



**Stanisław Koziej**

**POLITYKA  
BEZPIECZEŃSTWA  
PAŃSTWA**

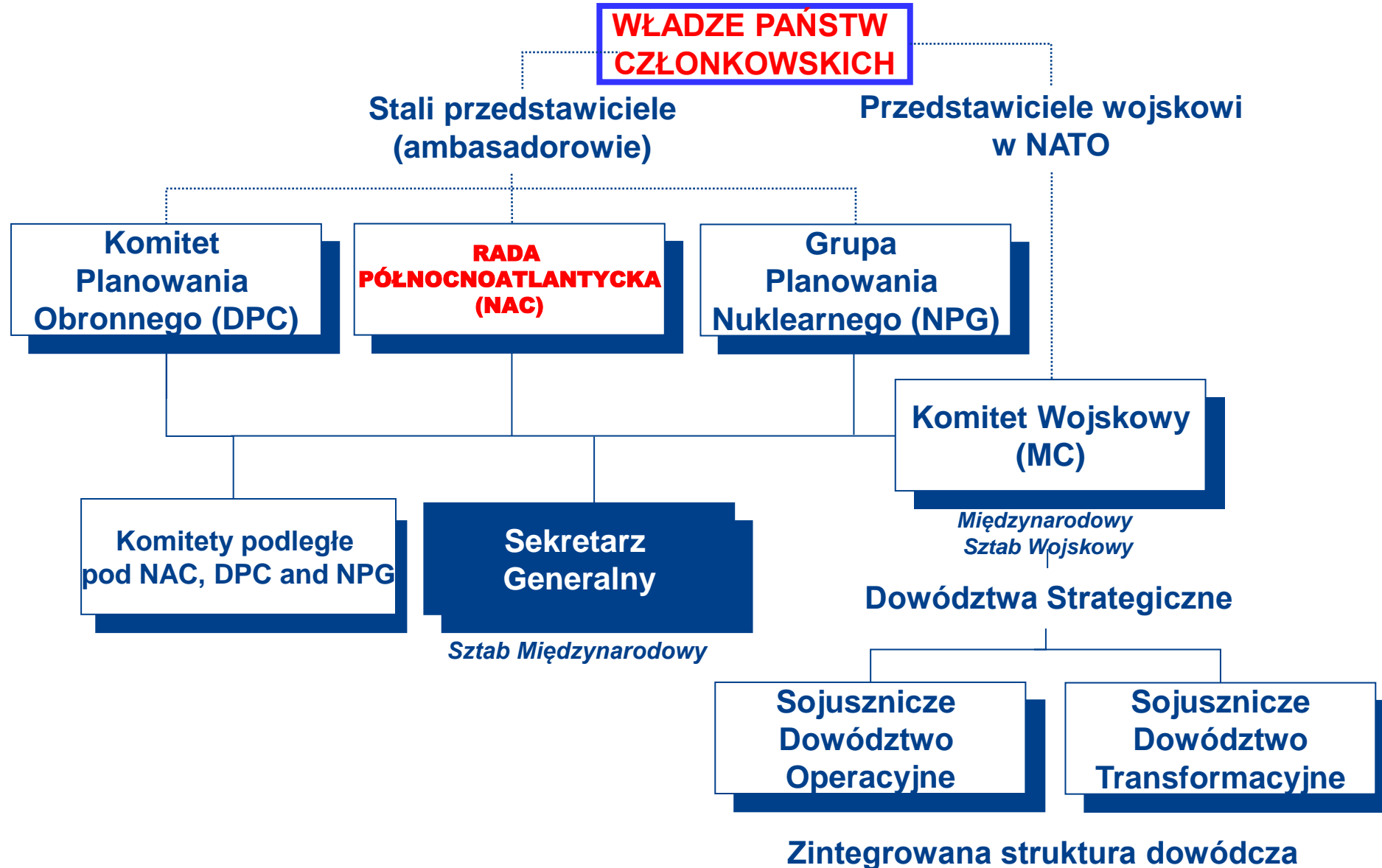
**Cz. III**

**Strategiczna koncepcja  
bezpieczeństwa Polski**

# **ZEWNĘTRZNE FILARY BEZPIECZEŃSTWA POLSKI (NATO, UE, USA, partnerstwa regionalne)**

**MATRO**

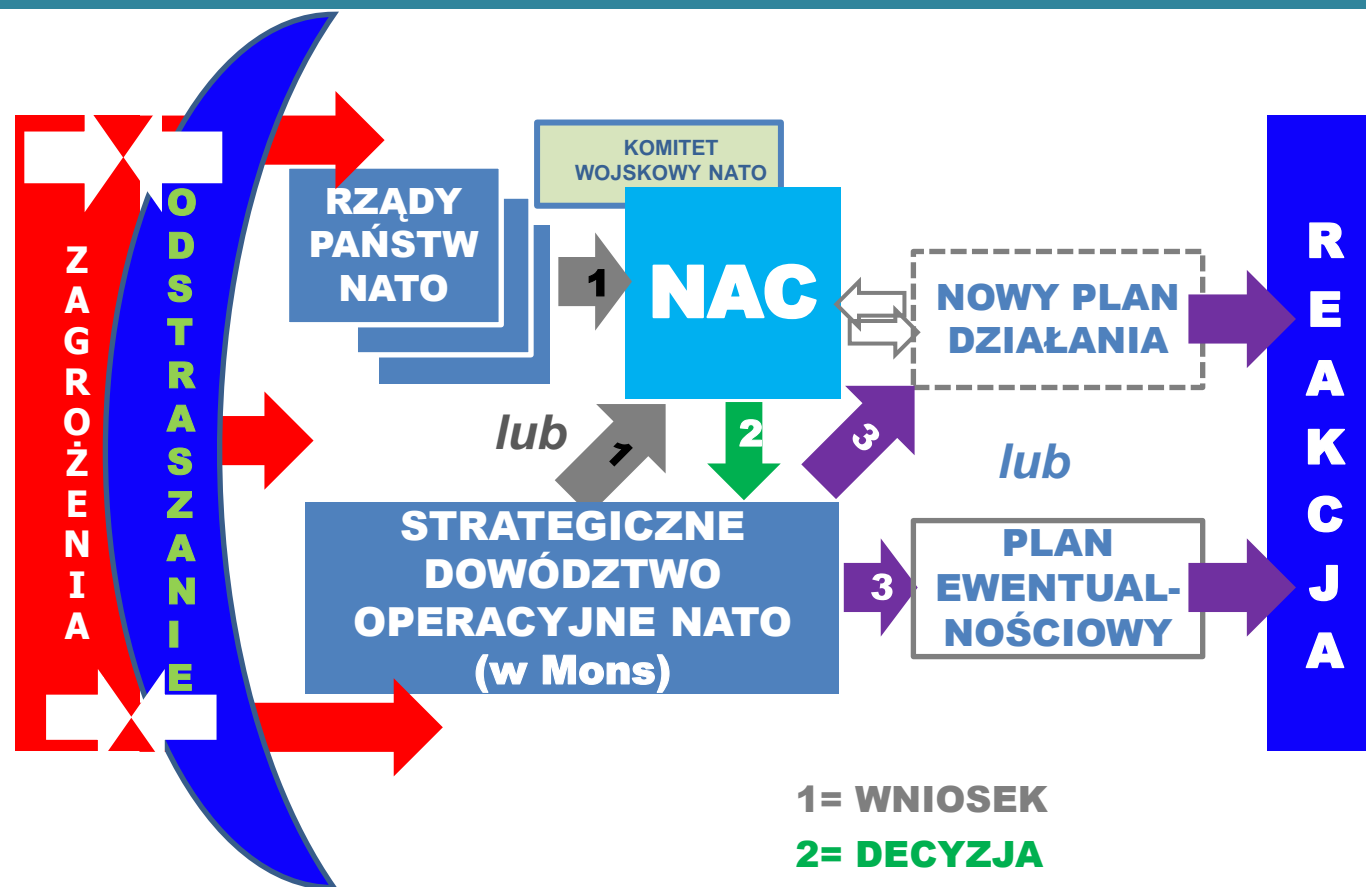
# STRUKTURA CYWILNA I WOJSKOWA



# Zasady funkcjonowania

- **Permanentne konsultacje polityczne**
- **Procedury konsultacyjne – komitety - rola stolic – zasada konsensusu**
- **Relacje między decyzjami sojusznicznymi i stanowiskami narodowymi**

# Mechanizm reagowania NATO



- 1= WNIOSEK
- 2= DECYZJA
- 3= DZIAŁANIE  
(plan i realizacja)

# Koncepcja strategiczna NATO z 2022 roku

[https://www.nato.int/nato\\_static\\_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf](https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf)

- **Cele i zasady**
  - **Zapewnienie kolektywnej obrony, więzi transatlantyczne**
- **Środowisko strategiczne**
  - **Konfrontacja strategiczna, niestabilność, wybuchające konflikty: Rosja – najpoważniejsze i bezpośrednie zagrożenie; Chiny; terroryzm; cyber-; klimat**
- **Podstawowe zadania**
  - **Odstraszanie i obrona (mix zdolności nuklearnych, konwencjonalnych, MD + cyber- i kosmos)**
  - **Zapobieganie i reagowanie kryzysowe**
  - **Kooperatywne bezpieczeństwo („otwarte drzwi”, partnerstwa)**

# ODSTRASZANIE SOJUSZNICZE

- **Odstraszanie zintegrowane/wielowymiarowe**
- **Odstraszanie nuklearne:**
  - na poziomie strategicznym - zasada **MAD**
  - Na poziomie taktycznej broni atomowej - **Nuclear Sharing**
    - Odpowiedź USA/NATO na rosyjską doktrynę „deeskalacji nuklearnej”
    - Udział Polski (terytorium, F-35...)
- **Cyberodstraszanie – podobne do nuklearnego**
  - Zasada wzajemnego gwarantowanego obywatelstwa (?)



# Operacja obronna NATO: wyzwania, dylematy i zadania

- **Monitorowanie kryzysu i wykrycie narastającego zagrożenia (wywiad, rozpoznanie: techniczne, osobowe; multi-wymiarowe): działania narodowe, oceny sojusznicze**
- **Reagowanie obronne: Wzmożenie odstraszania (powstrzymywania, mitygowania): operacja kryzysowa SSR (wzmocnienie sił i gotowości „czaty”, rozwinięcie „szpicy”); podwyższenie gotowości sił narodowych; uaktualnienie planów operacyjnych...**
- **Przekazanie wojsk w operacyjne podporządkowanie dowództw sojuszniczych (Transfer of authority)**
- **Operacja uprzedzająca???**
- **Operacja obronna: początkowo narodowa(???), od początku sojusznicza!!!**
- **Manewr strategiczny głównych sił wzmocnienia i kontrofensywa**
