

Stanisław Koziej

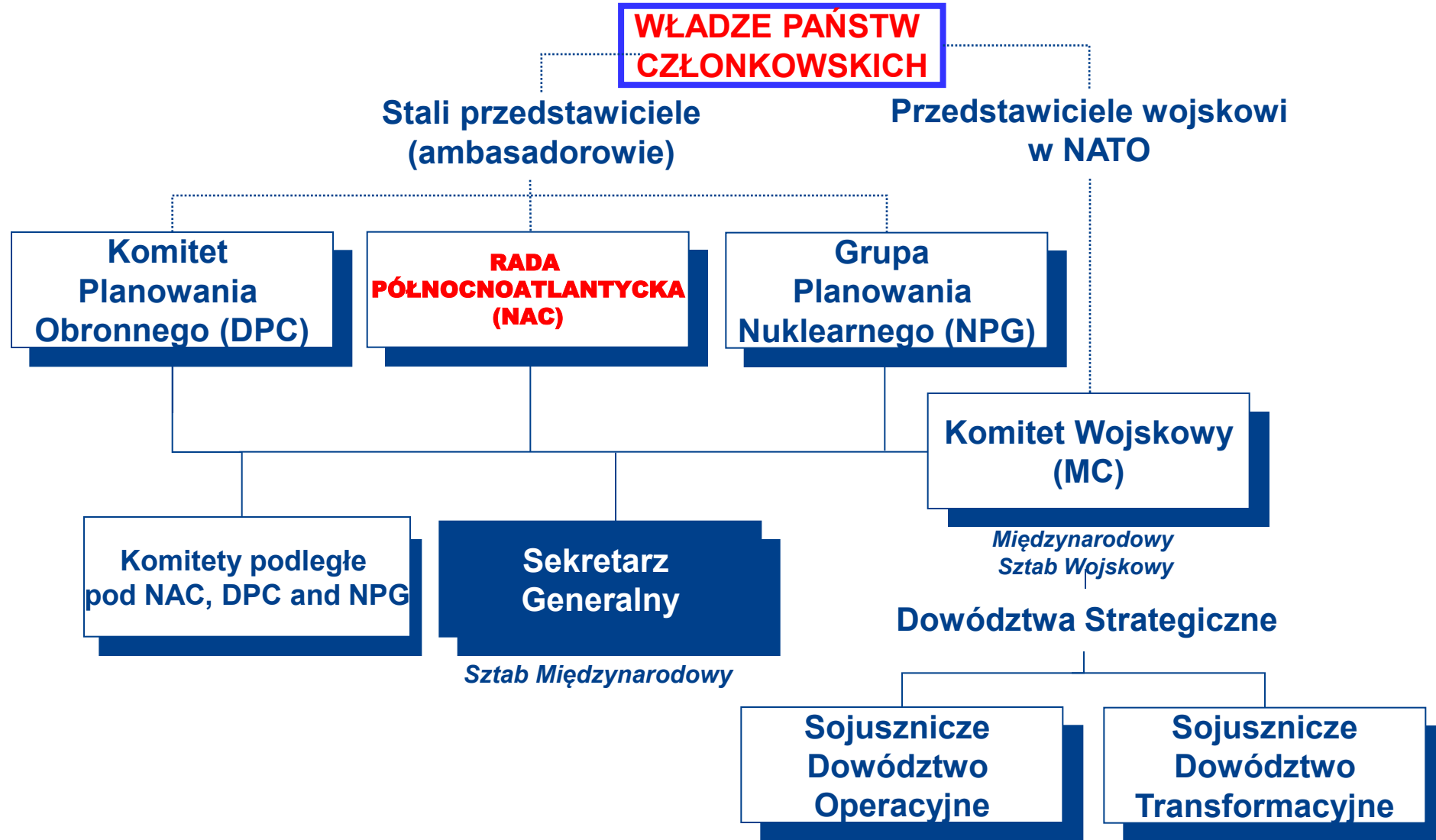
POLITYKA BEZPIECZEŃSTWA PAŃSTWA

Cz. III

**Polityka wobec zewnętrznych filarów
bezpieczeństwa Polski (NATO, UE,
partnerstwo z USA, organizacje
regionalne)**

NATRO

STRUKTURA CYWILNA I WOJSKOWA



Zintegrowana struktura dowódcza

Zasady funkcjonowania

- **Permanentne konsultacje polityczne**
- **Procedury konsultacyjne – komitety - rola stolic – zasada konsensusu**
- **Relacje między decyzjami sojusznicznymi i stanowiskami narodowymi**

