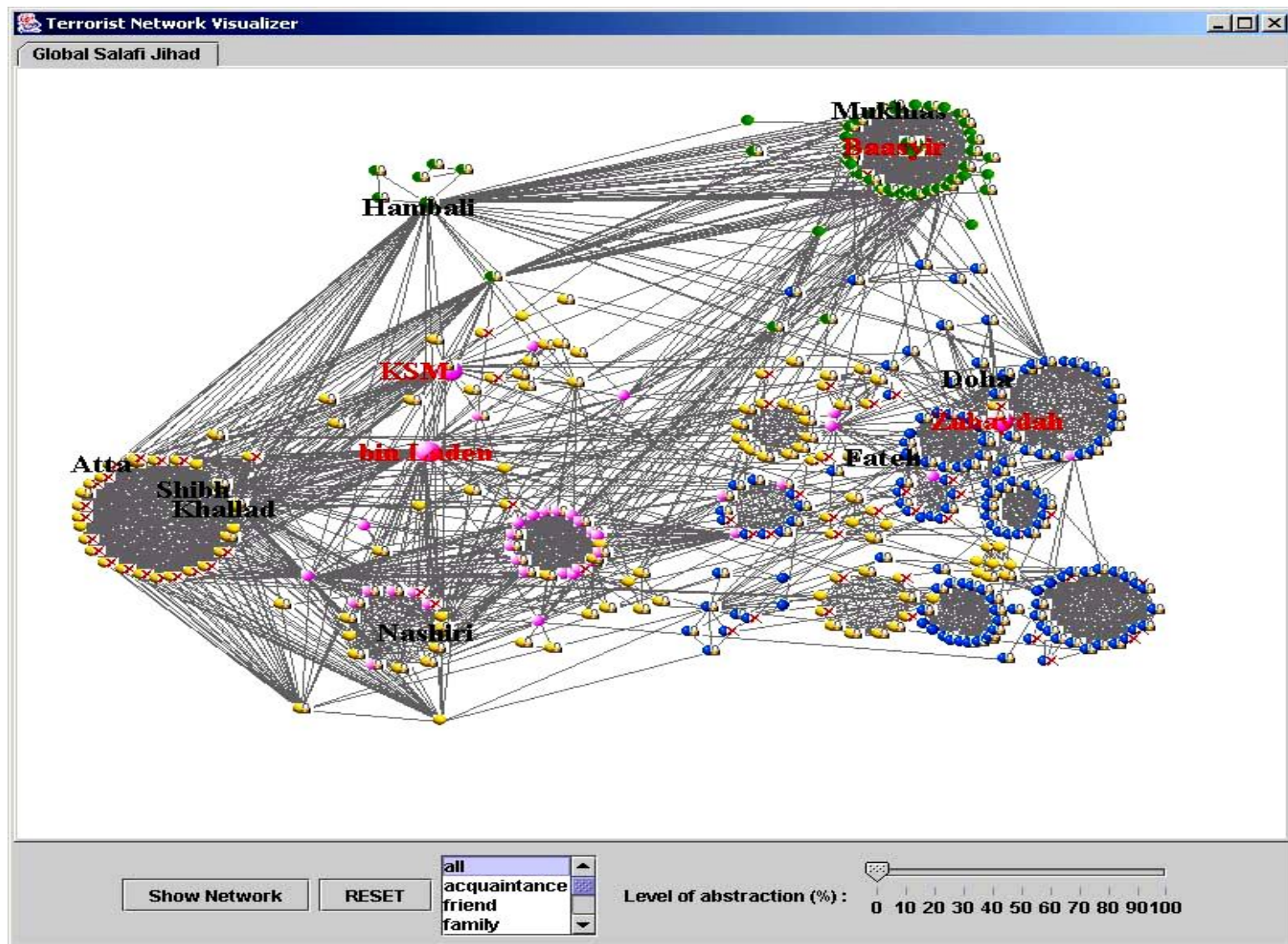
# Wymiary asymetryczności terroryzmu globalnego

| Wymiary asymetryczności | Zasady współczesnego terroryzmu                                                         | Zasady działania świata zachodniego                                                                                            |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Humanistyczny</b>    | <b>Kierowanie się emocjami, złością, buntem, spontanicznością</b>                       | <b>Kierowanie się rozumem, pragmatyzm, otwartość na innych</b>                                                                 |
| <b>Ideowy</b>           | <b>Człowiek niczym, idea (wiara, religia...) wszystkim; radykalizm i fundamentalizm</b> | <b>Człowiek wszystkim, liberalizm, demokracja, wolności, prawa człowieka, gospodarka wolnorynkowa</b>                          |
| <b>Prawny</b>           | <b>Terroryzm abstrahuje od prawa, atakowanie cywili</b>                                 | <b>Wszystko, także wojna (walka), regulowane prawem, zakaz atakowania cywili</b>                                               |
| <b>Strategiczny</b>     | <b>Strategia maksymalizowania strat, ataki samobójcze</b>                               | <b>Strategia minimalizowania strat, nie tylko własnych, ale i po stronie przeciwnika (użycie broni precyzyjnej, dronów...)</b> |
| <b>Organizacyjny</b>    | <b>Sieciowość, dowolność, rozproszoność</b>                                             | <b>Hierarchiczność, schematyczność, zwartość...</b>                                                                            |
| <b>Instrumentalny</b>   | <b>Środki proste, powszechne</b>                                                        | <b>Środki wyspecjalizowane, zaawansowane technologicznie</b>                                                                   |

# Organizacje terrorystyczne

- **Podmioty niepaństwowe o różnych motywacjach i celach**
- **Struktura sieciowa wewnątrz każdej organizacji oraz „mega-sieć globalna”: autonomiczne organizacje i ... „samotne wilki”**
- **Strategia działań asymetrycznych**
- **Środki ataku:**
  - **tradycyjne środki bojowe**
  - **powszechne zasoby cywilne**
  - **najnowsze zdobycze nauki i techniki**
  - **broń masowego rażenia!**

# Struktura sieciowa



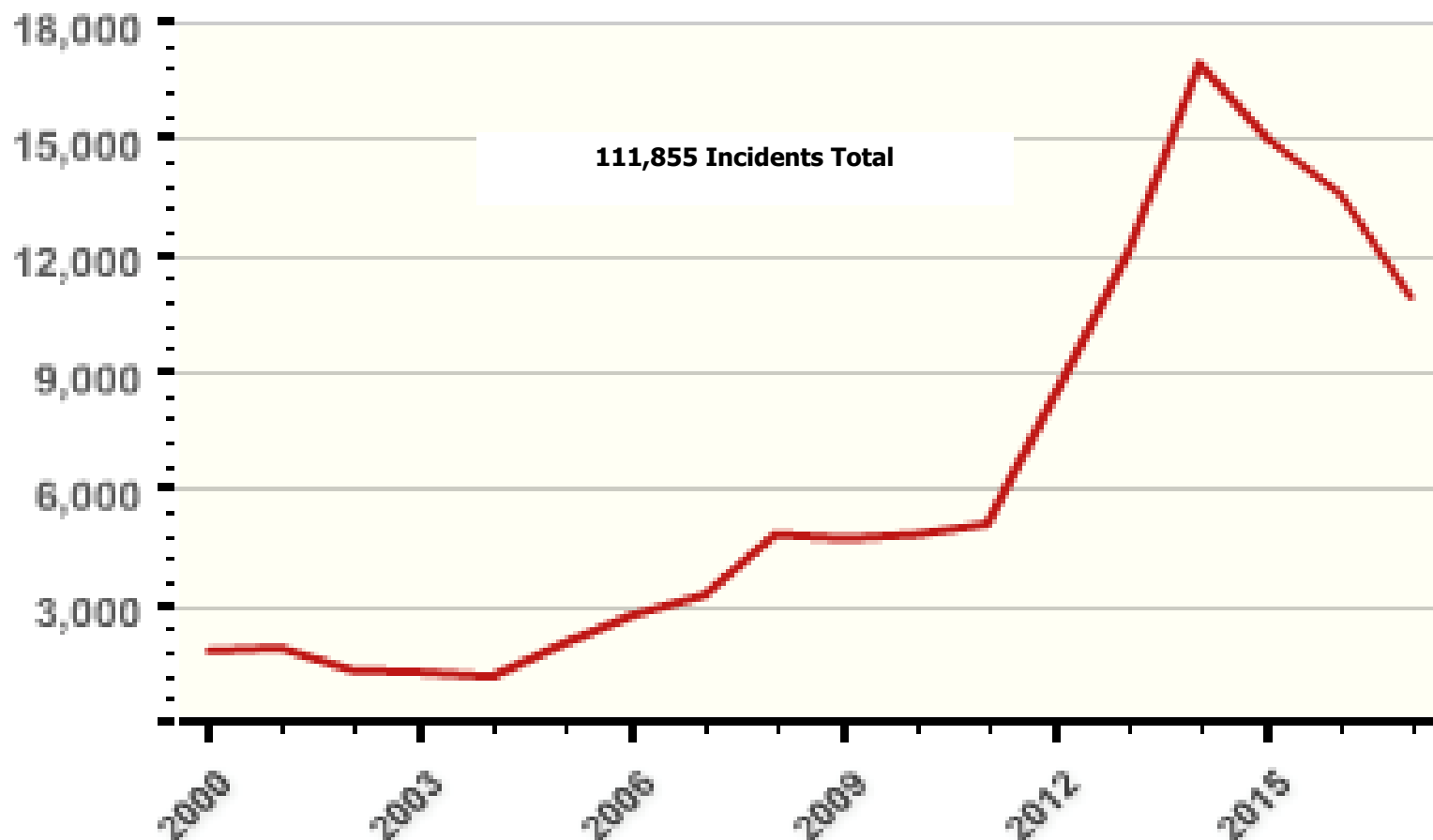


# Globalne zagrożenia terrorystyczne w 2017 r.



Source: START Database; [https://www.start.umd.edu/gtd/images/START\\_GTD\\_Heat\\_Map\\_2017.jpg](https://www.start.umd.edu/gtd/images/START_GTD_Heat_Map_2017.jpg)