- **Próg wojny nuklearnej???**

# NATO – wyzwania strategiczne

- **Więzi transatlantyckie i współdziałanie NATO-UE**
- **Odstraszanie nuklearne, w tym w kontekście rosyjskiej doktryny „deeskalacji nuklearnej” (wzmocnione „nuclear sharing” +)**
- **Wzmocniona i stała obecność wojsk na wschodniej flance (**wysunięta obrona**),**
- **Transatlantycka i europejska mobilność strategiczna („wojskowe Shengen” na potrzeby strategicznego rozwijania sił: warunki prawne i infrastrukturalne)**
- **info/cyber/obrona**

# CYBERBEZPIECZEŃSTWO W RAMACH NATO

- Cyberobrona jest **częścią obrony kolektywnej** na podstawie art.5. tak, jak obrona lądzie morzu i w powietrzu (szczyt w Warszawie)
- NATO uznaje, że **prawo międzynarodowe** stosuje się również odpowiednio do cyberprzestrzeni (Podręcznik „talliński” z 2013r.).
- NATO odpowiada za **ochronę własnych sieci** informatycznych oraz **koordynację** wysiłków narodowych, a także rozwój edukacji i ćwiczeń w zakresie cyberobrony.
- Państwa sojusznicze zobowiązały się do ochrony **swoich sieci, wymiany informacji oraz wzajemnego wsparcia** w zakresie cyberobrony (zapobieganie, powstrzymywanie, likwidacja skutków cyberataków), a także rozwijania swoich zdolności kompatybilnych w NATO (Warszawa).
- NATO podpisało porozumienie o **cyber-współpracy z UE (TANDEM)**

# UNIA EUROPEJSKA

# Globalna Strategia WPZiB UE z 2016 r.

---



## Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe

A Global Strategy for the  
European Union's Foreign And Security Policy



# UNIA EUROPEJSKA: Globalna Strategia WPZiB/2016



- **MISJA:** promowanie pokoju, zapewnianie bezpieczeństwa i dobrobytu oraz budowanie ładu globalnego
- **PRIORYTETY:** bezpieczeństwo UE, odporność na pld. i wsch., podejście zintegrowane, kooperatywne łądy regionalne, ład globalny
- **WARUNKI SKUTECZNOŚCI:** wiarygodność, zdecydowanie, spójność
- **DALSZE KROKI:** nowelizacja strategii sektorowych, przeglądy strategii globalnej

# ZAGROŻENIA WG STRATEGII BEZPIECZEŃSTWA UE Z 2016r.

## Agresja na dużą skalę

- w Europie nieprawdopodobna (**potrzeba nowelizacji!!!**). Zamiast tego Europa stoi w obliczu zagrożeń bardziej zróżnicowanych, mniej widocznych i trudniej przewidywalnych

## Terroryzm

- **wzrastające zagrożenie strategiczne dla całej Europy. Ma wymiar globalny i łączy się z ekstremizmem religijnym**

## Proliferacja broni masowego rażenia

- **potencjalnie największe zagrożenie, zwłaszcza w połączeniu z rozwojem technologii raketowych oraz terroryzmem**

