

**Stanisław KOZIEJ**

**POLITYKA  
BEZPIECZEŃSTWA  
PAŃSTWA**

**CZ. III system  
strategia i system  
bezpieczeństwa  
narodowego RP**

[www.koziej.pl](http://www.koziej.pl)  
[@SKoziej](https://www.instagram.com/SKoziej)

# ŚRODOWISKO BEZPIECZEŃSTWA wymiar regionalny (euroatlantycki)

Przypomnienie

**Wyzwania transatlantyckie:**  
niepewność co do USA?

**Wyzwania wewnętrzneuropejskie**  
(kryzys integracji,  
BREXIT a UE?,  
TURCJA a NATO?  
terroryzm  
wewnętrzneuropejski?)

**Kryzys w Europie  
Wschodniej:**  
(neoimperialny zwrot  
strategiczny Rosji,  
rewizjonizm jako cel i  
konfrontacja polityczna  
jako metoda. To nowa  
jakość: kończy  
pozimnowojenną erę  
kooperacji.  
Wojna hybrydowa,  
agresja poniżej progu  
wojny)

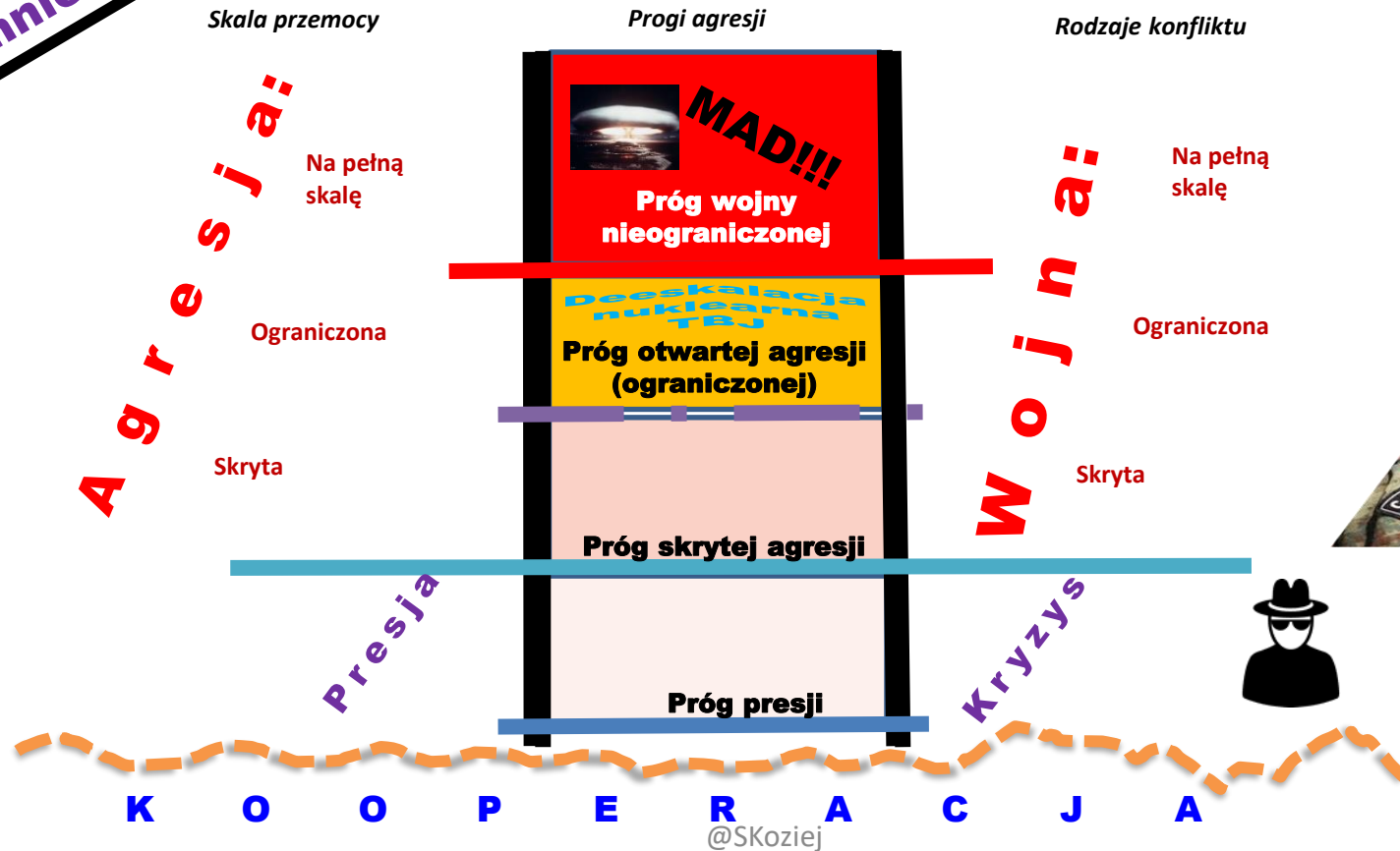
**Kryzys na Bliskim  
Wschodzie i Afryce**  
(ISIL, migracje.  
Brak strategii.  
Interwencja Rosji,  
Iran?)

Obszar Euroatlantycki



# HYBRYDOWA ZIMNA WOJNA ROSJI PRZECIWKO ZACHODOWI: „stopnie eskalacji”

**Przypomnienie**



# RODZAJE ZAGROŻEŃ DLA BEZPIECZEŃSTWA POLSKI

- **Zagrożenia polityczno-militarne:**
  - **presja polityczno-militarna**
  - **zagrożenie wojenne:**
    - ✓ *agresja podprogowa (sytuacja trudnokonsensusowa)*
    - ✓ *konflikt ograniczony (np. aterytorialny)*
    - ✓ *wojna na dużą skalę*
- **Zagrożenia niemilitarne:**
  - **w cyberprzestrzeni**
  - **w sektorze energetycznym**
  - **terroryzm wewnątrz europejski?**