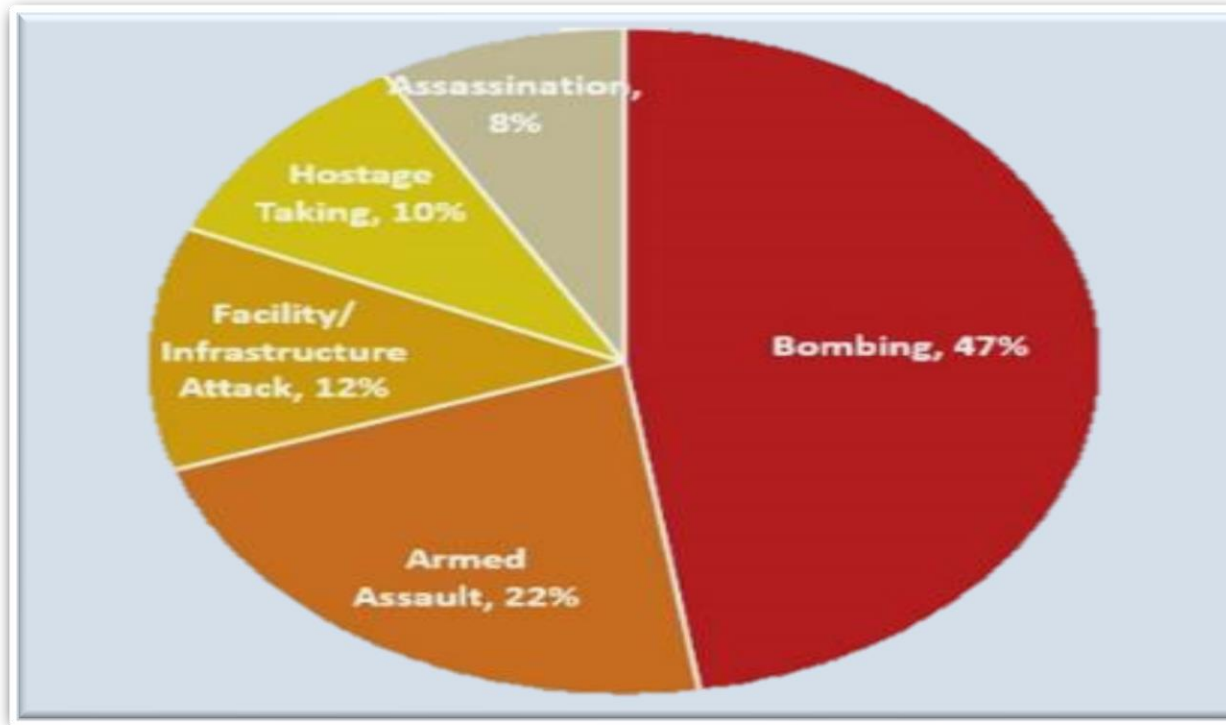
# Incydenty terrorystyczne w świecie w latach 2000-2017



Source: START Data Base, August 4, 2018,

[https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=1970&end\\_yearonly=2017&start\\_year=&start\\_month=&start\\_day=&end\\_year=&end\\_month=&end\\_day=&asmSelect0=&asmSelect1=&dtp2=all&success=yes&casualties\\_type=b&casualties\\_max=](https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=1970&end_yearonly=2017&start_year=&start_month=&start_day=&end_year=&end_month=&end_day=&asmSelect0=&asmSelect1=&dtp2=all&success=yes&casualties_type=b&casualties_max=)

# Sposoby i środki ataków terrorystycznych w świecie w 2017 r.



## Tendencje:

- **Wzrost ataków samobójczych**
- **Wzrost ataków z wykorzystaniem pojazdów**

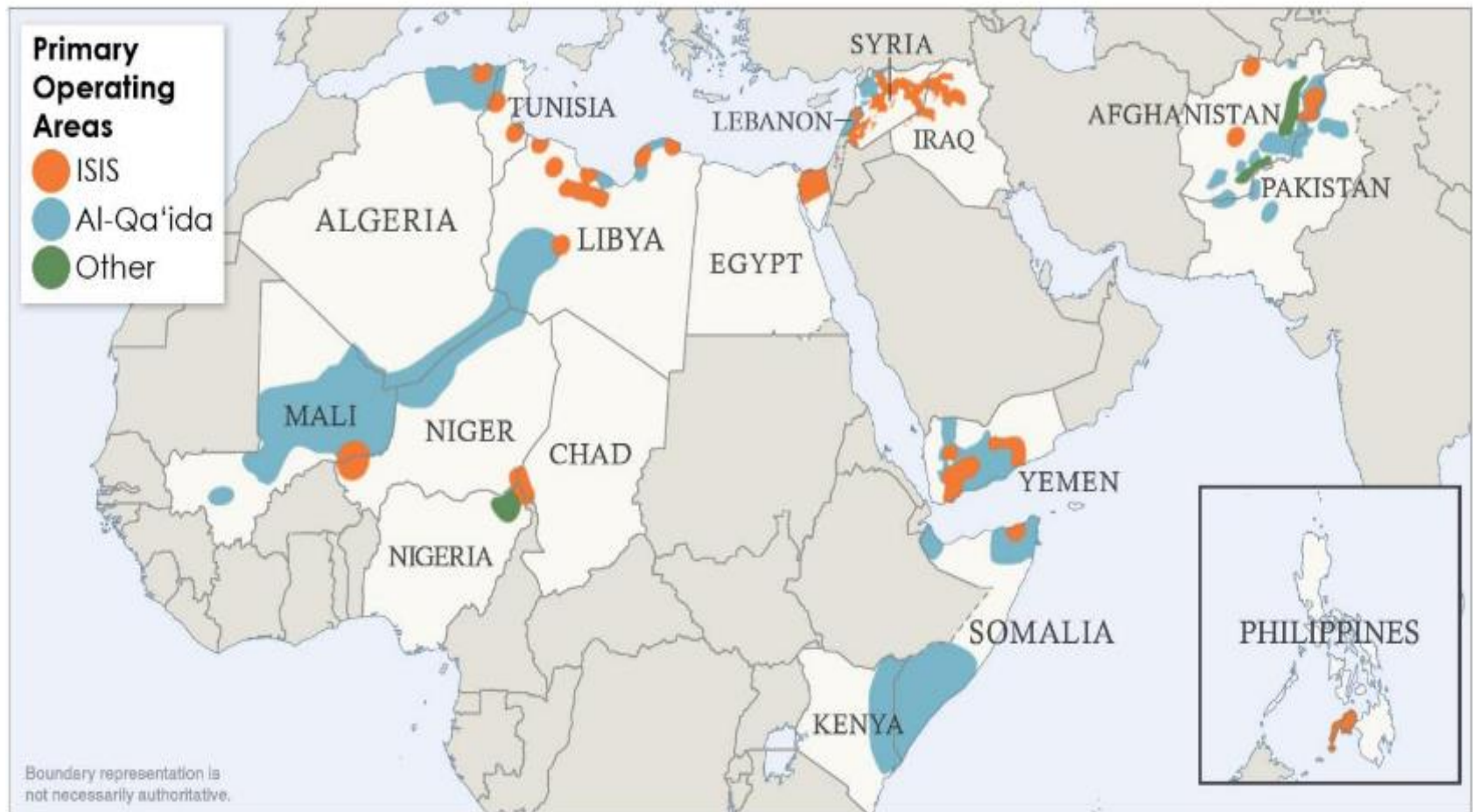
## **Terroryzm a ekstremizm islamski (terroryzm dżihadystyczny)**

- **Większość aktywności terrorystycznej wiąże się z ekstremizmem islamskim, zwłaszcza sunnickim**
- **Większość ataków terrorystycznych to ataki wewnętrznieislamskie, w państwach islamskich, na „heretyków” islamskich (to nie jest starcie cywilizacji, tylko raczej wewnątrz cywilizacji)**
- **Ataki na nie-islamistów w większości dotyczą lokalnych mniejszości religijnych bądź etnicznych**
- **Spory plemienne i etniczne są także istotnym źródłem – zwłaszcza między Arabami i Kurdami**



# Główne obszary działania terroryzmu sunnickiego (2017 rok)

## Sunni Violent Extremists' Primary Operating Areas as of 2017



17-15890 12-17

## Organizacje islamskie

- **Al-Kaida** – historia, Afganistan, 11.09
- „Mgławica alkaidystyczna” – globalny dżihad
- Inne organizacje islamskie o polityczno-religijnej agendzie, ale nie związane wprost z Al-Kaidą
  - **Hezbollah**, (Liban, universalny i pragmatyczny islam, choć szyickie nachylenie – wsparcie z Iranu i Syrii, dziś wspiera Asada),
  - **Hamas** – palestyński, nacjonalistyczny, raczej sunnicki – cel: islamskie państwo palestyńskie, różnice z Al-Kaidą

# Organizacje Al-Kaidy

## Al-Kaida Islamskiego

**Maghrebu:** filia w afrykańskim Maghrebie i Sahelu wywodząca się z Salafickiej Grupy Modlitwy i Walki

**Emirat Kaukaski:** islamskie państwo proklamowane w 2007 przez prezydenta Iczkerii Doku Umarowa. Został uznany za organizację terrorystyczną przez Stany Zjednoczone i Federację Rosyjską

## Front Obrony Ludności Lewantu:

paramilitarna grupa zbrojna islamistów będąca siatką Al-Kaidy w Syrii, powstała podczas tamtejszej wojny domowej pod koniec 2011. Ugrupowanie poparło syryjską opozycję, nawoływało do obalenia rządu Baszszara al-Asada

**Asz-Szabab:** Ugrupowanie liczy ponad 14 tys. bojowników, którzy walczą w somalijskiej wojnie domowej o przejęcie władzy, wprowadzenie prawa szariatu i ustanowienie kalifatu islamskiego

**Al-Kaida Półwyspu Arabskiego:** szczególnie aktywna na terenie Jemenu, gdzie prowadzi działania terrorystyczne. Główną siłą napędową ugrupowania był jej przywódca Anwar al-Awlaki, który przekształcił ugrupowanie z regionalnego zagrożenia w najbardziej aktywną filię Al-Kaidy

## Al-Kaida Subkontynentu

**Indyjskiego:** islamistyczna organizacja zbrojna, której celem jest walka z rządami Pakistanu, Indii, Birmy i Bangladeszu w celu ustanowienia państwa islamskiego. Jako swój cel określili również ataki na amerykańskie cele na subkontynencie indyjskim.