## Konflikty regionalne

- **zagrożenia pośrednie i bezpośrednie, niebezpieczne zwłaszcza te na Bliskim Wschodzie**

## Państwa upadłe

- **Następstwo złych systemów rządów (korupcja, nadużycie władzy, słabe instytucje, brak przewidywalności) oraz konfliktów wewnętrznych. Wzmagają niestabilność regionalną**

## Przestępczość zorganizowana

- **ma charakter transgraniczny i Europa jest dla niej poważnym celem,**

# Poziom ambicji UE w dziedzinie bezpieczeństwa: zadania strategiczne

## **REAGOWANIE NA ZEWNĘTRZNE KONFLIKTY I KRYZYSY:**

obejmuje pełne spektrum zadań WPBiO w zakresie cywilnego i militarnego reagowania kryzysowego. Celem jest poszerzenie zdolności reagowania we wszystkich fazach cyklu konfliktowego, włącznie z prewencją, aby promować pokój i bezpieczeństwo w ramach opartego na zasadach ładu globalnego spinanego przez ONZ. Ambicją UE jest, aby być zdolną reagować zdecydowanie i szybko w ramach wszystkich zadań ujętych w artykule 43 Traktatu o UE

## **OCHRONA UE I JEJ OBYWATELI:**

Obejmuje takie zadania, jak ochrona sieci i infrastruktury krytycznej; bezpieczeństwo granic zewnętrznych, włącznie z budowaniem takich zdolności u partnerów; ochrona cywilna i reagowanie na katastrofy; zapewnienie stabilnego dostępu i korzystania z przestrzeni globalnych; przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym; cyberbezpieczeństwo; zapobieganie i przeciwdziałanie terroryzmowi i radykalizmom; zwalczanie przemytu; budowanie zdolności radzenia sobie z nielegalną migracją; promowanie przestrzegania reżimów antyproliferacyjnych oraz zwalczanie nielegalnego handlu bronią i zorganizowanej przestępczości

## **BUDOWANIE ZDOLNOŚCI PARTNERÓW W DZIEDZINIE BEZPIECZEŃSTWA:**

Misje/operacje wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony o zadaniach szkoleniowych, doradczych i/lub konsultacyjnych (mentoringowych) w sektorze bezpieczeństwa



# **PRIORYTETOWE OBSZARY WSPÓŁPRACY NATO-UE**

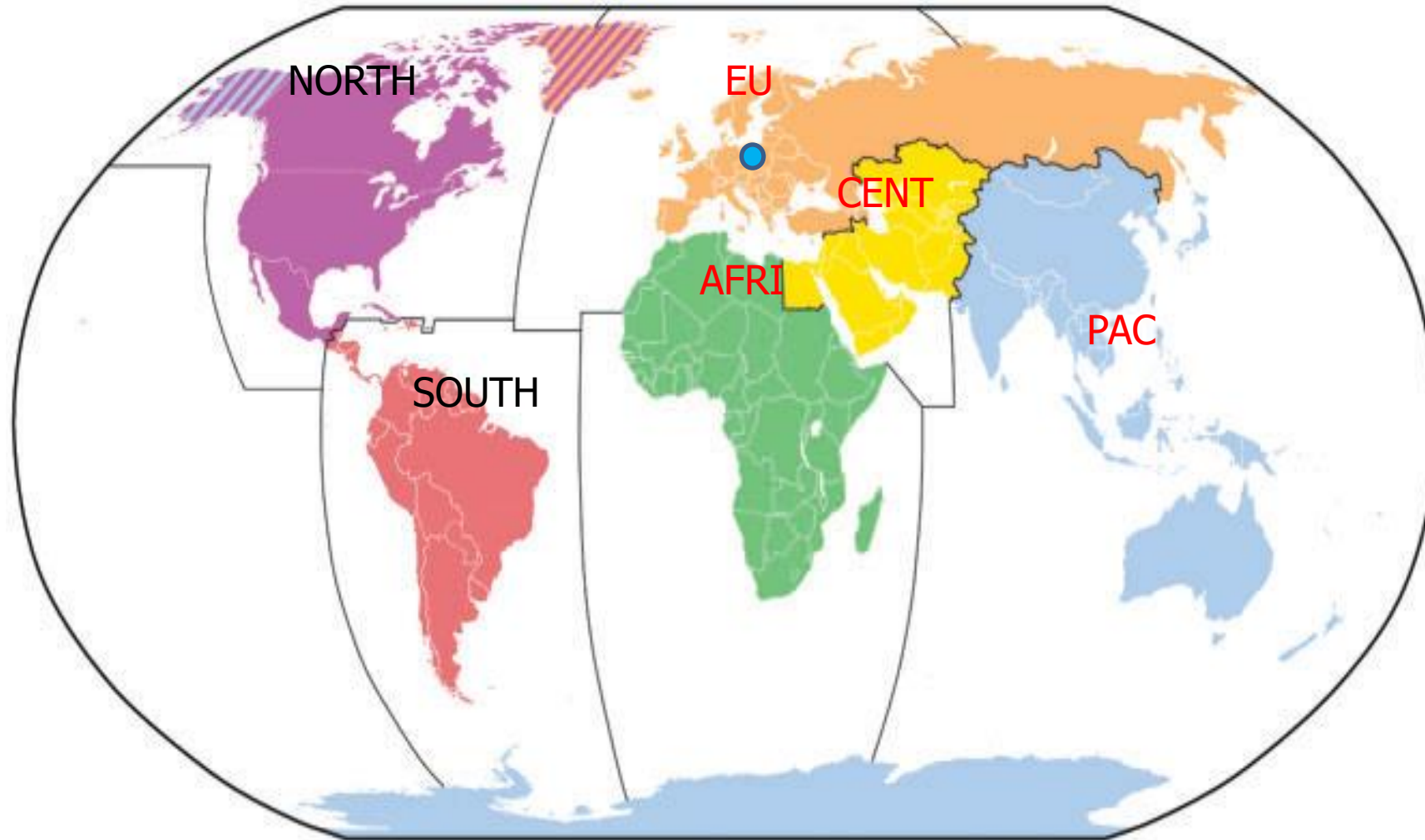
- **przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym**
- **współpraca operacyjna na morzu**
- **cyberbezpieczeństwo i cyberobrona**
- **zdolności obronne państw członkowskich**
- **przemysł obronny i badania obronne**
- **ćwiczenia**
- **zdolności obronne i w zakresie bezpieczeństwa oraz odporność/żywość partnerów na wschodzie i południu**

# **Partnerstwo z USA**

# Sens i istota partnerstwa z USA

- **Trzeci zewnętrzny filar polskiego bezpieczeństwa: szybciej może reagować niż cały sojusz**
- **Ma sens wtedy, gdy interesy strategiczne USA są zbieżne z interesami narodowymi Polski (**teraz są zbieżne** - kontekst Rosji)**
- **Partnerstwo asymetryczne – różnica potęg**