# **STRATEGIA OPERACYJNA – JAK DZIAŁAĆ?**

# Strategia operacyjna - opcje

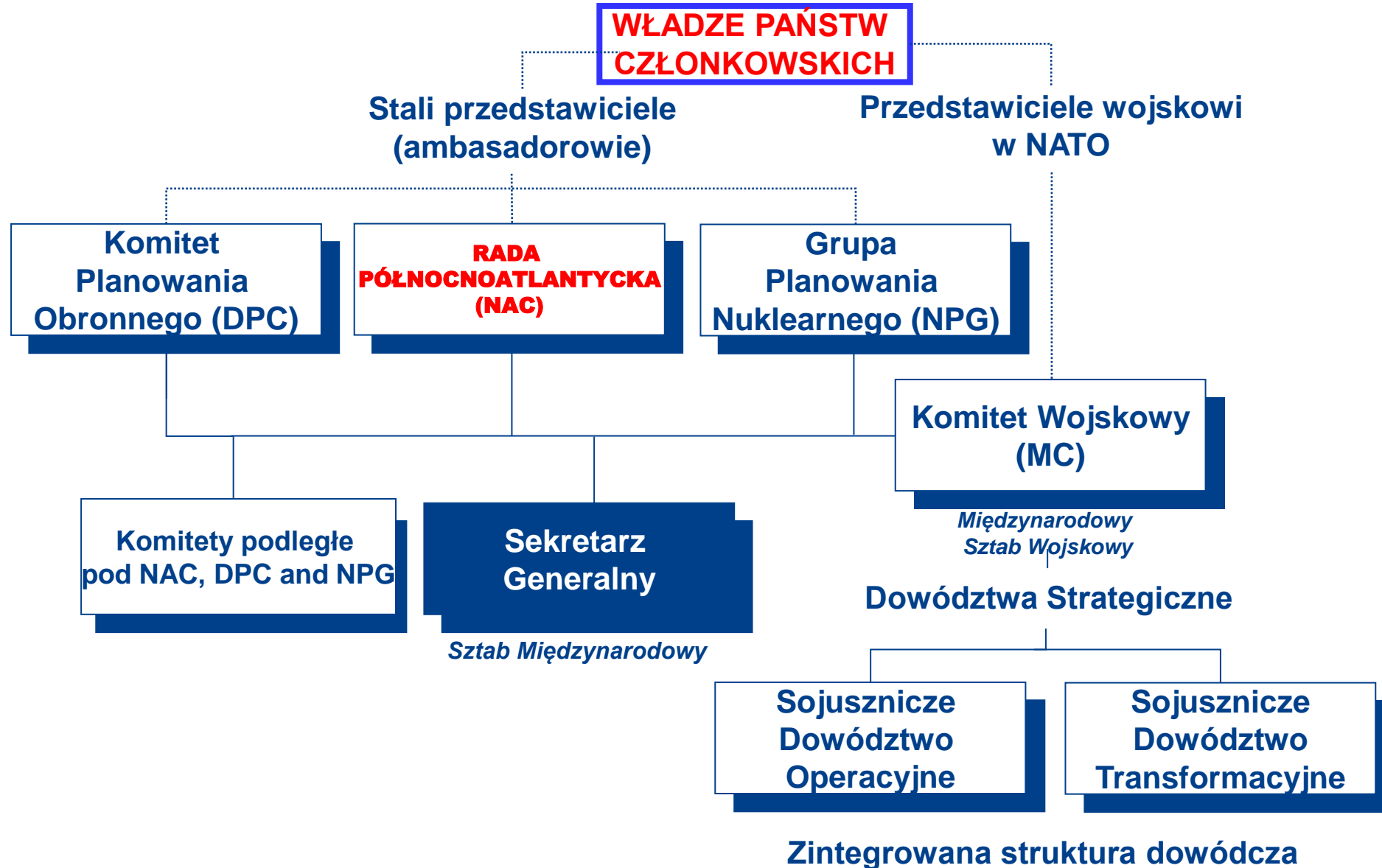
- 1. Maksymalnego umiędzynarodowienia** działań na rzecz bezpieczeństwa Polski, związana także z przesunięciem uwagi na działania pozamilitarne;
- 2. Autarkii strategicznej** (samodzielności i samowystarczalności): zakłada zdecydowane wzmocnienie samodzielności działania państwa w sferze bezpieczeństwa w kontekście kryzysu zbiorowej polityki bezpieczeństwa w Europie i we wspólnocie transatlantyckiej, z dominacją uwagi na „twardym” bezpieczeństwie;
- 3. Zrównoważonego umiędzynarodowienia i usamodzielnienia** bezpieczeństwa Polski: zakłada wzmacnianie więzi sojuszniczych oraz relacji dwustronnych z najważniejszymi partnerami i uwiarygodnienie przez to zewnętrznych filarów bezpieczeństwa z jednoczesną gotowością do samodzielnego działania w sytuacjach, w których pełna wiarygodność sojusznicza nie może być gwarantowana.