Mechanizm reagowania NATO



Koncepcja strategiczna NATO z 2022 roku

https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf

- **Cele i zasady**
 - **Zapewnienie kolektywnej obrony, więzi transatlantyckie**
- **Środowisko strategiczne**
 - **Konfrontacja strategiczna, niestabilność, wybuchające konflikty: Rosja – najpoważniejsze i bezpośrednie zagrożenie; Chiny; terroryzm; cyber-; klimat**
- **Podstawowe zadania**
 - **Odstraszanie i obrona (mix zdolności nuklearnych, konwencjonalnych, MD + cyber- i kosmos)**
 - **Zapobieganie i reagowanie kryzysowe**
 - **Kooperatywne bezpieczeństwo („otwarte drzwi”, partnerstwa)**

Wyzwania strategiczne NATO

- **Odstraszanie nuklearne na poziomie taktycznej broni atomowej w stosunku do rosyjskiej doktryny deeskalacji nuklearnej: amerykańskie rakiety bazowania lądowego?, poszerzenie Nuclear Sharing - udział Polski?**
- **Deklaracja politycznej woli obrony „każdego cala” terytorium: potrzeby strategiczne i możliwości polityczne przyjęcia konwencjonalnej doktryny obrony uprzedzającej???**

ODSTRASZANIE SOJUSZNICZE

- **Odstraszanie zintegrowane/wielowymiarowe**
- **Odstraszanie nuklearne:**
 - na poziomie strategicznym - zasada **MAD**
 - Na poziomie taktycznej broni atomowej - **Nuclear Sharing**
 - Odpowiedź USA/NATO na rosyjską doktrynę „deeskalacji nuklearnej”
 - Udział Polski (terytorium, F-35...)
- **Od odstraszania odwetowego do odstraszania wzbraniającego/uniemożliwienia. Polityczna doktryna obrony „każdego cala” terytorium NATO = wymaga strategii obrony uprzedzającej(?)**

Obrona sojusznicza

- **Monitorowanie kryzysu i wykrycie narastającego zagrożenia (wywiad, rozpoznanie, monitoring...): działania narodowe, oceny sojusznicze: **zdolności przeciwwzaskoczeniowe!****
- **Reagowanie obronne: wzmożenie odstraszania (powstrzymywania, mitygowania); operacja kryzysowa NRF/SSR **uprzedzające rozwinięcie**; podwyższenie gotowości sił narodowych; uaktualnienie planów operacyjnych...**
- **Przekazanie wojsk w operacyjne podporządkowanie dowództw sojuszniczych (Transfer of authority)**
- **Operacja obronna: **uderzenie uprzedzające, obrona wysunięta** (początkowo narodowa???, od początku sojusznicza!!!)**
- **Manewr strategiczny głównych sił wzmocnienia i kontrofensywa**
- **Próg wojny nuklearnej???**

Scenariusze przyszłości relacji transatlantyckich w NATO

- **Wzmocnienie relacji z pełnym zaangażowaniem USA i zwiększonym wkładem Europy**
- **„Aksamitny rozwód” – uzgodnione i zorganizowane wyjście USA z Europy z ukształtowaniem bilateralnego systemu współdziałania USA i Europy na forum „politycznego NATO”**
- **Wyjście USA i rozpad NATO z podziałem Europy: wschód z USA, zachód oddzielny**
- **Wyjście USA i nowy traktat bezpieczeństwa europejskiego**