# GEOGRAFICZNE STREFY ODPOWIEDZIALNOŚCI STRATEGICZNYCH DOWÓDZTW USA



# USA: dylematy strategiczne

- **USA wobec Chin:**
  - **Główny rywal, pretendent do hegemonii. Pierwszy front II globalnej zimnej wojny. Tajwan, Morze Południowochińskie**
- **USA wobec Rosji:**
  - **Drugi front globalnej zimnej wojny. Cyberinterwencja Rosji w wybory. Wyścig zbrojeń. Proxy war w Ukrainie**
- **USA wobec NATO i UE:**
  - **Zaangażowanie w rywalizację USA z Chinami**
- **USA wobec Bliskiego Wschodu:**
  - **Pośrednia rywalizacja z Rosją i Chinami. Iran, Arabia Saudyjska? Izrael.**

# USA a Polska

- **„Tarcza przeciwrakietowa”**: baza w Redzikowie
- **Obecność wojskowa w ramach wzmocnienia wschodniej flanki NATO**
- **Dowództwa (Poznań), bazy lotnicze**
- **Osłona wojskowa wsparcia Ukrainy**
- **Zakupy uzbrojenia: F-35, Patrioty, Himarsy Abramsy...**
- **Energetyka: elektrownia jądrowa, amerykański gaz łupkowy**

# Regionalne struktury i podmioty wspierające bezpieczeństwo Polski

- **Trójkąt Weimarski**
- **Grupa Wyszehradzka**
- **Trójmorze**
- **Bukaresztańska 9**
- **Współpraca sąsiedzka: NIEMCY**

**STRATEGIA  
OPERACYJNA  
(zadania systemu  
bezpieczeństwa)**

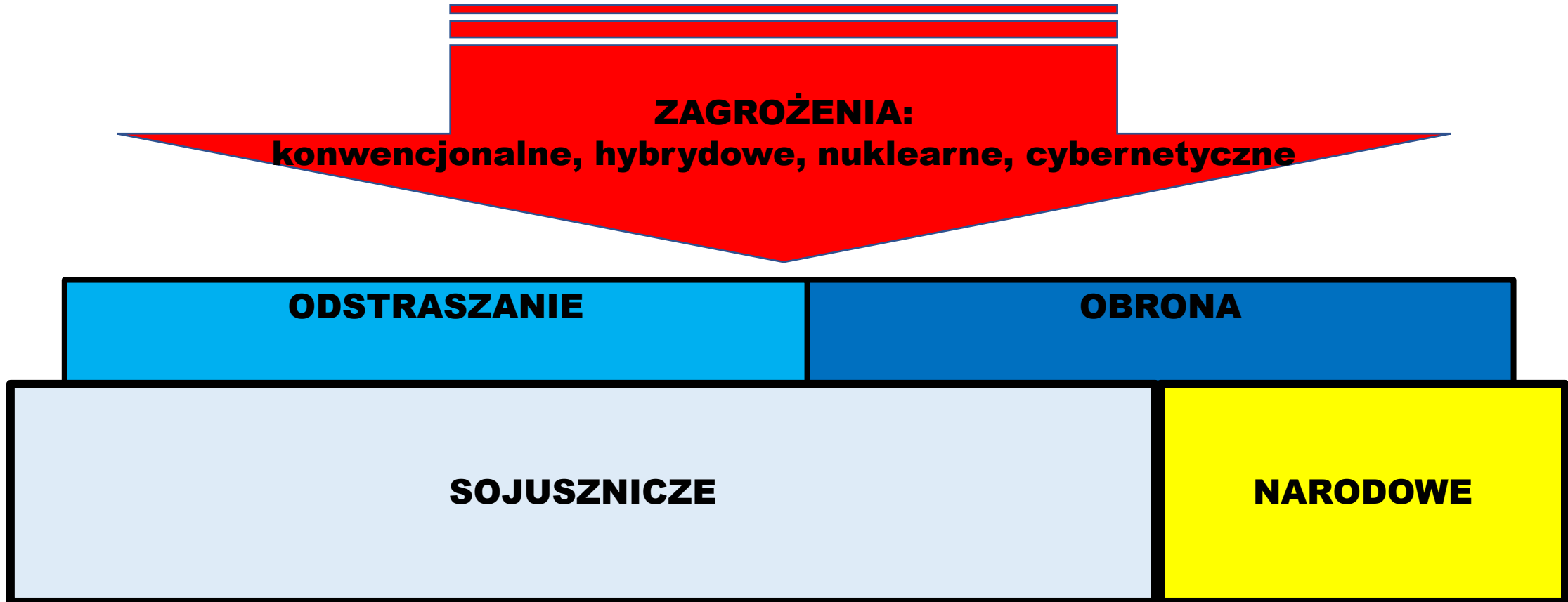


# Podsumowanie – poziomy zagrożeń bezpieczeństwa Polski

**PRZYPOMNIENIE**

- **I poziom:** presja polityczno-strategiczna (wojna polityczna w ramach II zimnej wojny Zachodu z Rosją)
- **II poziom:** skryta interwencja zbrojna (agresja podprogowa)
- **III poziom:** agresja ograniczona
- **IV poziom:** wojna na pełną skalę

# Strategiczne segmenty obronności



**DZIAŁANIA  
STRATEGICZNE  
(STRATEGIA  
OPERACYJNA:  
ZADANIA  
SYSTEMU  
BEZPIECZEŃSTWA)**

- **Pogotowie (ubezpieczenie) strategiczne**
  - **Współpraca sojusznicza i partnerstwa**
  - **Wywiad i kontrwywiad**
  - **Przygotowania obronne**
- **Reagowanie kryzysowe**
  - **Pozamilitarne (dyplomacja, sankcje ...)**
  - **Polityczno-militarne (udział w misjach, manewry...)**
- **Obrona (działania wojenne)**
  - **Agresja na dużą skalę – obrona sojusznicza**
  - **Agresja ograniczona - udział w obronie sojusznika**
  - **Agresja skryta (podprogowa) – obrona samodzielna i/lub sojusznicza**

# DZIAŁANIA WOJENNE

**(Następstwo agresji na Polskę  
lub sojusznika. Każda wojna byłaby wojną  
sojuszniczą)**

**Wojna obronna na  
własnym terytorium  
(odparcie agresji  
na Polskę):**

- **agresja podprogowa**
- **lokalny (ograniczony)  
konflikt zbrojny**
- **wojna na dużą skalę**