# **Zewnętrzne filary bezpieczeństwa Polski**

**MATRO**



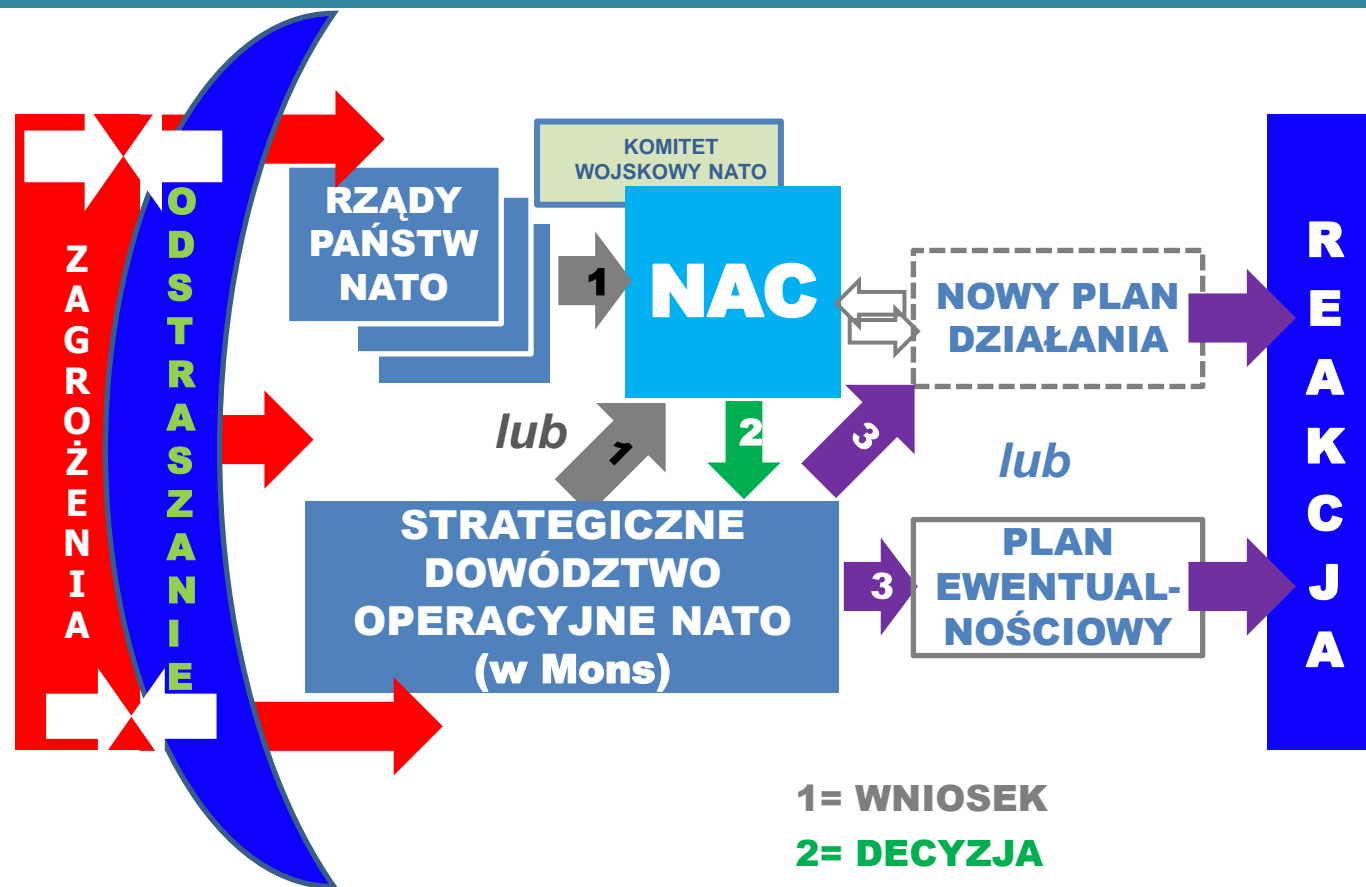
# STRUKTURA CYWILNA I WOJSKOWA



# Zasady funkcjonowania

- **Permanentne konsultacje polityczne**
- **Procedury konsultacyjne – komitety - rola stolic – zasada konsensusu**
- **Relacje między decyzjami sojusznicznymi i stanowiskami narodowymi**

# Mechanizm reagowania NATO



- 1= WNIOSEK
- 2= DECYZJA
- 3= DZIAŁANIE  
(plan i realizacja)

# **NATO – wyzwania strategiczne**

- **Więzi transatlantyckie,**
- **Współdziałanie NATO-UE (rola PESCO),**
- **Stała obecność wojsk na wschodniej flance,**
- **Transatlantycka i europejska mobilność strategiczna („wojskowe Shengen” na potrzeby strategicznego rozwijania sił: warunki prawne i infrastrukturalne)**
- **nakłady obronne,**
- **info/cyber/obrona,**
- **wobec Rosji: odstraszanie, w tym nuklearne (wzmocnione „nuclear sharing” +) i dialog**

## CYBERBEZPIECZEŃSTWO W RAMACH NATO

- Cyberobrona jest **częścią obrony kolektywnej** na podstawie art.5. tak, jak obrona lądzie morzu i w powietrzu (szczyt w Warszawie)
- NATO uznaje, że **prawo międzynarodowe** stosuje się również odpowiednio do cyberprzestrzeni (Podręcznik „talliński” z 2013r.).
- NATO odpowiada za **ochronę własnych sieci** informatycznych oraz **koordynację** wysiłków narodowych, a także rozwój edukacji i ćwiczeń w zakresie cyberobrony.
- Państwa sojusznicze zobowiązały się do ochrony **swoich sieci, wymiany informacji oraz wzajemnego wsparcia** w zakresie cyberobrony (zapobieganie, powstrzymywanie, likwidacja skutków cyberataków), a także rozwijania swoich zdolności kompatybilnych w NATO (Warszawa).
- NATO podpisało porozumienie o **cyber-współpracy z UE (TANDEM)**

# UNIA EUROPEJSKA

# Globalna Strategia WPZiB UE z 2016 r.

---



## Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe

A Global Strategy for the  
European Union's Foreign And Security Policy





- **MISJA:** promowanie pokoju, zapewnianie bezpieczeństwa i dobrobytu oraz budowanie ładu globalnego
- **PRIORYTETY:** bezpieczeństwo UE, odporność na pld. i wsch., podejście zintegrowane, kooperatywne łądy regionalne, ład globalny
- **WARUNKI SKUTECZNOŚCI:** wiarygodność, zdecydowanie, spójność
- **DALSZE KROKI:** nowelizacja strategii sektorowych, przeglądy strategii globalnej



# ZAGROŻENIA WG STRATEGII BEZPIECZEŃSTWA UE Z 2016r.

## Agresja na dużą skalę

- w Europie nieprawdopodobna. Zamiast tego Europa stoi w obliczu zagrożeń bardziej zróżnicowanych, mniej widocznych i trudniej przewidywalnych

## Terroryzm

- wzrastające zagrożenie strategiczne dla całej Europy. Ma wymiar globalny i łączy się z ekstremizmem religijnym

## Proliferacja broni masowego rażenia

- potencjalnie największe zagrożenie, zwłaszcza w połączeniu z rozwojem technologii raketowych oraz terroryzmem

## Konflikty regionalne

- zagrożenia pośrednie i bezpośrednie, niebezpieczne zwłaszcza te na Bliskim Wschodzie

## Państwa upadłe

- Następstwo złych systemów rządów (korupcja, nadużycie władzy, słabe instytucje, brak przewidywalności) oraz konfliktów wewnętrznych. Wzmagają niestabilność regionalną

## Przestępczość zorganizowana

- ma charakter transgraniczny i Europa jest dla niej poważnym celem,

# Poziom ambicji UE w dziedzinie bezpieczeństwa: zadania strategiczne

## REAGOWANIE NA ZEWNĘTRZNE KONFLIKTY I KRYZYSY:

obejmuje pełne spektrum zadań WPBiO w zakresie cywilnego i militarnego reagowania kryzysowego. Celem jest poszerzenie zdolności reagowania we wszystkich fazach cyklu konfliktowego, włącznie z prewencją, aby promować pokój i bezpieczeństwo w ramach opartego na zasadach ładu globalnego spinanego przez ONZ. Ambicją UE jest, aby być zdolną reagować zdecydowanie i szybko w ramach wszystkich zadań ujętych w artykule 43 Traktatu o UE