Źródło: Wikimedia Commons

Opracowanie: Polska Grupa infograficzna

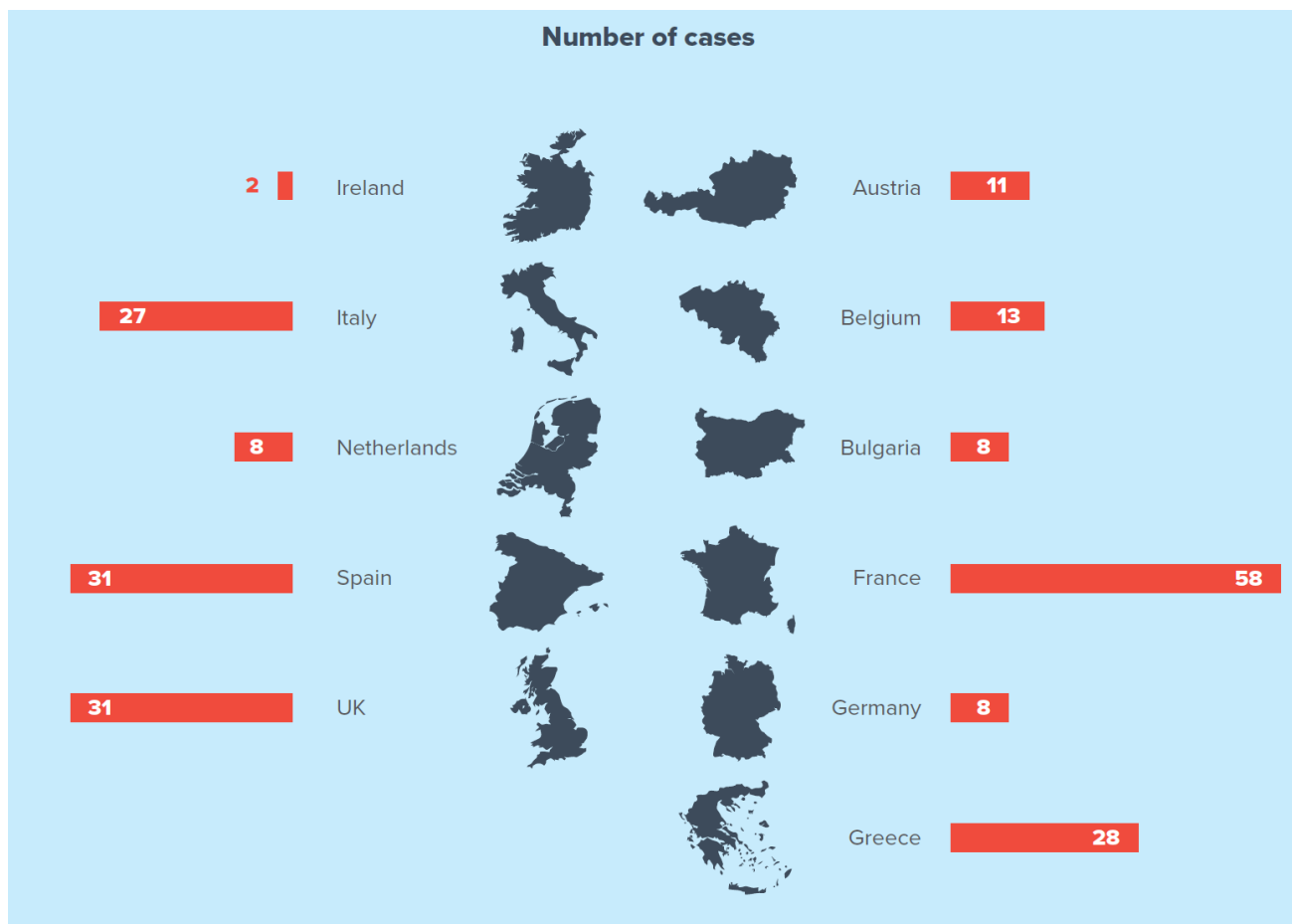
# Państwo Islamskie

- **Wojna wewnątrzislamska**
- **Skutki nieudanych interwencji Zachodu w Iraku i Afganistanie**
- **Destabilizacyjne skutki „rewolucji arabskich” i interwencji Zachodu**
- **Różnice interesów i brak koordynacji działań świata zewnętrznego**
- **Główni gracze regionalni: Turcja, Iran [*w Syrii i Iraku*], Arabia Saudyjska, Izrael**
- **Rola USA, państw europejskich, UE, NATO, Rosji, Chin, RB NZ**
- **Sukcesy i ... klęska – rozproszenie, diaspora bojowników**

# **Terroryzm wewnątrz europejski**

- **Źródła i przyczyny odnowienia się terroryzmu w Europie:**
  - **Nieudane „multi-kulti”**
  - **Radykalizacja i fundamentalizm w enklawach (europejski dżihad)**
  - **„Samotne wilki”**

# LICZBA ATAKÓW TERRORYSTYCZNYCH W KRAJACH EUROPEJSKICH W 2015 ROKU



# Kim są europejscy dżihadyści



European jihad is

**Mężczyźni (87%)**



**Wybierający się lub powracający z regionów konfliktów**

**Młodzi (ok. 30 lat)**



**Powoli dochodzący do dżihadu, radykalizacja następuje stopniowo, latami**

**Urodzeni w Europie lub naturalizowani (51%), ale też przybywający z zewnątrz**



**Inspiracje rodzinne lub środowiskowe, członkowie zespołów, nie indywidualni**

**Kryminaliści, ale nie drobni przestępcy**



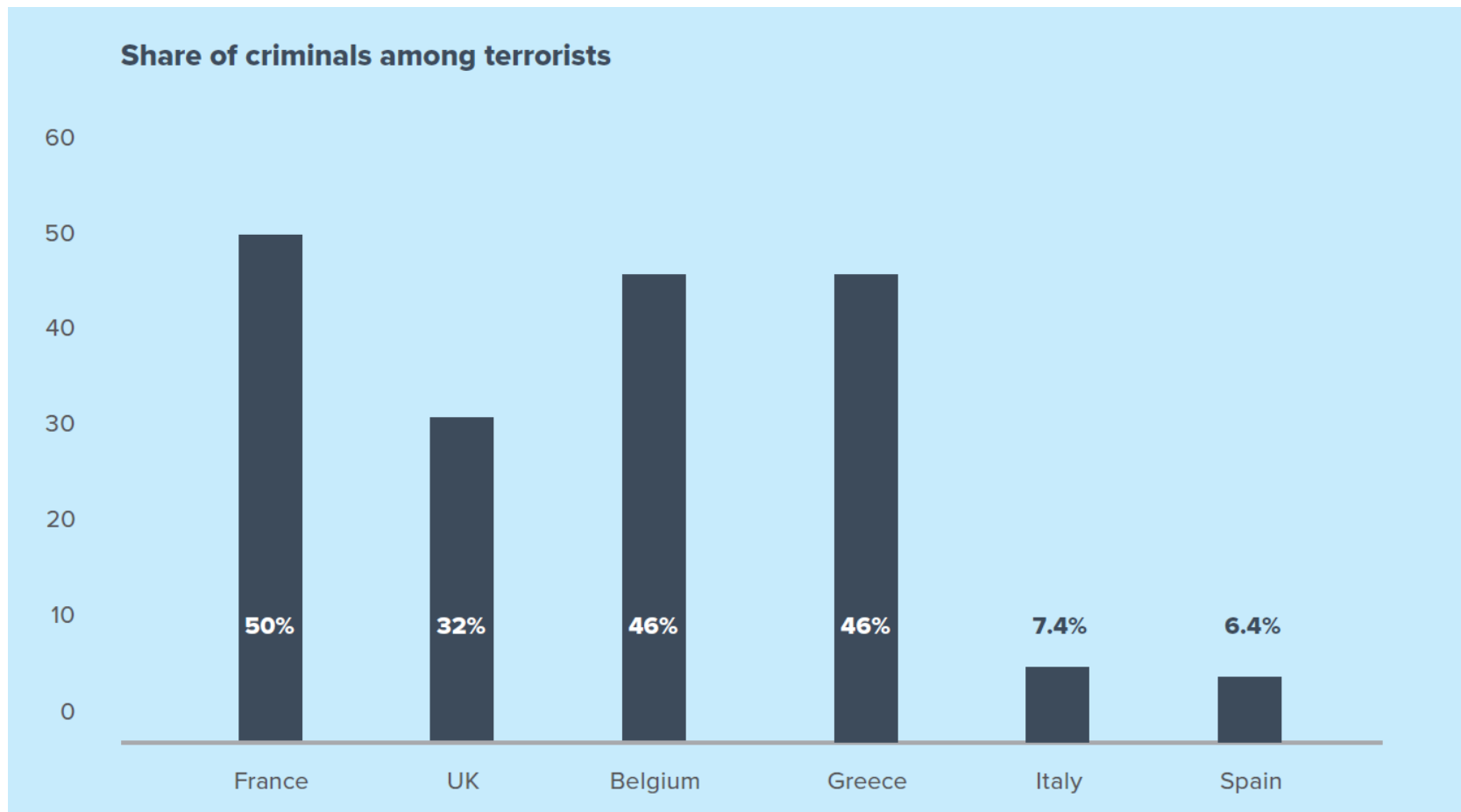
**Bezrobotni**

**Finansowani w różny, ale w większości legalny sposób**



**Niewykształceni**

# KRYMINALIŚCI WŚRÓD TERRORYSTÓW





# **Diaspora po Państwie Islamskim – Europa**

- **„Degeneracja” bojowników w przestępców kryminalnych,**
- **Podziemie terrorystyczne (np. pobieranie opłata za ... bezpieczeństwo antyterrorystyczne...),**
- **Podziemne Państwo Islamskie?**
- **Zagrożenia dla Polski**