**Wojna poza  
terytorium RP  
(udział  
w odparciu agresji  
na sojusznika)**

- **Działania zbrojne**
- **Działania pozazbrojne**

# ODPIERANIE AGRESJI: DZIAŁANIA OBRONNE

RODZAJ AGRESJI	ZADANIA OBRONNE
<b>SKRYTA INTERWENCJA</b> (agresja podprogowa)	<b>Reagowanie kryzysowe/obronne:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Uruchomienie systemu reagowania kryzysowego</li><li>▪ Podwyższenie gotowości obronnej państwa</li><li>▪ Osłona granicy, obrona powietrzna i morska oraz działania przeciwdywersyjne</li><li>▪ Wprowadzenie stanów nadzwyczajnych</li><li>▪ Uruchamianie reagowania kryzysowego w ramach UE i obronnego w ramach NATO (<b>pokonanie bariery konsensusu!</b>)</li></ul>
<b>AGRESJA OGRANICZONA</b>	<b>Operacja obronna:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Rozwinięcie strategiczne (mobilizacyjne i operacyjne)</li><li>▪ Prowadzenie narodowej operacji obronnej</li><li>▪ Udział w sojuszniczej operacji obronnej, w tym wydzielenie kontyngentu do obrony sojusznika</li></ul>
<b>AGRESJA NA PEŁNĄ SKALĘ</b>	<b>PEŁNOWYMIAROWA SOJUSZNICZA KAMPANIA WOJENNA</b>

# Operacja obronna NATO: wyzwania, dylematy i zadania

**PRZYPOMNIENIE**

- **Monitorowanie kryzysu i wykrycie narastającego zagrożenia (wywiad, rozpoznanie: techniczne, osobowe; multi-wymiarowe): działania narodowe, oceny sojusznicze**
- **Reagowanie obronne: Wzmożenie odstraszenia (powstrzymywania, mitygowania): operacja kryzysowa NRF (wzmocnienie sił i gotowości „czaty”, rozwinięcie „szpicy” i sił głównych NRF); podwyższenie gotowości sił narodowych; reakcja mini-koalicji wewnątrz NATO; uaktualnienie planów operacyjnych...**
- **Przekazanie wojsk w operacyjne podporządkowanie dowództw sojuszniczych (Transfer of authority)**
- **Operacja obronna: początkowo narodowa(???), od początku sojusznicza!!!**
- **Manewr strategiczny głównych sił wzmocnienia i kontrofensywa**
- **Próg wojny nuklearnej???**

# POLSKIE PRIORYTETY I DYLEMATY OBRONNE

- **Nie dać się zaskoczyć agresją** – strategicznie [wojną], operacyjnie [metodą agresji], taktycznie [czasem, miejscem...]
- **Reagować wyprzedzająco** i dążyć do jak najszybszego wciągnięcia sojuszu w reagowanie obronne
- **Być gotowym do samodzielnej obrony w sytuacji trudnokonsensusowej:** wtedy jak najdłużej nie dać się rozbić militarnie, by zyskać czas na reakcję sojuszniczą (**dylemat przestrzeni i czasu!** – obrona głęboka czy frontalna?)
- **Państwo podziemne - zbrojny ruch oporu:** powszechny (WOT?) czy profesjonalny (Wspec?)

## Synteza: strategia operacyjna - priorytety

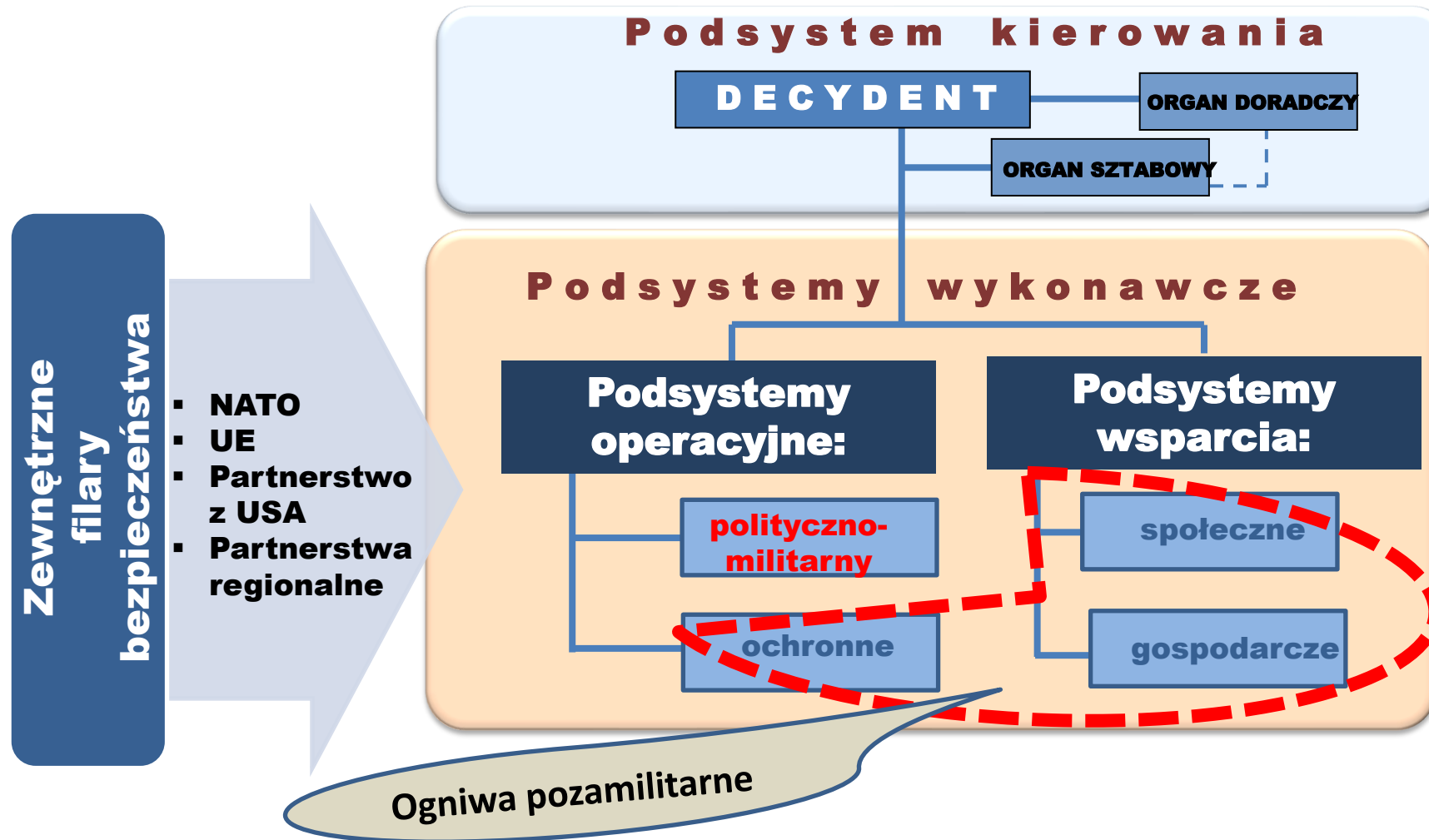
- 1. Utrzymanie własnej determinacji i gotowości do działania (podmiotowość strategiczna!) w pełnym spektrum dziedzin, obszarów i sektorów bezpieczeństwa narodowego z priorytetowym traktowaniem tych, w których sojusznicze (wspólne) działanie może być utrudnione (sytuacje trudnokonsensusowe);**
- 2. Umocnianie międzynarodowej wspólnoty bezpieczeństwa poprzez działanie na rzecz pogłębiania procesów integracyjnych w Europie opartych na **wspólnocie interesów** (konsolidacja NATO, w tym wzmocnianie wschodniej flanki, wspólnota interesów w UE, partnerstwo z USA);**
- 3. Wspieranie i selektywny udział w międzynarodowym reagowaniu kryzysowym (prewencja, stabilizacja), przeciwdziałającym powstaniu nowych źródeł zagrożeń lub rozprzestrzenianiu się już istniejących kryzysów w wymiarze ponadregionalnym (**wsparcie – jak Ukrainy!**).**