## OCHRONA UE I JEJ OBYWATELI:

Obejmuje takie zadania, jak ochrona sieci i infrastruktury krytycznej; bezpieczeństwo granic zewnętrznych, włącznie z budowaniem takich zdolności u partnerów; ochrona cywilna i reagowanie na katastrofy; zapewnienie stabilnego dostępu i korzystania z przestrzeni globalnych; przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym; cyberbezpieczeństwo; zapobieganie i przeciwdziałanie terroryzmowi i radykalizmom; zwalczanie przemytu; budowanie zdolności radzenia sobie z nielegalną migracją; promowanie przestrzegania reżimów antyproliferacyjnych oraz zwalczanie nielegalnego handlu bronią i zorganizowanej przestępczości

## BUDOWANIE ZDOLNOŚCI PARTNERÓW W DZIEDZINIE BEZPIECZEŃSTWA:

Misje/operacje wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony o zadaniach szkoleniowych, doradczych i/lub konsultacyjnych (mentoringowych) w sektorze bezpieczeństwa

# **PRIORYTETOWE OBSZARY WSPÓŁPRACY NATO-UE**

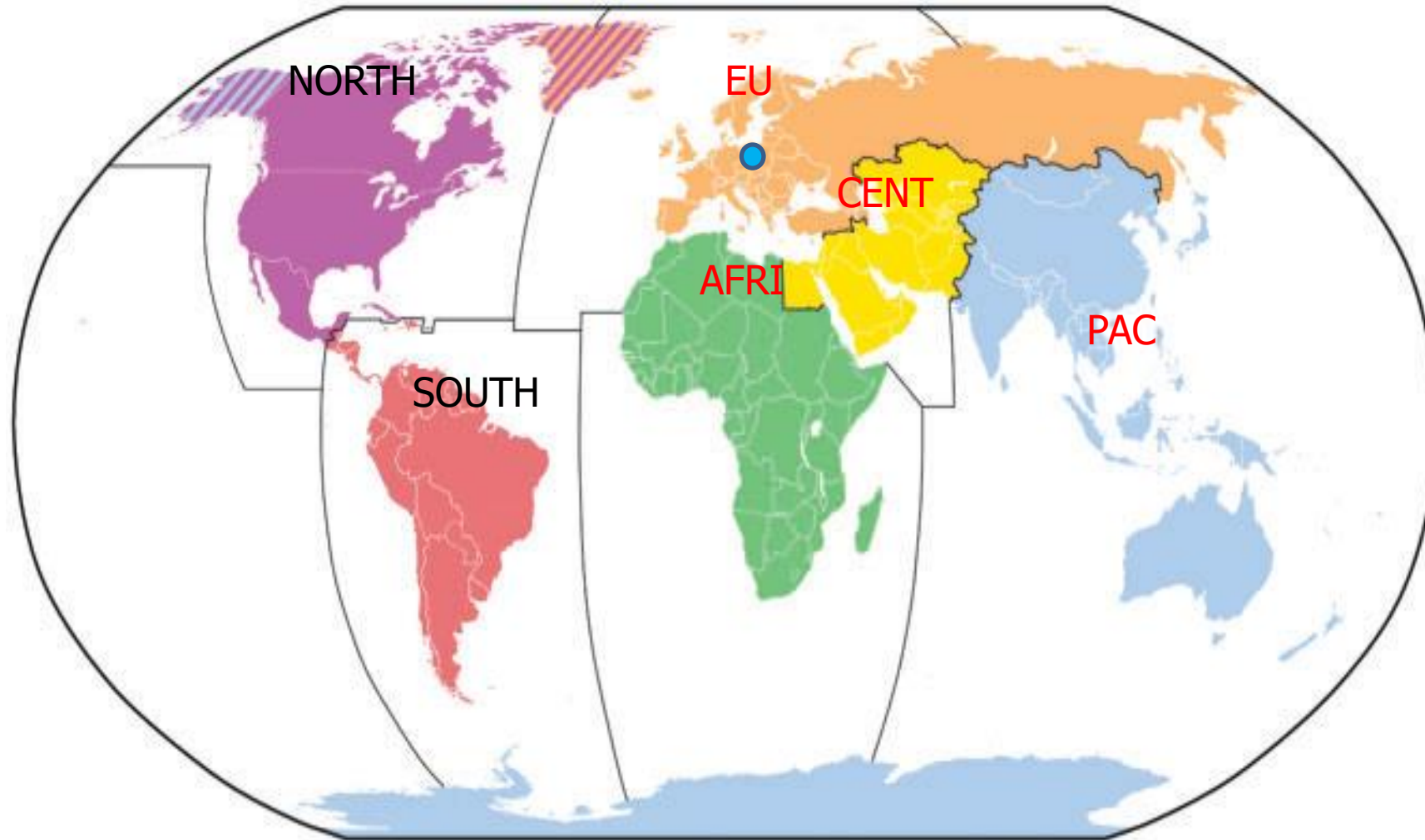
- **przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym**
- **współpraca operacyjna na morzu**
- **cyberbezpieczeństwo i cyberobrona**
- **zdolności obronne państw członkowskich**
- **przemysł obronny i badania obronne**
- **ćwiczenia**
- **zdolności obronne i w zakresie bezpieczeństwa oraz odporność/żywość partnerów na wschodzie i południu**

# **Partnerstwo z USA**

# **Sens i istota partnerstwa z USA**

- **Trzeci zewnętrzny filar polskiego bezpieczeństwa: szybciej może reagować niż cały sojusz**
- **Ma sens wtedy, gdy interesy strategiczne USA są zbieżne z interesami narodowymi Polski (kontekst Rosji)**
- **Partnerstwo asymetryczne – różnica potęg**

# GEOGRAFICZNE STREFY ODPOWIEDZIALNOŚCI STRATEGICZNYCH DOWÓDZTW USA



# **USA: dylematy strategiczne**

- **USA wobec Rosji:**
  - **Nowa zimna wojna? Cyberinterwencja Rosji w wybory. Wyścig zbrojeń.**
- **USA wobec NATO i UE:**
  - **Trump: USA first i ryzyka transatlantyckie**
- **USA wobec Chin:**
  - **Główny rywal, pretendent do hegemonii**
- **USA wobec Bliskiego Wschodu:**
  - **Pośrednia rywalizacja z Rosją i Chinami. Iran, Arabia Saudyjska? Izrael.**