# **Grupy nieislamskie**

- **Partyzantka marksistowska, maoistowska (Kolumbia, Peru, Nepal, Indie, Filipiny);**
- **Grupy separatystyczne (Tamilskie Tygrysy, ETA – kraj Basków)**

# **Superterroryzm – terroryzm masowego rażenia**

- **Groźba nieuprawnionego dostępu do BMR – arsenały państwowe (np. Pakistan)**
  - **zabezpieczenie fizyczne**
  - **systemy kierowania**
- **Proliferacja – nowe podmioty:**
  - **państwowe (nowi dysponenti i aspiranci – Korea Płn., Iran??)**
  - **niepaństwowe (czarny rynek BMR)**

# Źródła proliferacji/wycieku materiałów nuklearnych

- **Pakistan**
- **Korea Płn.**
- **Reaktory nuklearne (badawcze, energetyczne itp.) na całym świecie**
- **Materiały nuklearne w państwach poradzieckich**
- **Iran?**



# **Terroryzm a inne zagrożenia transnarodowe**

- **Przestępczość zorganizowana**
- **Cyberzagrożenia (cyberterroryzm)**
- **Zagrożenia infrastrukturalne**
- **Zagrożenia energetyczne**
- **Kryzysy finansowe**

# **Terroryzm a inne zagrożenia**

- **Państwa upadłe**
  - **słabość niebezpieczniejsza od siły (gniazda terroryzmu)**
- **Państwa zbójckie**
  - **współcześni piraci strategiczni (sponsorzy terroryzmu)**
- **„Plagi” informacyjne XXI wieku (fake news)**
  - **nowy podstawowy wymiar bezpieczeństwa (przyzwyczajając się zawczasu do tego i u nas!)**

# **Ruchy antyglobalistyczne**

- **Anarchizm**
- **Odnowiona, nowa lewica – przeciw bogatym, populizm**
- **Radykalna prawica - neofaszyzm**

# Podsumowanie

**Największe zagrożenie  
– superterrorizm:  
„skrzyżowanie”  
terroryzmu z BMR**



# **ANTYTERRORYZM**

# **ZAGADNIENIA:**

- **USA i Rosja w walce z terroryzmem**
- **Strategie antyterrorystyczne organizacji międzynarodowych (ONZ, NATO, UE)**
- **Bezpieczeństwo antyterrorystyczne w Polsce**

# Zwalczenie terroryzmu

- **Istota: łączenie metod strategii militarnych i walki z przestępczością**
- **Treść: redukowanie przyczyn, zapobieganie atakom, reagowanie na atak (obrona przed atakami), ściganie sprawców, likwidacja skutków**
- **Elementy systemu: prawo antyterrorystyczne, siły i środki antyterrorystyczne, ochrona, edukacja powszechna...**

# USA

# USA - atak terrorystyczny z 11 września 2001 r.

- **Długotrwałe przygotowania**
- **Determinacja wykonawców**
- **Wybór obiektów i czasu ataku**
- **Atak cywilny, asymetryczny**
- **Efekt: pierwszy szok globalny**
- **Przyczyny: słabości USA jako państwa demokratycznego**

# USA - reakcja koncepcyjna

- **Przegląd strategiczny**
- **Nowe strategie**
  - **bezpieczeństwa narodowego**
  - **bezpieczeństwa krajowego**
  - **zwalczania terroryzmu**
  - **walki z BMR**
  - **zabezpieczenia cyberprzestrzeni**
  - **ochrony infrastruktury krytycznej**
  - **obrony narodowej**

USA – nowa strategia po 2001r.

- **nieadekwatność dotychczasowej strategii odstraszania (MAD) w stosunku do terrorystów i państw zbójceckich,**
- **Prewencja, zapobieganie, w tym uderzenia uprzedzające w walce z terroryzmem i BMR**

# Strategia wyprzedzania

- **Walczyć ze źródłami – TAK – to walka z przyszłym terroryzmem (zapobieganie strategiczne, pośrednie, dalekie)**
- **Walczyć z objawami – TAK – to walka z obecnym terroryzmem (uprzedzanie operacyjne, bezpośrednie, bliskie – uprzedzanie)**



# Strategia USA – zasady walki z terroryzmem

- **działania zintegrowane (narodowe i międzynarodowe),**
- **działania w pojedynkę (jeżeli okaże się to konieczne) i działania uprzedzające,**
- **egzekwowanie odpowiedzialności państw za wyplenianie terroryzmu na swoim terytorium,**
- **terroryzm jako działania pozaprawne nie może być tolerowany, a wszyscy muszą się mu przeciwstawiać;**
- **wspieranie umiarkowanych i postępowych rządów oraz dyplomacja publiczna**

# USA - koncepcja zwalczania terroryzmu

- **Cel - wyplenienie terroryzmu i stworzenie warunków uniemożliwiających jego odrodzenie się w przyszłości**
- **Sposoby:**
  - **rozbięcie organizacji terrorystycznych**
  - **pozbawianie ich sprzyjającego im sponsoringu, wsparcia i ukrycia**
  - **redukowanie przyczyn terroryzmu**
  - **obrona państwa, obywateli i interesów w kraju i za granicą**

# USA – zadania w walce z terroryzmem

- **Advance effective democracies as the long-term antidote to the ideology of terrorism [nie sprawdziło się – promocja zachodniej demokracji w innych cywilizacjach];**
- **Prevent attacks by terrorist networks;**
- **Deny weapons of mass destruction to rogue states and terrorist allies who seek to use them;**
- **Deny terrorists the support and sanctuary of rogue states;**
- **Deny terrorists control of any nation they would use as a base and launching pad for terror [przykład Państwa Islamskiego];**
- **Lay the foundations and build the institutions and structures we need to carry the fight forward against terror and help ensure our ultimate success.**

# **USA – antyterrorystyczne wojny w Afganistanie i w Iraku**

## **▪ Afganistan**

- Reakcja operacyjna na 11.09**
- Akceptacja świata, artykuł 5. NATO**
- Błędny cel: budowanie nowego państwa. Problem do dziś**

## **▪ Irak**

- Motywacje i błąd wywiadu**
- Szybkie zwycięstwo wojskowe**
- Trudności pokonfliktowe**
- Wycofanie i ... skutki do dziś złe**

# **National Strategy for Counterterrorism 2011**

- **Strategia kontrterrorystyczna USA - niemal wyłącznie skoncentrowana na walce z Al-Kaidą**
- **Efekt negatywny: zaskoczenie pojawieniem się Państwa Islamskiego i nowymi warunkami walki z nim**

# Zagrożenia

- **Al-Qa'ida**
- **Al-Qa'ida affiliates – filie Al-Kaidy w różnych regionach świata, grupy terrorystyczne utożsamiające się z Al-Kaidą**
- **Al-Qa'ida adherents – zwolennicy Al-Kaidy, osoby, czasami obywatele USA, którzy współpracują lub są tylko inspirowani przez Al-Kaidę**

# Cele (1)

- **Ochrona kraju** - Protecting our homeland by constantly reducing our vulnerabilities and adapting and updating our defenses.
- **Zwalczanie Al.-Kaidy** - Disrupting, degrading, dismantling and defeating al-Qa'ida wherever it takes root.
- **Zapobieganie dostępowi do BMR** - Preventing terrorists from acquiring or developing weapons of mass destruction.
- **Eliminowanie baz** - Eliminating the safehavens al-Qa'ida needs to train, plot and launch attacks against us.

# Cele (2)

- **Dezorganizowanie wzajemnych powiązań - Degrading links between al-Qa'ida, its affiliates and adherents.**
- **Przeciwdziałanie ideologii Al.-Kaidy - Countering al-Qa'ida ideology and its attempts to justify violence.**
- **Pozbawianie wsparcia - Depriving al-Qa'ida and its affiliates of their enabling means, including illicit financing, logistical support, and online communications.**



# Zasady (1)

- **Przestrzeganie własnych wartości - Upholding core American values**, including rule of law and the privacy, civil rights, and civil liberties of all Americans;
- **Pełne wykorzystywanie dysponowanych narzędzi - Harnessing every tool at our disposal**, including intelligence, military, homeland security and law enforcement, and maximizing cooperation between communities;
- **Budowanie partnerstw międzynarodowych - Building partnerships to with international institutions and partners** so that nations can take the fight to al-Qa'ida, its affiliates and adherents in their own countries;