# **STRATEGIA PREPARACYJNA**

**(zadania w zakresie przygotowania  
systemu bezpieczeństwa)**

# System bezpieczeństwa państwa



# Strategiczne wykorzystanie doświadczeń i wniosków z wojny w Ukrainie

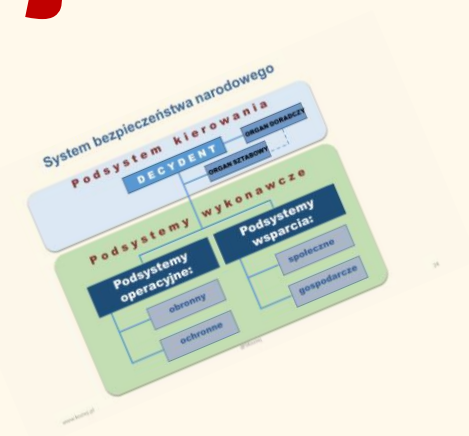
- **Różnica między reagowaniem bieżącym a przygotowaniem strategicznymi w długiej perspektywie**
- **Bieżące reagowanie – to wszechstronne wspieranie Ukrainy**
- **W przygotowaniach strategicznych błędna jest metoda „**kopiuj/wklej**”, potrzebne decyzje w perspektywie wieloletniej i z uwzględnieniem warunków sojuszniczej obrony po wojnie rosyjsko-ukraińskiej**

# STRATEGIA PREPARACYJNA: PRIORYTETY PRZYGOTOWANIA SYSTEMU BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

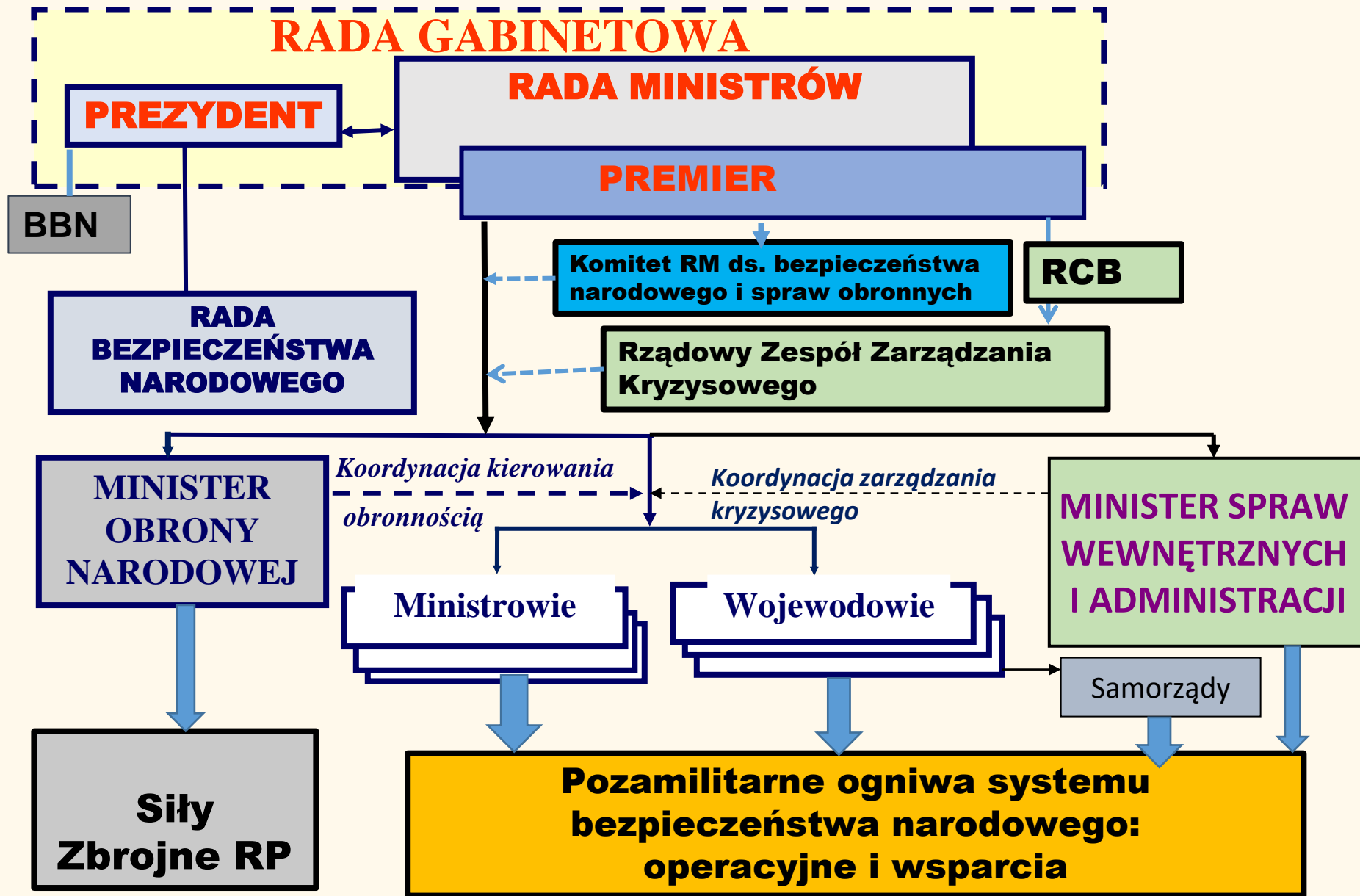
**1. Podsystem kierowania  
bezpieczeństwem - integracja**