# USA a Polska

- **„Tarcza przeciwrakietowa”: baza w Redzikowie**
- **Bazy lotnicze**
- **Obecność wojskowa w ramach wzmocnienia wschodniej flanki NATO: rotacyjna czy stała?**
- **Zakupy uzbrojenia: F-16, Patrioty...**
- **Energetyka: amerykański gaz łupkowy**



# **Regionalne struktury i podmioty wspierające bezpieczeństwo Polski**

- **Trójkąt Weimarski**
- **Grupa Wyszehradzka**
- **Trójmorze**
- **Partnerstwo z Ukrainą (?)**

# **KONCEPCJA STRATEGII OPERACYJNEJ**

# **DZIAŁANIA STRATEGICZNE (STRATEGIA OPERACYJNA)**

- **Pogotowie (ubezpieczenie) strategiczne**
  - **Współpraca sojusznicza i partnerstwa**
  - **Wywiad i kontrwywiad**
  - **Przygotowania obronne**
- **Reagowanie kryzysowe**
  - **Pozamilitarne (dyplomacja, sankcje ...)**
  - **Polityczno-militarne (udział w misjach, manewry...)**
- **Obrona (działania wojenne)**
  - **Agresja na dużą skalę – obrona sojusznicza**
  - **Agresja ograniczona - udział w obronie sojusznika**
  - **Agresja skryta (podprogowa) – obrona samodzielna i/lub sojusznicza**

**Reagowanie na  
bieżącą presję  
polityczno-  
strategiczną:  
OCHRONA  
STRATEGICZNA**

- **Dyplomacja: współpraca sojusznicza (konsolidacja NATO, integracja UE) i partnerstwa**
- **Wywiad i kontrwywiad**
- **Bezpieczeństwo informacyjne, w tym cyberbezpieczeństwo**
- **Przygotowania obronne: planowanie operacyjne oraz utrzymanie i rozwój systemu bezpieczeństwa**
- **Budowanie odporności strategicznej: państwa, terytorium i społeczeństwa**
- **Demonstracja gotowości i zdolności obronnych: sojuszniczych i narodowych (manewry, pokazy)**

# DZIAŁANIA WOJENNE

**(Następstwo agresji na Polskę  
lub sojusznika. Każda wojna byłaby wojną  
sojuszniczą)**

**Wojna obronna na  
własnym terytorium  
(odparcie agresji  
na Polskę):**

- **agresja podprogowa**
- **lokalny (ograniczony)  
konflikt zbrojny**
- **wojna na dużą skalę**

**Wojna poza  
terytorium RP  
(udział  
w odparciu agresji  
na sojusznika)**

- **Działania zbrojne**
- **Działania pozazbrojne**

# ODPIERANIE AGRESJI: DZIAŁANIA OBRONNE

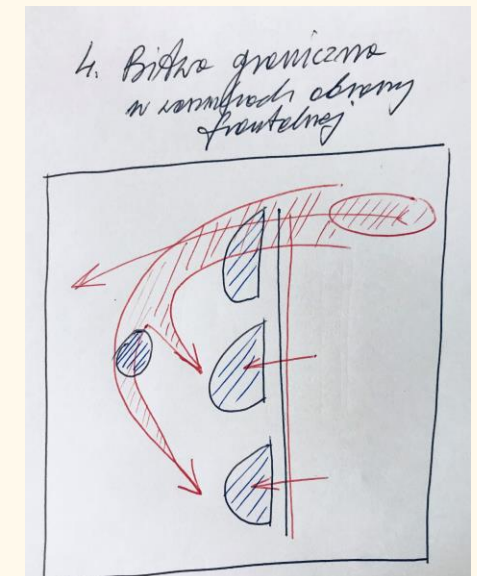
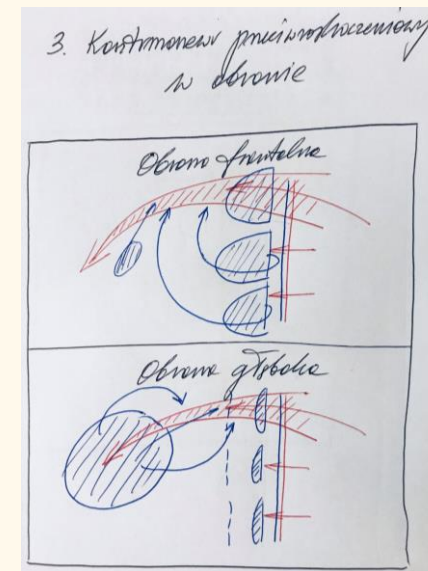
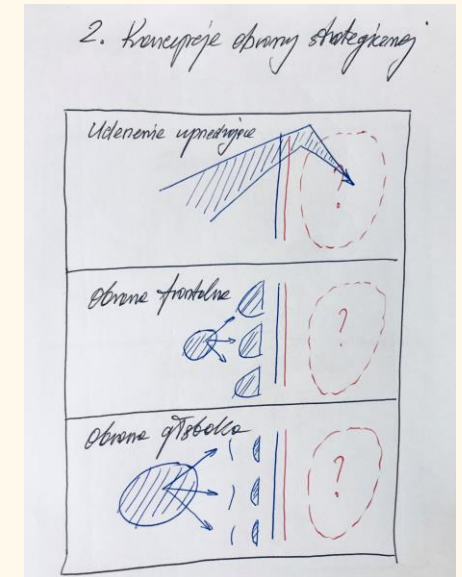
RODZAJ AGRESJI	ZADANIA OBRONNE
<b>SKRYTA INTERWENCJA</b> (agresja podprogowa)	<b>Ochrona strategiczna + reagowanie kryzysowe/obronne:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Uruchomienie systemu reagowania kryzysowego</li><li>▪ Podwyższenie gotowości obronnej państwa</li><li>▪ Osłona granicy, obrona powietrzna i morska oraz działania przeciwdywersyjne</li><li>▪ Wprowadzenie stanów nadzwyczajnych</li><li>▪ Uruchamianie reagowania kryzysowego w ramach UE i obronnego w ramach NATO (<b>pokonanie bariery konsensusu!</b>)</li></ul>
<b>AGRESJA OGRANICZONA</b>	<b>Reagowanie kryzysowe + operacja obronna:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Rozwinięcie strategiczne (mobilizacyjne i operacyjne)</li><li>▪ Prowadzenie narodowej operacji obronnej</li><li>▪ Udział w sojuszniczej operacji obronnej, w tym wydzielenie kontyngentu do obrony sojusznika</li></ul>
<b>AGRESJA NA PEŁNĄ SKALĘ</b>	<b>PEŁNOWYMIAROWA SOJUSZNICZA KAMPANIA WOJENNA</b>