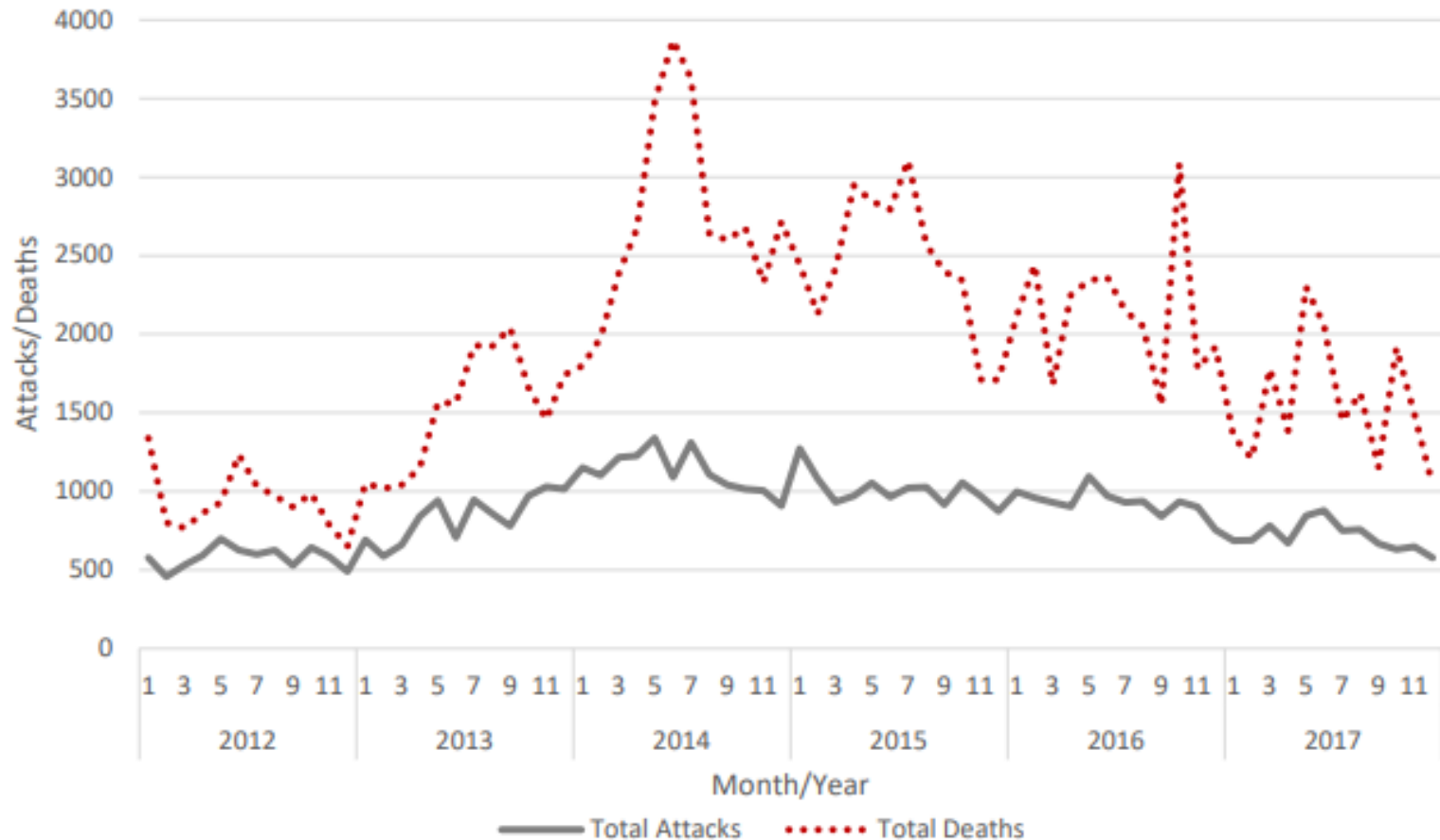
# Zasady (2)

- **Stosowanie środków adekwatnie do potrzeb i sytuacji - Applying tools appropriately, recognizing that different threats in different regions demand different tools;**
- **Budowanie potrzebnej kultury gotowości i odporności - Building a culture of preparedness and resilience at home to prevent terrorist attacks and ensure we can quickly recover should an attack occur.**

# Walka z Państwem Islamskim

- **Brak strategii Zachodu, reagowanie ad hoc na końcowe skutki**
- **Włączenie się Rosji**
- **Rozproszenie, strategiczna kwadratura problemu syryjskiego – 4x4;**
  - **4 cele: skończyć wojnę, nowy podział polityczny, pomoc humanitarna, wsparcie rozwojowe;**
  - **4 podmioty wewnętrzne: Asad, rebelianci, PI, Kurdowie;**
  - **4 gracze regionalni: Turcja, Iran, Arabia Saudyjska, Izrael;**
  - **4 podmioty globalne: USA, UE/NATO, Rosja, Chiny (RB NZ)**

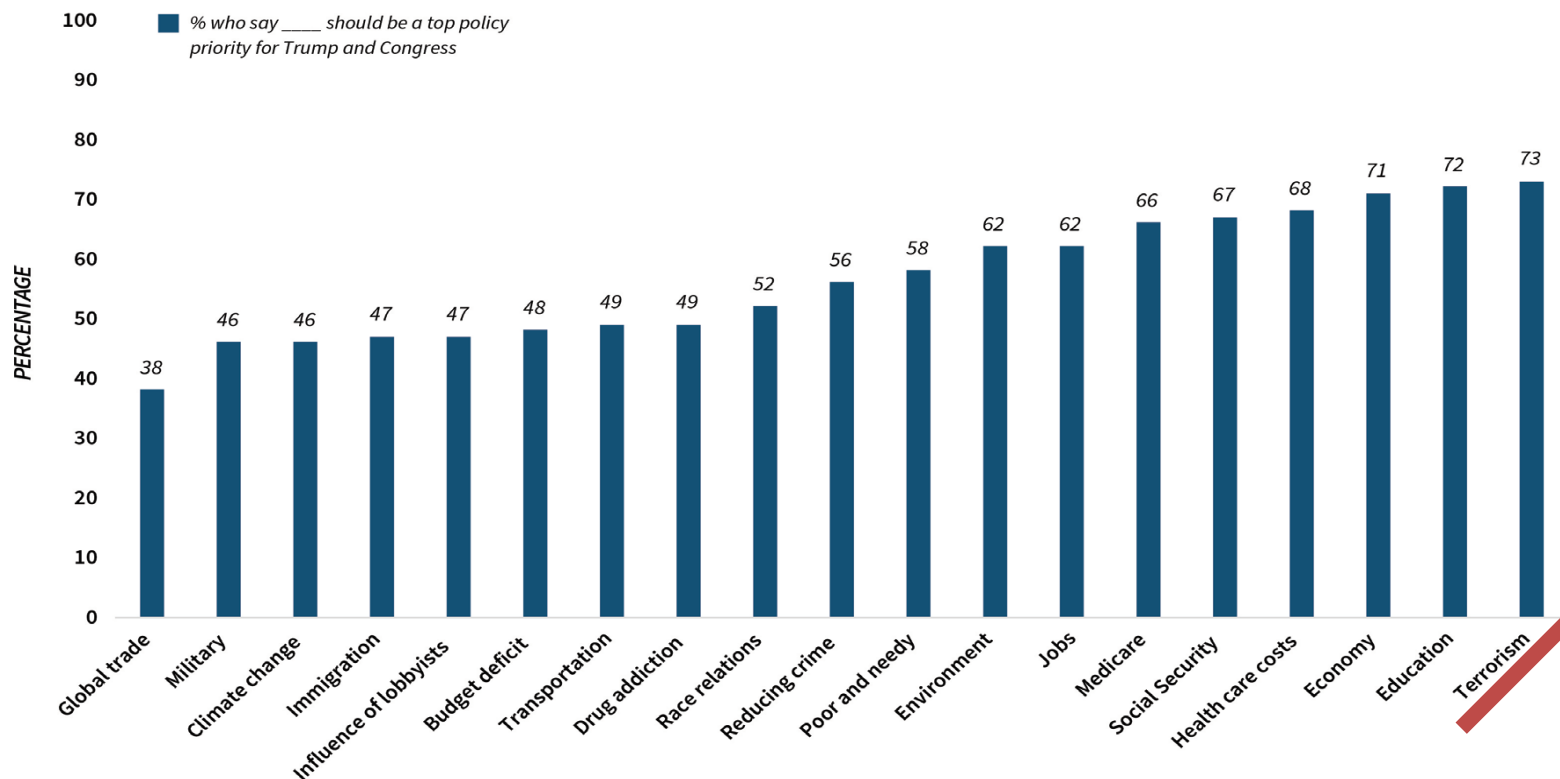
# State Department's annual *Country Reports on Terrorism*. Annex of Statistical Information Summary of the Global Trends in Terrorism in 2012-2017 (Terrorist attacks and total deaths worldwide by month, 2012 - 2017)



Source: State Department annual *Country Reports on Terrorism*, 2017, Annex of Statistical Information, <https://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2017/282853.htm>.

# Zmiana priorytetów w nowej strategii USA

- **Priorytety dla zagrożeń państwowych, terroryzm na ostatnim miejscu**
- **Ale obywatele USA wciąż go się obawiają i uznają za priorytet polityki rządu:**



# ROSJA

# Rosja wobec terroryzmu

- **Rosja miała problemy z Czeczenami, gdy ci walczyli metodami konwencjonalnymi i partyzanckimi (walka narodowo-wyzwoleńcza)**
- **Zmiana po Bieśłanie, gdy przeszli do metod terrorystycznych**
- **Utrata wsparcia ze strony świata zewnętrznego**
- **Incydenty terrorystyczne w Rosji**
- **Zaangażowanie w Syrii**

# Rosja – Ustawa antyterrorystyczna z 1998 r.

<http://www.scrf.gov.ru/security/antiterrorist/document30/>

## Zasady antyterroryzmu (1)

- 1) **Praworządność** - законность;
- 2) **Priorytet dla uprzedzania/ostrzegania** - приоритет мер предупреждения терроризма;
- 3) **Nieuchronność kary** - неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 4) **Połączenie metod jawnych i niejawnych** - сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- 5) **Kompleksowe stosowanie przedsięwzięć zapobiegawczych** - комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;



# Rosja – Ustawa antyterrorystyczna z 1998 r.

<http://www.scrf.gov.ru/security/antiterrorist/document30/>

## Zasady antyterroryzmu (2)

### 6) **Priorytet ochrony praw osób zagrożonych**

- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;

### 7) **Minimalne ustępstwa terrorystom** -

минимальные уступки террористу;

8) **Jednoosobowe kierowanie** - единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

### 9) **Minimalne upublicznianie informacji**

**kontrterrorystycznych** - минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

# Cele walki z terroryzmem

- 1) **Ochrona osób, społeczeństwa i państwa przed terroryzmem** - защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) **Zapobieganie, wykrywanie i likwidowanie terroryzmu oraz minimalizacja jego skutków** - предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) **Wykrywanie i eliminowanie przyczyn i warunków sprzyjających powstawaniu terroryzmu** выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

# Podmioty walki z terroryzmem

- 1) **Federalna Służba Bezpieczeństwa** - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- 2) **Ministerstwo Spraw Wewnętrznych** - Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- 3) **Służba Wywiadu Zewnętrznego** - Служба внешней разведки Российской Федерации;
- 4) **Federalna Służba Ochrony** - Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- 5) **Ministerstwo Obrony** - Министерство обороны Российской Федерации.