**2. Podsystemy operacyjne –  
profesjonalizacja, rozwój  
jakościowy**

**3. Podsystemy wsparcia –  
powszechność przygotowań**



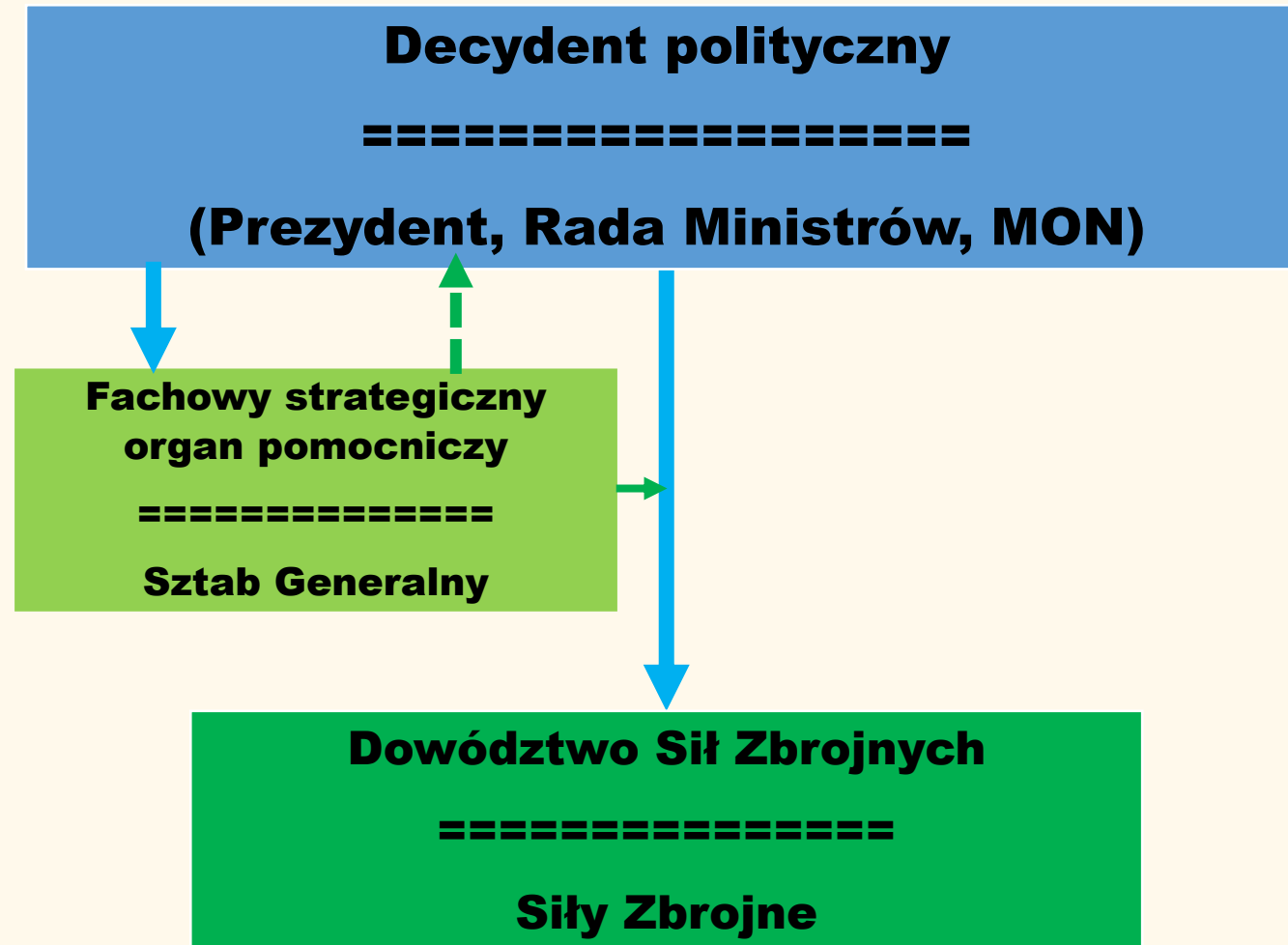
# SYSTEM KIEROWANIA BEZPIECZEŃSTWEM



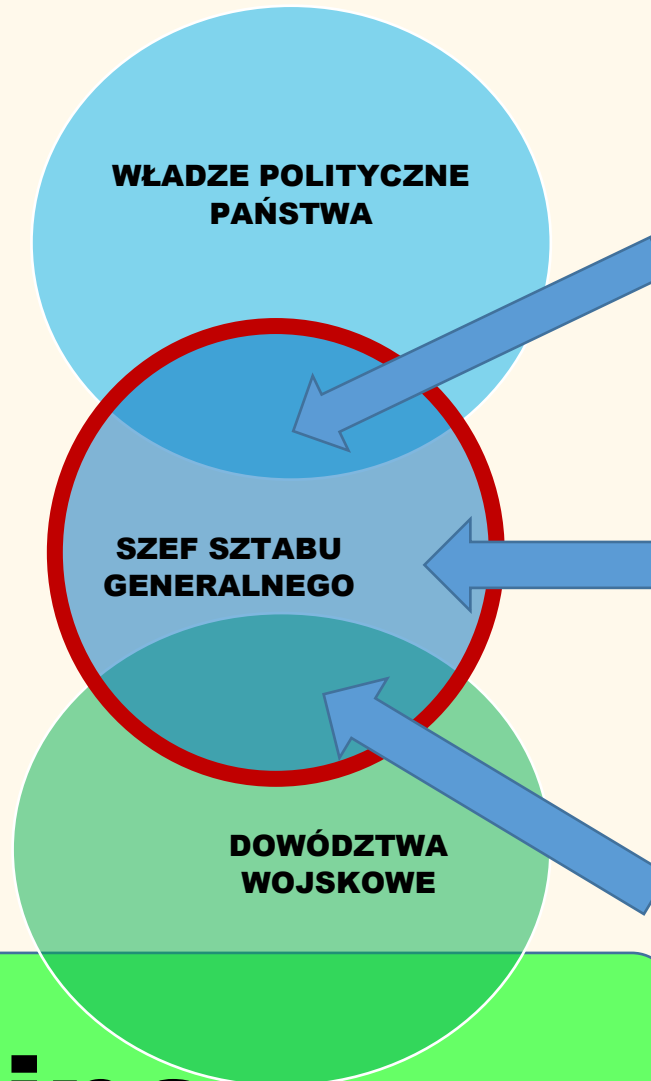
# Doskonalenie systemu kierowania

- **Integracja funkcjonalna: obrona militarna, obrona/ochrona cywilna, zarządzanie/reagowanie kryzysowe**
- **Integracja instytucjonalna: na szczeblu rządu, województwa i samorządów**
- **Poprawa wykorzystania organów konstytucyjnych: Rada Gabinetowa, RBN**
- **Ewentualna zmiana Konstytucji: system prezydencki lub gabinetowy**

# Teoretyczny model cywilnego kierowania Siłami Zbrojnymi (zwierzchnictwa polityczno-strategicznego)



**ROLA SZEFA SZTABU  
GENERALNEGO JAKO  
ZWORNIKA SYSTEMU  
DEMOKRATYCZNEGO,  
CYWILNO-WOJSKOWEGO  
KIEROWANIA SIŁAMI  
ZBROJNYMI**