# **Operacja obronna NATO: wyzwania, dylematy i zadania**

- **Monitorowanie kryzysu i wykrycie narastającego zagrożenia (wywiad, rozpoznanie: techniczne, osobowe; multi-wymiarowe): działania narodowe, oceny sojusznicze**
- **Wzmożenie odstraszania (powstrzymywania, mitygowania): operacja kryzysowa SSR (wzmocnienie sił i gotowości „czaty”, rozwinięcie „szpicy”); podwyższenie gotowości sił narodowych; uaktualnienie planów ewentualnościowych...**
- **Przekazanie wojsk w operacyjne podporządkowanie dowództw sojuszniczych (Transfer of authority)**
- **Operacja uprzedzająca???**
- **Operacja obronna: początkowo narodowa(???), od początku sojusznicza!!!**
- **Manewr strategiczny głównych sił wzmocnienia i kontrofensywa**
- **Próg wojny nuklearnej???**

# NARODOWA OPERACJA OBRONNA: dylematy

- **Problem zaskoczenia agresją:**
  - strategiczne,
  - operacyjne,
  - taktyczne
- **Agresja terytorialna i ... aterytorialna?**
- **Czas obrony samodzielnej?**
- **Przestrzeń: obrona głęboka – obrona frontalna?**
- **Państwo podziemne: zbrojny ruch oporu – powszechny (WOT) czy profesjonalny (WSPec)**



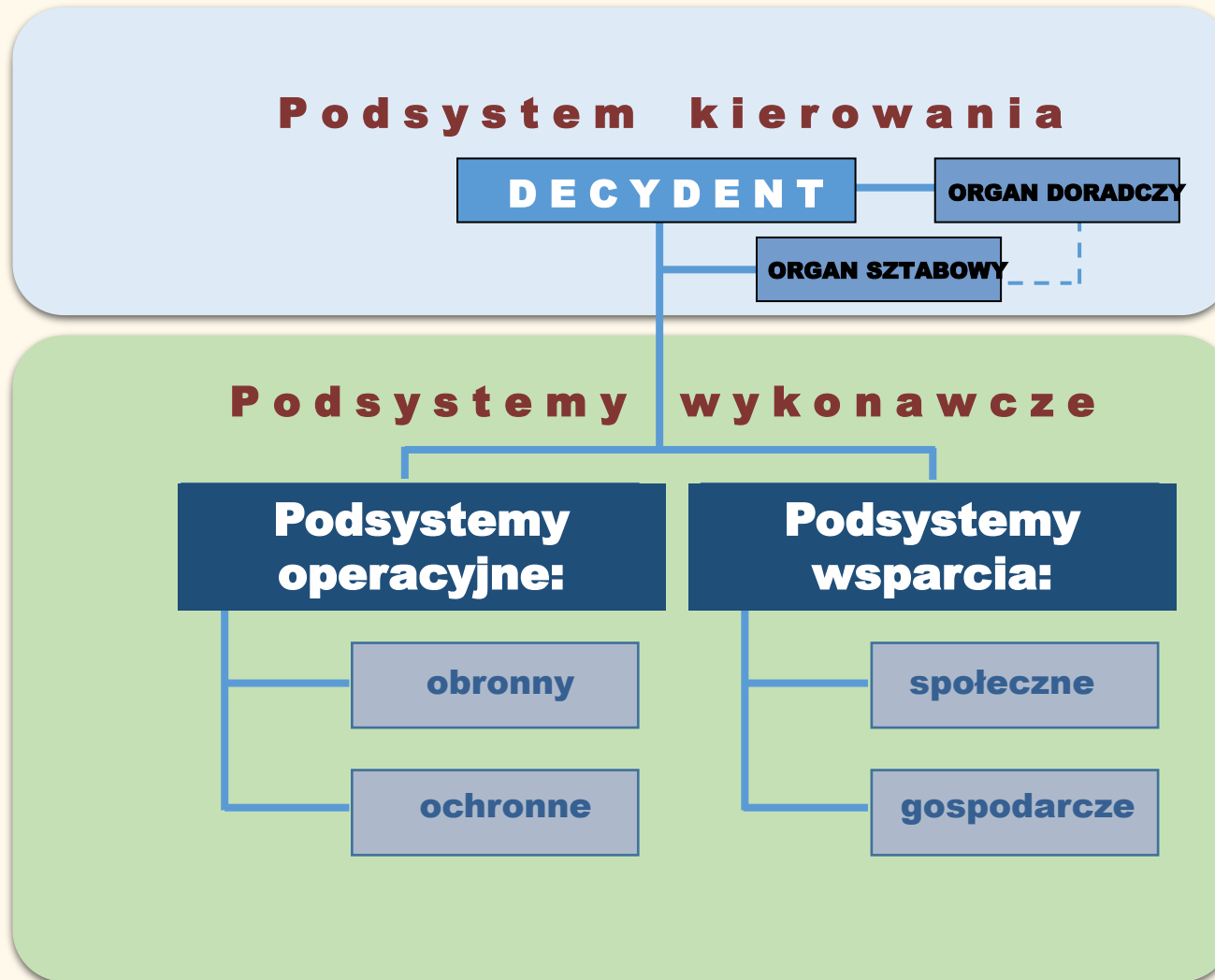


# Synteza: strategia operacyjna - priorytety

- 1. Utrzymanie własnej determinacji i gotowości do działania (podmiotowość strategiczna!) w pełnym spektrum dziedzin, obszarów i sektorów bezpieczeństwa narodowego z priorytetowym traktowaniem tych, w których sojusznicze (wspólne) działanie może być utrudnione (sytuacje trudnokonsensusowe);**
- 2. Umacnianie międzynarodowej wspólnoty bezpieczeństwa poprzez działanie na rzecz pogłębiania procesów integracyjnych w Europie opartych na **wspólnocie interesów** (konsolidacja NATO, wspólnota interesów w UE, partnerstwo z USA);**
- 3. Wspieranie i selektywny udział w międzynarodowym reagowaniu kryzysowym (prewencja, stabilizacja), przeciwdziałającej powstaniu nowych źródeł zagrożeń lub rozprzestrzenianiu się już istniejących kryzysów w wymiarze ponadregionalnym.**