# Kierowanie operacją antyterrorystyczną (1)

**1. SZTAB OPERACYJNY – kierowany przez przedstawiciela Federalnej Służby Bezpieczeństwa lub Ministerstwa Spraw Wewnętrznych - Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.**

# Kierowanie operacją antyterrorystyczną (2)

**2. Ewentualne SZTABY OPERACYJNE w podmiotach lub regionach FR** - В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

# ORGANIZACJE MIĘDZYNARODOWE & A TERRORYZM

# ONZ

# Globalna Strategia Zwalczania Terroryzmu (1)

- Podstawą strategii jest jednoznaczne, bezwarunkowe i silne **potępienie terroryzmu** we wszelkich jego formach – stosowanego przez kogokolwiek, gdziekolwiek i z jakichkolwiek powodów.
- Strategia ustanawia **konkretne środki**, które mają być podejmowane w celu eliminowania przyczyn rozprzestrzeniania się terroryzmu oraz dla wzmacniania indywidualnej i wspólnej zdolności państw i NZ w zapobieganiu i zwalczaniu terroryzmu, **chroniąc jednocześnie prawa człowieka i strzegąc rządów prawa.**



# Globalna Strategia Zwalczania Terroryzmu (2)

- **Strategia jasno stwierdza, że terroryzm nie powinien i nie może być łączony z żadnymi religijnymi, narodowymi, cywilizacyjnymi czy etnicznymi grupami.**
- **Strategia potwierdza odpowiedzialność państw za odmawianie terrorystom wsparcia: finansowego i operacyjnego schronienia, azylu politycznego oraz pociąganie terrorystów do odpowiedzialności karnej lub zastosowania w stosunku do nich procedury ekstradycyjnej.**

# UN GLOBAL COUNTER-TERRORISM STRATEGY: FILARY

## Pillar I

Addressing the  
Conditions  
Conducive to the  
Spread of  
Terrorism

## Pillar II

Preventing and  
Combatting  
Terrorism

## Pillar III

Building States'  
capacity and  
strengthening  
the role of the  
United Nations

## Pillar IV

Ensuring Human  
rights and the  
rule of law

# Inicjatywy/zadania ONZ 1)

- **Poprawa spójności i skuteczności dostarczania pomocy technicznej w zwalczaniu terroryzmu, aby wszystkie państwa mogły efektywnie odgrywać w niej swoją rolę.**
- **Organizowanie systemów pomocy dla ofiar terroryzmu i ich rodzin.**
- **Przeciwdziałanie zagrożeniu bioterroryzmem poprzez stworzenie jednolitej bazy danych. Podkreślenie konieczności współpracy i uniemożliwienie wykorzystania postępu w dziedzinie biotechnologii przez terrorystów.**

# Inicjatywy/zadania ONZ (2)

- **Angażowanie społeczeństwa obywatelskiego, organizacji regionalnych i subregionalnych do zwalczania terroryzmu oraz rozwijanie partnerstwa z sektorem prywatnym.**
- **Opracowanie innowacyjnych środków przeciwdziałania rosnącemu zagrożeniu użycia Internetu przez terrorystów.**
- **Modernizacja systemów kontroli granicznej i celnej oraz poprawa bezpieczeństwa dokumentów podróży, by zapobiegać przemieszczaniu się terrorystów.**
- **Wzmacnianie współpracy w zwalczaniu procederu prania brudnych pieniędzy i finansowania terroryzmu.**



NATO's POLICY GUIDELINES ON COUNTER-TERRORISM

[https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/pdf\\_2015\\_11/20151105\\_151105-ct-policy-guidelines.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2015_11/20151105_151105-ct-policy-guidelines.pdf)

# Zasady

**Zgodność z prawem międzynarodowym - Compliance with International Law:** NATO will continue to act in accordance with international law, the principles of the UN Charter and the Universal Declaration of Human Rights. The UN Global Counter-Terrorism Strategy, International Conventions and Protocols against terrorism and relevant UN Resolutions provide the framework for all national and multilateral efforts to combat terrorism, including those conducted by the Alliance.

**Pierwszeństwo odpowiedzialności państw członkowskich, NATO wspiera - NATO's Support to Allies:** Individual NATO members have primary responsibility for the protection of their populations and territories against terrorism. Cooperation through NATO can enhance Allies' efforts to prevent, mitigate, respond to, and recover from acts of terrorism. NATO, upon request, may support these efforts.

**Unikanie dublowania kompetencji oraz komplementarność działań - Non-Duplication and Complementarity:** NATO will promote complementarity with and avoid unnecessary duplication of existing efforts by individual nations or other International Organisations. NATO will seek to coordinate and leverage its expertise and resources and will focus on targeted programmes where it can contribute to and/or reinforce the actions of Allied nations and other international actors, as appropriate.

# Obszary aktywności antyterrorystycznej

**Awareness/Świadomość** – poszerzanie wśród państw członkowskich wiedzy o zagrożeniach terrorystycznych oraz własnych podatnościach/słabościach na nie – przez konsultacje, poszerzoną wymianę danych wywiadowczych, ciągłe analizy i oceny strategiczne dla wsparcia władz narodowych

**Capabilities/Zdolności** – rozwijanie zdolności do zapobiegania, ochrony i reagowania na zagrożenia terrorystyczne w ramach uzgodnionego poziomu ambicji poprzez rozwijanie zdolności, innowacyjnych technologii i metod, wymianę doświadczeń, wspólne szkolenia i ćwiczenia

**Engagement/Zaangażowanie** – rozwijanie współpracy i partnerstwa a innymi organizacjami i krajami w celu wsparcia ich zdolności w zwalczaniu terroryzmu

# Bieżąca aktywność antyterrorystyczna

- **Walka z ISIL** - NATO supports the Global Coalition to Defeat ISIL by providing NATO AWACS data to improve situational awareness
- **Ustanowienie regionalnego centrum południowego** - NATO has created a new regional Hub for the South, based at NATO's Joint Force Command in Naples. It is a focal point for increasing both the Alliance's understanding of the challenges stemming from the region, and its ability to respond to them.
- **Zwiększenie wysiłków i nowe rozwiązania organizacyjne** - NATO is enhancing its role in the fight against terrorism with: more AWACS flight-time, more information-sharing and air-to-air refuelling; NATO's membership in the Global Coalition to Defeat ISIL; a new Hybrid Branch and terrorism intelligence cell at NATO Headquarters and the appointment of a coordinator to oversee NATO's efforts in the fight against terrorism.



# MC CONCEPT FOR COUNTER-TERRORISM

[https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/topics\\_pdf/20160905\\_160905-mc-concept-ct.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/topics_pdf/20160905_160905-mc-concept-ct.pdf)

## Warunki skuteczności wojskowego udziału NATO w walce z terroryzmem (1)

- **Świadomość, że same działania militarne nie są wystarczające w zwalczaniu terroryzmu i muszą być podejmowane koherentnie razem z działaniami dyplomatycznymi, ekonomicznymi, społecznymi, prawnymi i informacyjnymi.**
- **Zrozumienie, że militarne wysiłki kontrterrorystyczne są operacjami połączonymi i wielonarodowymi (joint and combined)**

## MC CONCEPT FOR COUNTER-TERRORISM

[https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/topics\\_pdf/20160905\\_160905-mc-concept-ct.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/topics_pdf/20160905_160905-mc-concept-ct.pdf)

### Warunki skuteczności wojskowego udziału NATO w walce z terroryzmem (2)

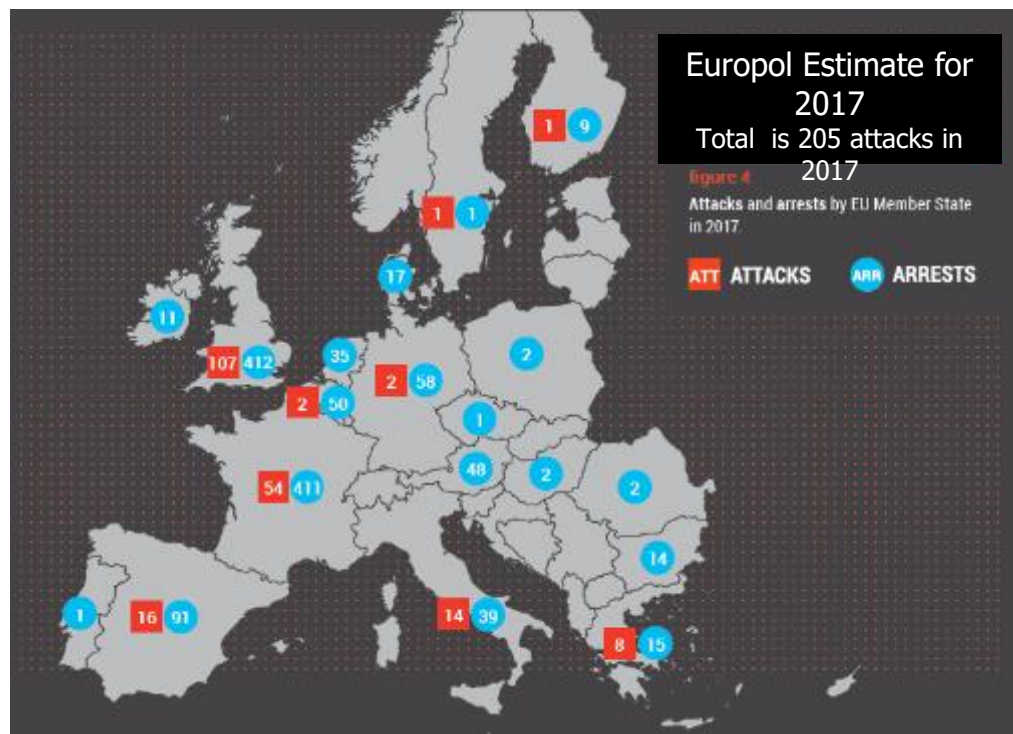
- **Usprawnianie wewnętrznej koordynacji przez sprecyzowanie zadań kontrterrorystycznych Punktów Kontaktowych w strukturach dowodzenia i siłach zbrojnych NATO**
- **Zapewnienie, że na rzecz wojskowego udziału w operacjach kontrterrorystycznych dostarczane będą na czas potrzebne zewnętrzne ekspertyzy, wiedza, analizy**