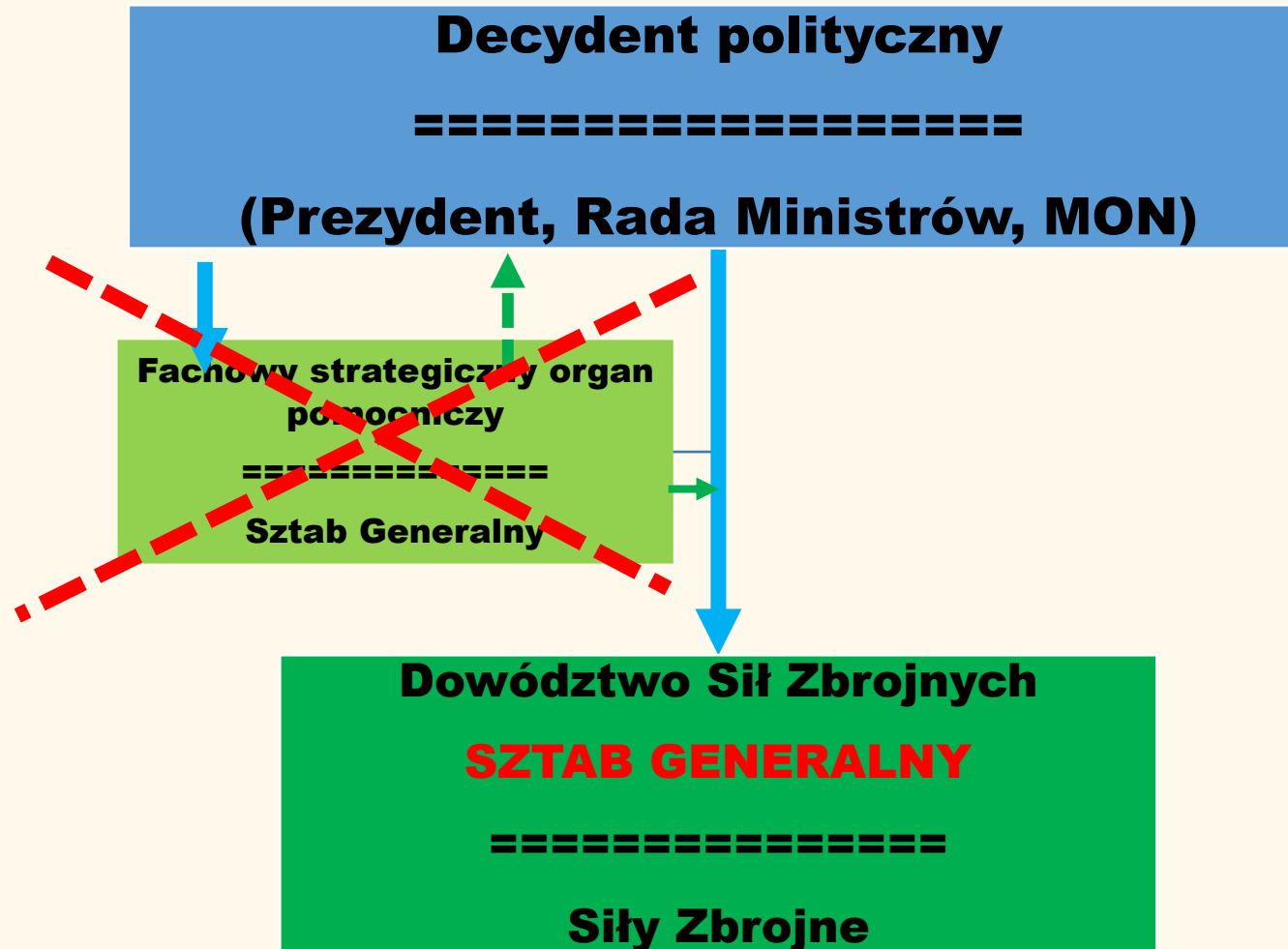
### **Zadania szefa SG:**

- **Doradza Ministrowi Obrony Narodowej (w czasie wojny – także Prezydentowi RP) w kierowaniu SZ**
- **Planuje obronę państwa przez siły zbrojne oraz programuje ich wieloletni rozwój**
- **Nadzoruje z ramienia MON (w czasie wojny – także PRP) realizację zadań przez dowództwa SZ**

**Siły Zbrojne**



# Praktyka **wolontarystycznego** cywilnego kierowania Siłami Zbrojnymi (zwierzchnictwa polityczno-strategicznego)



# DOSKONALENIE SYSTEMU KIEROWANIA I DOWODZENIA SIŁAMI ZBROJNYMI:

**Usunięcie woluntaryzmu partyjnego: zwiększenie strategicznej roli szefa SGWP w organach państwowych. Rozdzielenie funkcji szefa SGWP i Dowódcy SZRP**

Poziom państwa

Kierowanie polityczno-strategiczne siłami zbrojnymi i obroną państwa przez organa władzy państwowej (PRP, RM, MON, z pomocnictwem szefa SGWP)

Zwierzchnictwo nad SZ

Prezydent

Rada Ministrów

MON

Szef

Sztabu Generalnego

W czasie wojny

Poziom sił zbrojnych

NDSZ

Dowództwo Sił Zbrojnych

**SIŁY ZBROJNE**

Dowodzenie siłami zbrojnymi w czasie pokoju, kryzysu i wojny przez organa wojskowe

# **Pozamilitarne ogniwa systemu bezpieczeństwa narodowego**

- **Dyplomacja: MSZ, przedstawicielstwa i ambasady**
- **Służby specjalne: ABW, AW, CBA, SKW, SWW**
- **Policja i pozostałe służby mundurowe: Straż Graniczna, Straż Pożarna, Służba Ochrony Państwa, Służba Więzienna, Służba Celną**
- **Przemysł obronny: państwowy, prywatny**
- **Infrastruktura obronna: obronne przygotowanie terytorium**
- **System powszechnej edukacji obronnej społeczeństwa**

# Pozamilitarne podsystemy operacyjne

- **Służby specjalne (AW, ABW, CBA) – problem nadzoru**
- **Policja – uniknąć upolitycznienia**
- **Straż Graniczna – granice zewnętrzne UE**
- **Straż Pożarna – załączki OC na W**
- **SOP - profesjonalizm**

# Gospodarcze i społeczne podsystemy wsparcia

- **Przemysł obronny – unowocześnienie przez kooperację międzynarodową**
- **Zapasy strategiczne – poziom krytyczny**
- **Systemy komunikacji – infrastruktura krytyczna, cyber-**
- **Edukacja – powszechność przygotowań**

# SYNTEZA PRIORYTETÓW STRATEGICZNYCH RP

- **Strategiczne wykorzystanie doświadczeń i wniosków z wojny w Ukrainie (nie metodą „kopiuj/wklej”)**
- **Własny potencjał obronny – podstawowy filar i gwarancja polskiego bezpieczeństwa; NATO, UE, strategiczne partnerstwa – filary wspierające**
- **Zdolności do obrony kraju i przeciw-zaskoczeniowe – polska specjalizacja w NATO i UE**
- **Potrzeba umacniania podmiotowej obecności w zachodnich strukturach bezpieczeństwa oraz wiarygodności na arenie międzynarodowej**

Dziękuję😊

*też zapraszam*  
**www.koziej.pl**  
**@SKoziej**