# **Strategia preparacyjna: jak przygotowywać system bezpieczeństwa**

# SYSTEM BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

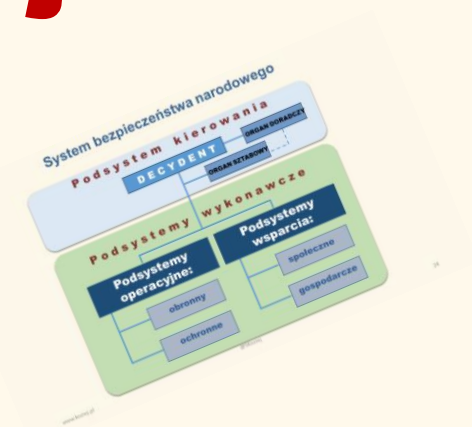


# STRATEGIA PREPARACYJNA: PRIORYTETY PRZYGOTOWANIA SYSTEMU BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

**1. Podsystem kierowania  
bezpieczeństwem - integracja**

**2. Podsystemy operacyjne -  
profesjonalizacja**

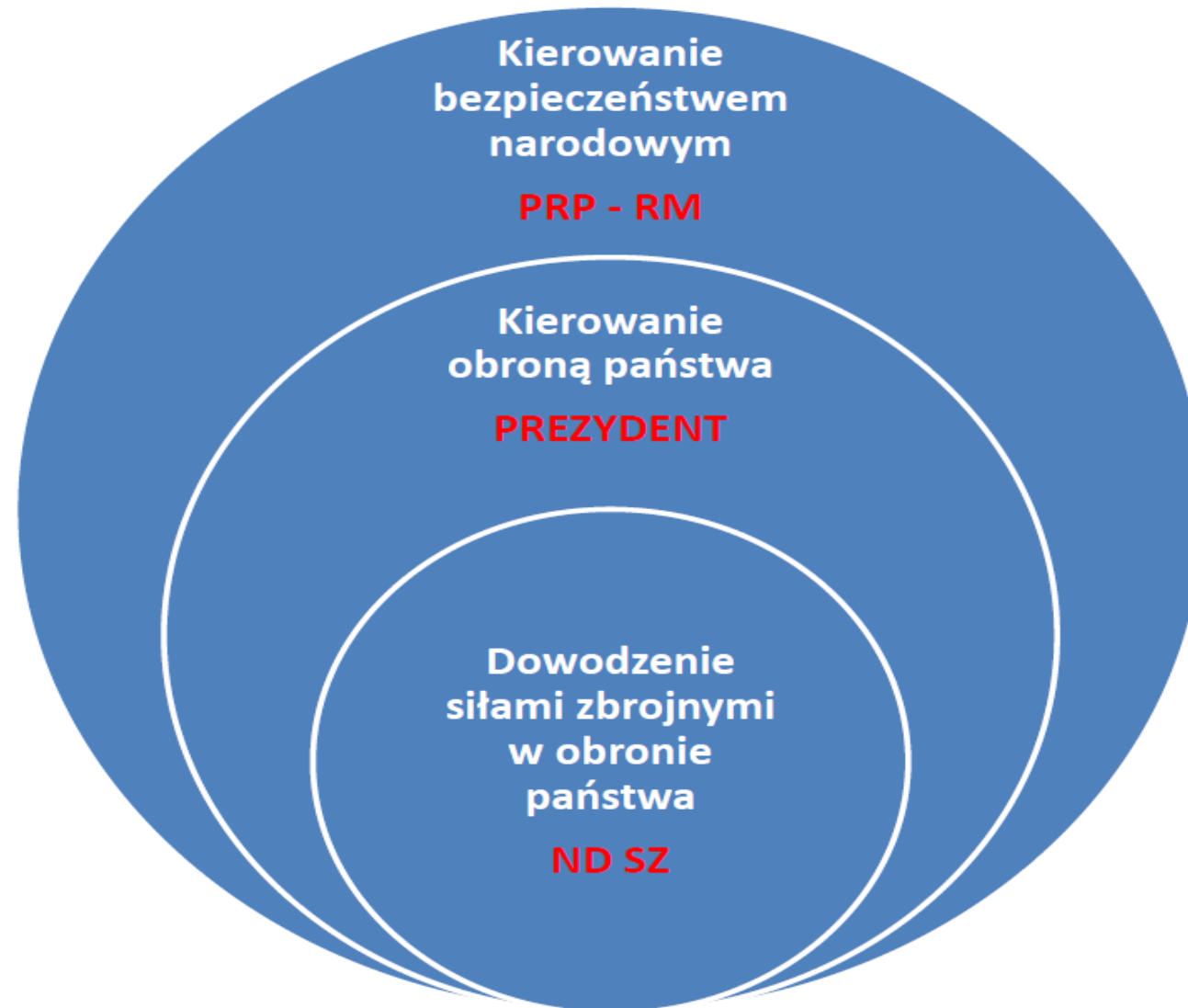
**3. Podsystemy wsparcia –  
powszechność przygotowań**



# Strategia preparacyjna – opcje

- 1. Umiędzynarodowienia** systemu bezpieczeństwa narodowego: podkreśla przygotowanie systemu bezpieczeństwa narodowego, którego priorytetem jest maksymalne **wykorzystanie szans** wynikających ze współpracy międzynarodowej;
- 2. Usamodzielnienia** systemu bezpieczeństwa narodowego (**autarkia strategiczna!**): oznacza **konieczność** przygotowania systemu bezpieczeństwa narodowego, którego priorytetem jest maksymalizacja narodowego potencjału bezpieczeństwa;
- 3. Zrównoważonego integrowania** systemu bezpieczeństwa narodowego: podkreśla **możliwość** przygotowania systemu bezpieczeństwa narodowego do zrównoważonego wykorzystywania zarówno szans wynikających ze współpracy międzynarodowej, jak i racjonalnie umacnianych zdolności sukcesywnie integrowanego narodowego potencjału bezpieczeństwa.