# UNIA EUROPEJSKA

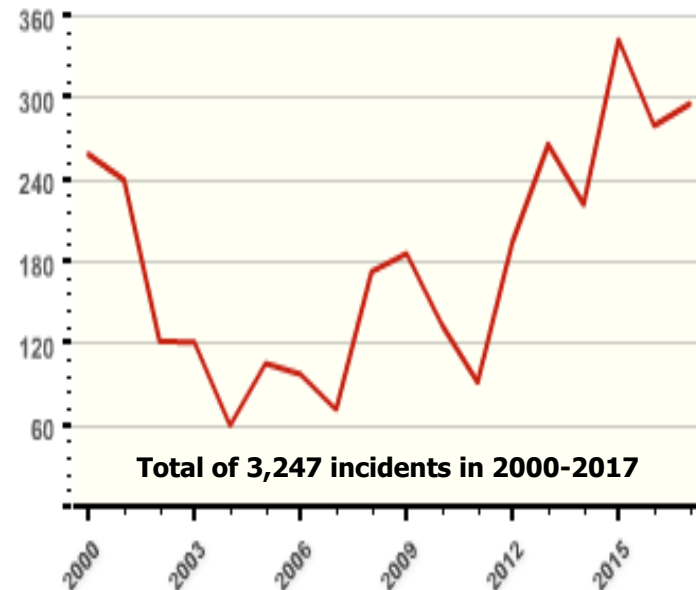
# **Walka z terroryzmem wewnątrz europejskim**

- **Główna trudność – duże zagrożenie ze strony własnych obywateli; samotne wilki**
- **Europejskie krajowe systemy antyterrorystyczne: Francja, Wielka Brytania, Niemcy ..**
- **Współpraca europejska i z USA**
- **Możliwość rajdów terrorystycznych i potrzeba jednolitej przestrzeni bezpieczeństwa antyterrorystycznego w Europie**

# Europol vs. START Estimate of Terrorist Attacks in EU in 2017



**START Estimate for 2000-2017**  
Total is 295 attacks in 2017, 44% Higher



Source: Europol, TE-SAT, *European Union Terrorism Situation and Trend Report 2018*, p.10, <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018>; START Advanced Search, [http://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start\\_yearonly=2000&end\\_yearonly=2012&start\\_year=&start\\_month=&start\\_day=&end\\_year=&end\\_month=&end\\_day=&asmSelect0=&country=15&country=21&country=32&country=50&country=53&country=54&country=55&country=64&country=68&country=69&country=75&country=78&country=90&country=96&country=98&country=109&country=115&country=116&country=124&country=142&country=161&country=166&country=179&country=180&country=185&country=198&country=603&asmSelect1=&dtp2=all&success=yes&casualties\\_type=b&casualties\\_max=](http://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?start_yearonly=2000&end_yearonly=2012&start_year=&start_month=&start_day=&end_year=&end_month=&end_day=&asmSelect0=&country=15&country=21&country=32&country=50&country=53&country=54&country=55&country=64&country=68&country=69&country=75&country=78&country=90&country=96&country=98&country=109&country=115&country=116&country=124&country=142&country=161&country=166&country=179&country=180&country=185&country=198&country=603&asmSelect1=&dtp2=all&success=yes&casualties_type=b&casualties_max=)

## Strategia UE w dziedzinie walki z terroryzmem obejmuje cztery wątki działań, wchodzące w skład jej zobowiązania strategicznego:

---

### ZOBOWIĄZANIE STRATEGICZNE

*Zwalczać terroryzm w skali światowej, przestrzegając praw człowieka,  
by Europa była miejscem bezpieczniejszym  
i obszarem wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości dla swoich obywateli*

#### ZAPOBIEGANIE

Zapobiegać zwracaniu się ludzi ku terroryzmowi, eliminując czynniki lub pierwotne przyczyny mogące prowadzić do radykalizacji postaw i rekrutacji kandydatów, w Europie i w skali międzynarodowej

#### OCHRONA

Chronić obywateli i infrastrukturę i ograniczać naszą podatność na atak, między innymi poprzez poprawę bezpieczeństwa granic, systemów transportu i kluczowej infrastruktury

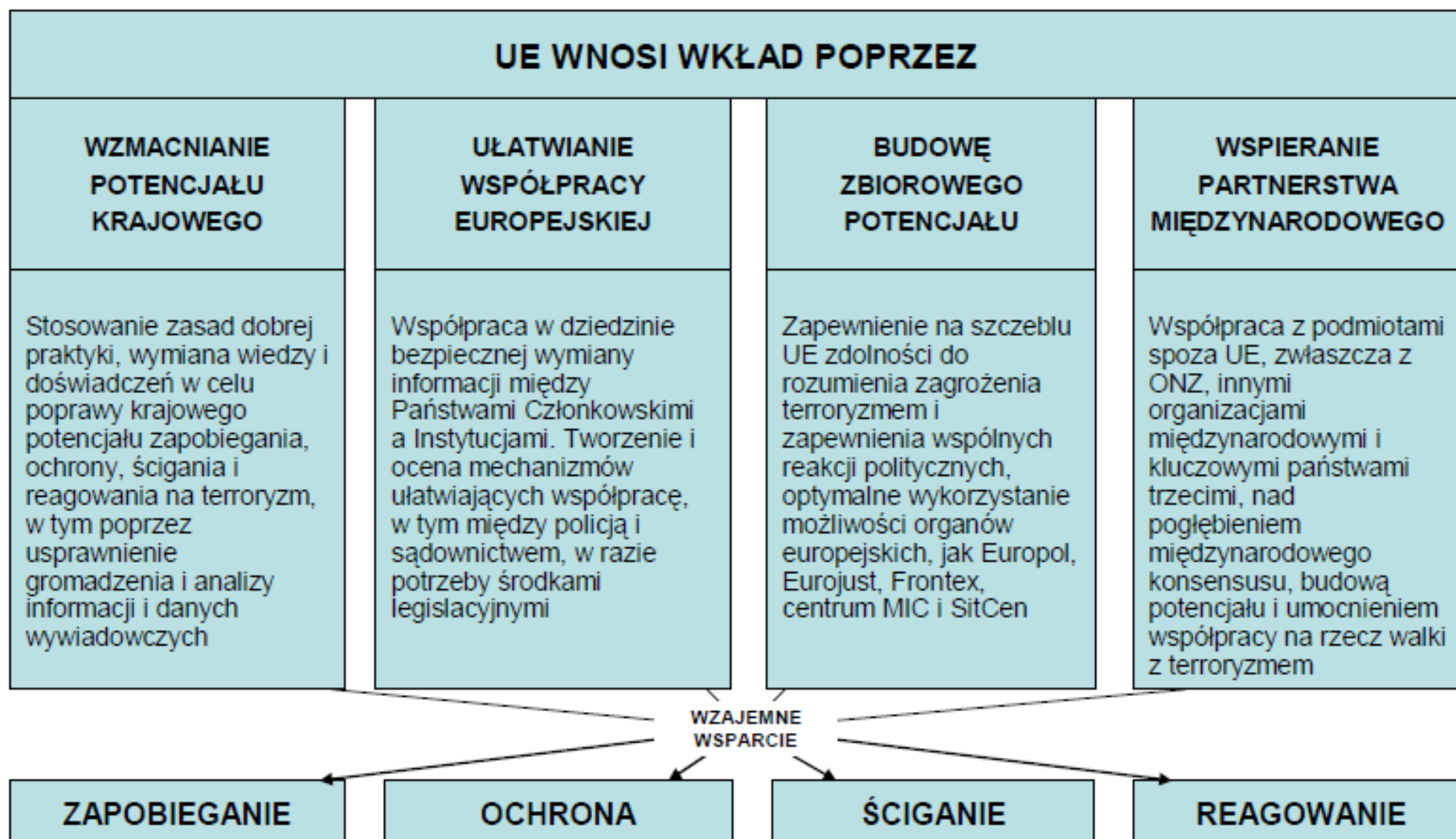
#### ŚCIGANIE

Ścigać i śledzić terrorystów na całym naszym terytorium i w skali światowej; utrudniać im planowanie, podróże i łączność; niszczyć sieci wsparcia; odcinać od źródeł finansowania i dostępu do środków ataku; stawiać terrorystów przed wymiarem sprawiedliwości

#### REAGOWANIE

Przygotować się do zarządzania skutkami ataków terrorystycznych i minimalizacji tych skutków, poprawiając zdolność do likwidacji następstw, skoordynowanej reakcji i pomocy dla ofiar

**Główna odpowiedzialność za zwalczanie terroryzmu spoczywa na Państwach Członkowskich, a wkład UE może przybierać cztery główne formy:**





**UE powinna realizować swe cele w sposób demokratyczny i odpowiedzialny. Zasadnicze znaczenie ma nadzór polityczny nad strategią i dalsze regularne działania:**

---

**RADA EUROPEJSKA: NADZÓR POLITYCZNY**

**DIALOG POLITYCZNY NA WYSOKIM SZCZEBLU O WALCE Z TERRORYZMEM**

RADA – PARLAMENT EUROPEJSKI – KOMISJA  
Spotkanie podczas każdej prezydencji zapewniające  
zarządzanie na szczepku międzyinstytucjonalnym

**Monitorowanie przez COREPER postępów realizacji czterech wątków strategii**  
w tym regularne przekazywanie informacji przez  
Koordynatora ds. Walki z Terroryzmem i Komisję

**ZAPOBIEGANIE**

**OCHRONA**

**ŚCIGANIE**

**REAGOWANIE**



# EUROPEAN COUNTER TERRORISM CENTRE - ECTC



**The ECTC's principal task is to provide operational support to Member States in investigations following terrorist attacks. It cross-checks live operational data against the data Europol already has, quickly bringing financial leads to light, and analyses all available investigative details to assist in compiling a structured picture of the terrorist network.**