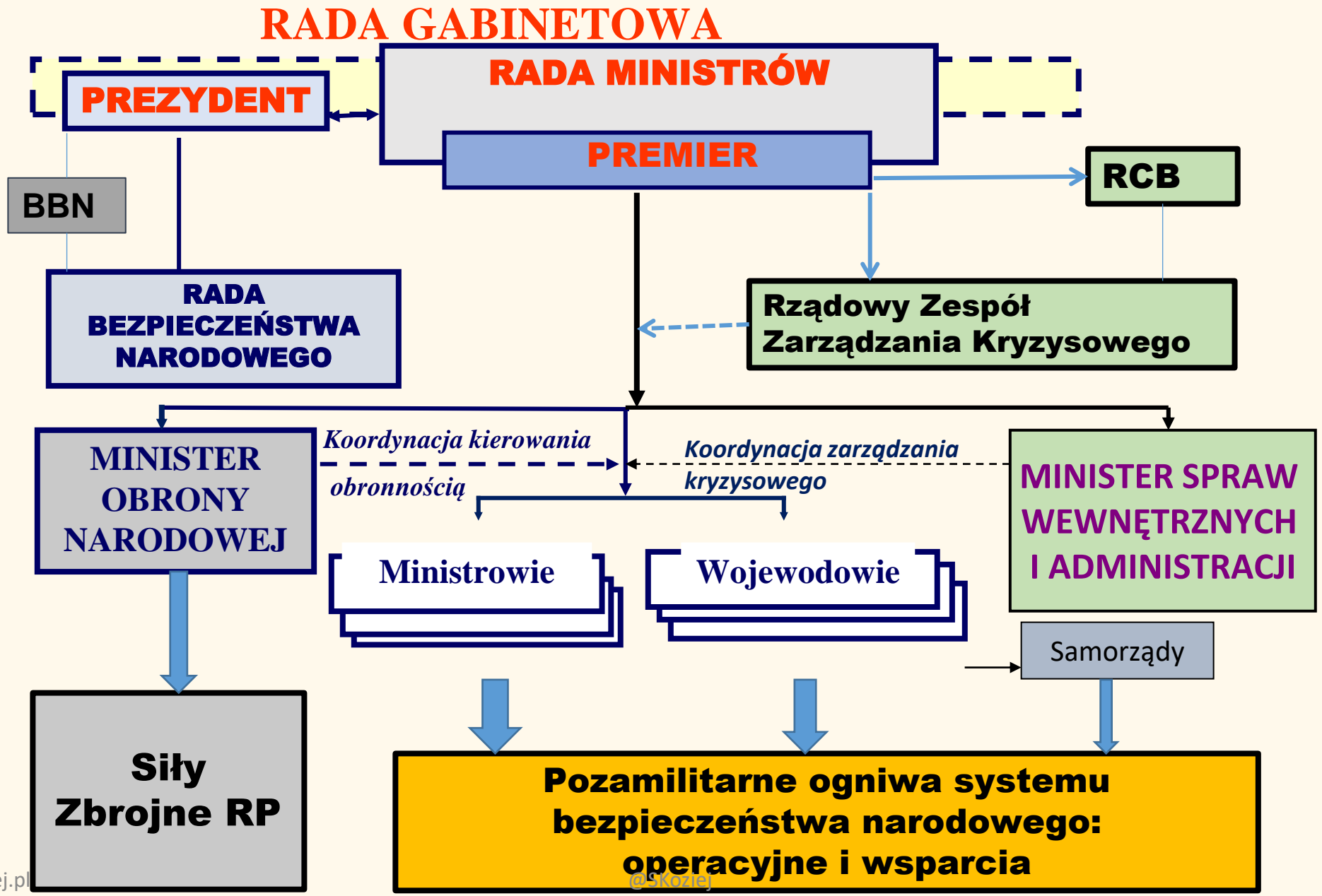
# Kierowanie bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa



# KIEROWANIE STRATEGICZNE



# SYSTEM KIEROWANIA BEZPIECZEŃSTWEM NARODOWYM





# **NAJWAŻNIEJSZE WYMAGANIA WOBEC SZ**

- **Obrona powietrzna, w tym przeciwrakietowa**
- **Mobilność**
  - **Śmigłowce, wojska powietrzno-lądowe**
  - **Operacyjne przygotowanie terenu: ułatwienie własnego manewru, hamowanie przeciwnika**
- **Systemy informacyjne**
  - **Rozpoznanie (w tym satelitarne),**
  - **Łączność i dowodzenie**
  - **WRE**
- **Broń inteligentna:**
  - **Broń precyzyjna dalekiego zasięgu,**
  - **Bezzałogowce (powietrzne, morskie, lądowe)**

# Wielkość i organizacja SZ

- **Budżet SZ: 2% PKB (co najmniej 20% na modernizację techniczną)**
  - plan do 2030r.: 2,5% PKB
- **Wielkość: 100 tys. żołnierzy zawodowych oraz 20 tys. NSR**
  - plan do 2032r.: 200 tys., w tym 150 tys. żołnierzy zawodowych  
*[uwaga: rozbieżność budżet zwiększony o ¼; wielkość SZ – prawie dwukrotnie; ryzyko dla jakości]*
- **Struktura: RSZ (WLąd, SP, MW, Wspec + **WOT**) oraz rodzaje wojsk i służb (np. artyleria... saperzy... łączność... logistyka...)**
  - **WOT jako RSZ – błąd;** powinny być rodzajem wojsk w każdym RSZ
  - WOT a rezerwy SZ na czas wojny
- **Dyslokacja**
  - Problem wzmocnienia „ściany wschodniej”

# Pozamilitarne podsystemy operacyjne

- **Służby specjalne (AW, ABW, CBA) – problem nadzoru**
- **Policja – uniknąć upolitycznienia**
- **Straż Graniczna – granice zewnętrzne UE**
- **Straż Pożarna – załączki OC na W**
- **SOP - profesjonalizm**

# Gospodarcze i społeczne podsystemy wsparcia

- **Przemysł obronny - unowocześnienie**
- **Zapasy strategiczne – poziom krytyczny**
- **Systemy komunikacji – infrastruktura krytyczna, cyber-**
- **Edukacja – powszechność przygotowań**

## SYNTEZA PRIORYTETÓW STRATEGICZNYCH RP

- Skoncentrowanie głównego wysiłku na zapewnieniu **bezpośredniego bezpieczeństwa, w tym obrony państwa** i wzmocnieniu strategicznej odporności kraju (na agresję)
- **Własny potencjał obronny** – podstawowy filar i gwarancja polskiego bezpieczeństwa; NATO, UE, strategiczne partnerstwa – filary wspierające
- Zdolności do **obrony terytorium i przeciw-zaskoczeniowe** – polska specjalizacja w NATO i UE
- Potrzeba umacniania **obecności w zachodnich strukturach bezpieczeństwa oraz wiarygodności i podmiotowości strategicznej** na arenie międzynarodowej