**The ECTC builds on Europol's established tools and counter terrorism networks, which have already played an important part in the European response to terrorist threats, but includes a number of new features.**

**In the event of a major terrorist event, the ECTC can contribute to a coordinated response. Different teams are available for this purpose, often combined with counter terrorism experts temporarily seconded from Member States, depending on the nature of the event.**

# **BEZPIECZEŃSTWO ANTYTERRORYSTYCZNE W POLSCE**

# Zasady walki z terroryzmem

- **Eliminowanie źródeł**
  - zewnętrznych, wewnętrznych
- **Uprzedzanie zagrożeń**
  - Międzynarodowe, krajowe
- **Reagowanie antyterrorystyczne**
  - militarne, niemilitarne
- **Likwidacja skutków ataku**

# System walki z terroryzmem

- **Podsystem kierowania**
  - **centralny, lokalne (w tym samorządowe), funkcjonalne**
- **Podsystemy wykonawcze**
  - **Dyplomacja**
  - **Wojsko**
  - **Służby specjalne (wywiad, kontrwywiad, służby antykorupcyjne)**
  - **Siły i środki MSWiA (Policja, Straż Graniczna, Straż Pożarna)**
  - **Siły i środki Ministerstwa Sprawiedliwości (Prokuratura, Służba Więzienna)**
  - **Formacje ochronne, ratownicze i porządkowe (służby, straże, pogotowia) – podległe strukturom rządowym i samorządowym**
  - **Pozarządowe agencje i firmy bezpieczeństwa (detektywistyczne, ochrony)**
- **Społeczeństwo (obywatele)**



# Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego

## Struktura systemu ochrony antyterrorystycznej RP



### Poziom strategiczny

Prezes Rady Ministrów, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,  
Międzyresortowy Zespół do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych  
(Zarządzenie nr 162 Prezesa RM z 25 października 2006 r.)



### Poziom operacyjny

(od 1 października 2008 r.)

Centrum Antyterrorystyczne Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
(Zarządzenie nr 102 Prezesa RM z 17 września 2008 r.)



### Poziom taktyczny

Służby specjalne, służby i instytucje podległe  
Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji,  
Ministerstwu Obrony Narodowej, Ministerstwu Finansów



# Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego

## Centrum Antyterrorystyczne

### Międzyresortowy Zespół do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych

Przewodniczący:

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Zastępcy:

Minister Finansów

Minister Obrony Narodowej

Minister Spraw  
Zagranicznych

Minister Sprawiedliwości

Minister koordynator ds. służb specjalnych

Członkowie:

Sekretarz lub podsekretarz  
stanu w MSWiA

Sekretarz lub podsekretarz  
stanu w MSWiA

Sekretarz Kolegium do  
Spraw Służb Specjalnych

Generalny Inspektor  
Informacji Finansowej

Generalny Inspektor  
Kontroli Skarbowej

Szef Służby Celnej

Szef Agencji  
Bezpieczeństwa  
Wewnętrznego

Szef Agencji Wywiadu

Szef Służby Wywiadu  
Wojskowego

Szef Służby Kontrwywiadu  
Wojskowego

Szef Sztabu Generalnego SZ

Komendant Główny  
Żandarmerii Wojskowej

Komendant Główny Policji

Szef Biura Ochrony Rządu

Komendant Główny Straży  
Granicznej

Komendant Główny  
Państwowej Straży Pożarnej

Szef Obrony Cywilnej Kraju

Dyrektor Rządowego  
Centrum Bezpieczeństwa

Na posiedzenia zapraszany jest również Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego i Prokurator Generalny



## Art. 115 § 20 Kodeksu karnego

**Przestępstwo  
o charakterze  
terrorystycznym**

**czyn zabroniony,  
zagrożony karą  
pozbawienia  
wolności, której  
górną granicą  
wynosi co najmniej  
5 lat, popełniony  
w celu:**

**poważnego zastraszenia wielu osób**

**zmuszenia organu władzy publicznej  
Rzeczypospolitej Polskiej lub innego  
państwa albo organu organizacji  
międzynarodowej do podjęcia lub  
zaniechania określonych czynności**

**wywołania poważnych zakłóceń  
w ustroju lub gospodarce Rzeczypospolitej  
Polskiej, innego państwa lub organizacji  
międzynarodowej – a także  
groźba popełnienia takiego czynu**



## Art. 3 pkt. 11 Ustawy o zarządzaniu kryzysowym

**zdarzenie  
o charakterze  
terrorystycznym**

**sytuacja powstała na skutek czynu  
określonego w art. 115 20  
ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r.  
– Kodeks karny**

**zagrożenie zaistnienia takiego czynu,  
mogącego doprowadzić do sytuacji kryzysowej**





# Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego

## Gromadzenie informacji dotyczących zagrożeń terrorystycznych

Art. 12a ust. 2

**Podmioty obowiązane do przekazywania Szefowi ABW informacji dotyczących zagrożeń o charakterze terrorystycznym istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa:**

- **organy administracji publicznej**
- **posiadacze obiektów instalacji i urządzeń infrastruktury krytycznej**



# Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego

Udzielanie zaleceń i informowanie  
o zagrożeniach terrorystycznych  
Art. 12a ust. 3

Szef ABW w przypadku podjęcia informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowej będącej skutkiem zdarzenia o **charakterze terrorystycznym**, zagrażającego:

- infrastrukturze krytycznej
- życiu lub zdrowiu ludzi
- mieniu w znacznych rozmiarach
- dziedzictwu narodowemu
- środowisku

Może udzielać zaleceń organom i podmiotom zagrożonym tymi działaniami oraz przekazywać im niezbędne informacje służące przeciwdziałaniu zagrożeniom.

# **Stopnie alarmowe i stopnie alarmowe CRP (*dot. systemów teleinformatycznych: cyber*)**

**Na podstawie ustawy o działaniach antyterrorystycznych, stopnie alarmowe mogą być wprowadzane, zmieniane i odwoływane w drodze zarządzenia, w zależności od rodzaju zagrożenia zdarzeniem terrorystycznym, przez Prezesa RM, po zasięgnięciu opinii MSW i szefa ABW, a w sytuacjach niecierpiących zwłoki – przez MSW, który informuje o tym niezwłocznie Prezesa RM, po zasięgnięciu opinii szefa ABW.\***

**\* W stosunku do placówek zagranicznych i systemów teleinformatycznych**

**MSZ takie kompetencje ma także MSZ, po zasięgnięciu opinii AW**

# **Obszary wprowadzenia stopni alarmowych**

**Stopień alarmowy lub stopień alarmowy CRP może zostać wprowadzony:**

- **na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;**
- **na obszarze jednej lub kilku jednostek terytorialnych;**
- **na obszarze określonym w sposób inny niż przez odniesienie do jednostek podziału terytorialnego kraju;**
- **dla określonych obiektów jednostek organizacyjnych administracji publicznej, prokuratury, sądów lub innych obiektów infrastruktury administracji publicznej lub infrastruktury krytycznej;**
- **w przypadku, gdy skutki zdarzenia o charakterze terrorystycznym mogą dotyczyć obywateli polskich przebywających za granicą Rzeczypospolitej Polskiej lub instytucji polskich albo polskiej infrastruktury mieszczących się poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, innych niż placówki zagraniczne Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej.**

# Pierwszy i drugi stopień alarmowy

## **pierwszy stopień alarmowy (stopień ALFA)**

W przypadku uzyskania informacji o **możliwości wystąpienia zdarzenia o charakterze terrorystycznym**, którego rodzaj i zakres jest trudny do przewidzenia.

## **drugi stopień alarmowy (stopień BRAVO)**

W przypadku zaistnienia **zwiększonego i przewidywalnego zagrożenia** wystąpieniem zdarzenia o charakterze terrorystycznym, jednak konkretny cel ataku nie został zidentyfikowany.

# Trzeci stopień alarmowy

W przypadku:

trzeci  
stopień  
alarmowy  
(stopień  
CHARLIE)

- 1) wystąpienia zdarzenia **potwierdzającego prawdopodobny cel ataku o charakterze terrorystycznym, godzącego w:**
  - a. bezpieczeństwo lub porządek publiczny,
  - b. bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej,
  - c. bezpieczeństwo innego państwa lub organizacji międzynarodowej oraz stwarzającego potencjalne zagrożenie dla RP,
- 2) uzyskania **wiarygodnych i potwierdzonych informacji o planowanym zdarzeniu o charakterze terrorystycznym na terytorium RP,**
- 3) uzyskania **wiarygodnych i potwierdzonych informacji o planowanym zdarzeniu o charakterze terrorystycznym, którego skutki mogą dotyczyć obywateli polskich przebywających za granicą lub instytucji polskich albo polskiej infrastruktury mieszczących się poza granicami RP.**



# Czwarty stopień alarmowy

W przypadku:

1) **wystąpienia zdarzenia** o charakterze terrorystycznym powodującego zagrożenie:

- a) bezpieczeństwa lub porządku publicznego, albo
- b) bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej, albo
- c) bezpieczeństwa innego państwa lub organizacji międzynarodowej oraz stwarzającego zagrożenie dla Rzeczypospolitej Polskiej, lub

2) gdy uzyskane informacje wskazują na **zaawansowaną fazę przygotowań** do zdarzenia o charakterze terrorystycznym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub

3) gdy uzyskane informacje wskazują na zaawansowaną fazę przygotowań do zdarzenia o charakterze terrorystycznym, które ma być wymierzone w obywateli polskich przebywających **za granicą** lub w instytucje polskie albo polską infrastrukturę mieszczące się poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, a zebrane informacje wskazują jednocześnie na nieuchronność takiego zdarzenia.

**czwarty  
stopień  
alarmowy  
(stopień  
DELTA)**

# PODSUMOWANIE

- **Krajowe systemy antyterrorystyczne**
- **Rola organizacji międzynarodowych**
- **Bezpieczeństwo antyterrorystyczne w RP**