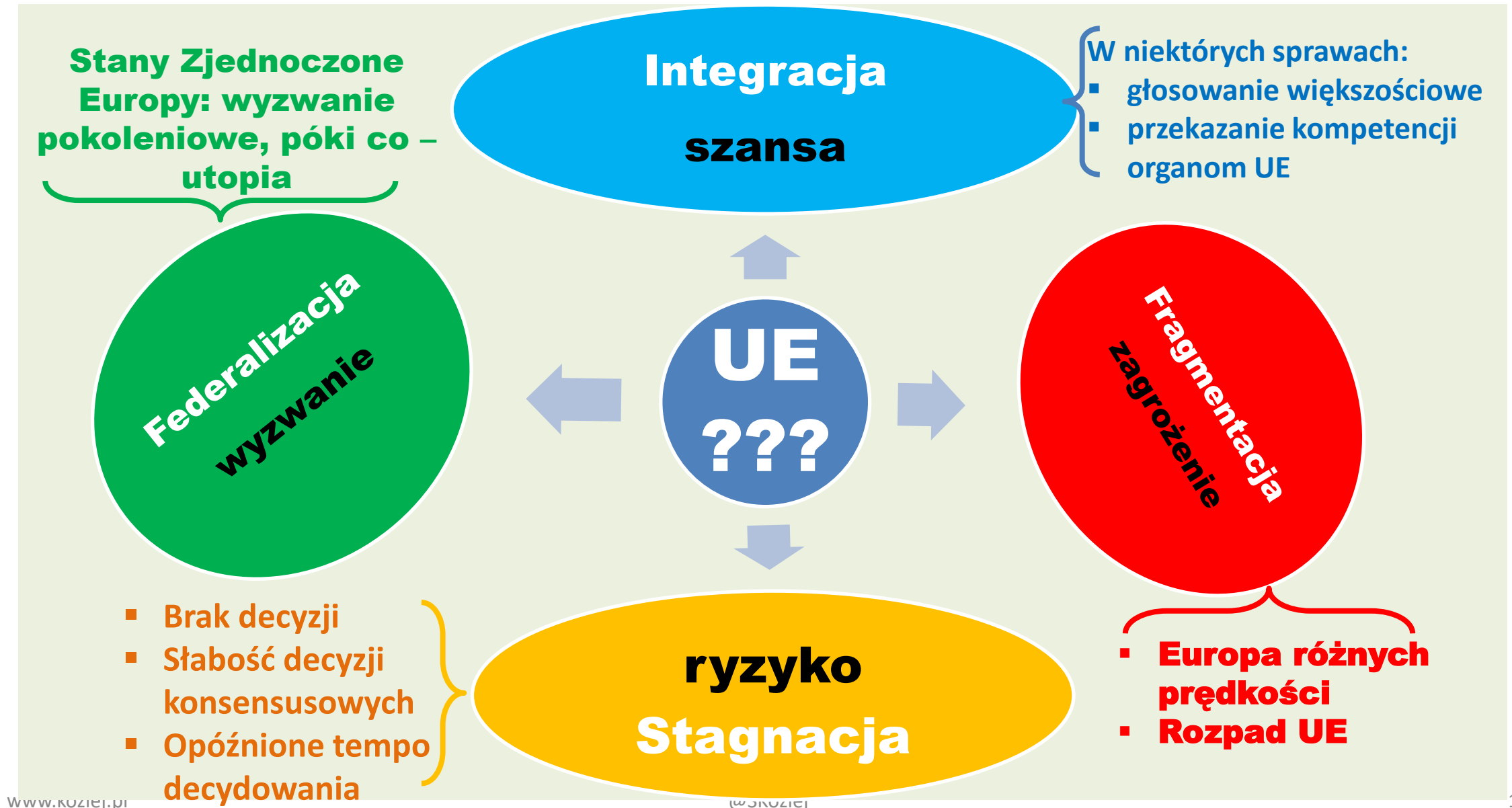
UNIA EUROPEJSKA

Globalne zagrożenia i wyzwania dla Europy

ankieta ekspercka: <https://www.iss.europa.eu/publications/commentary/global-risks-eu-blueprint-navigate-year-ahead>

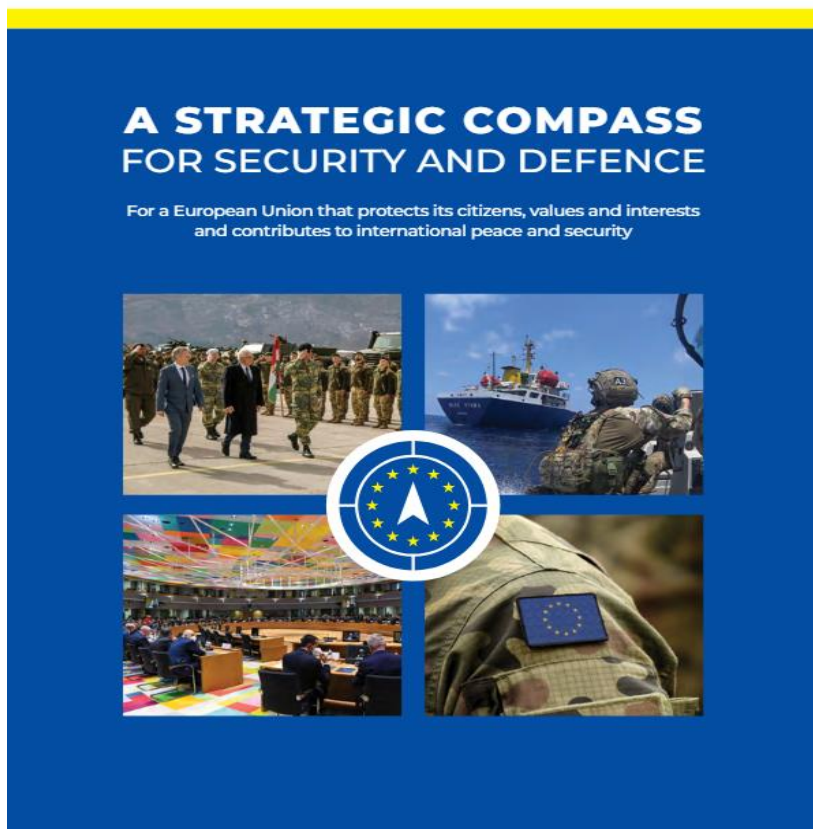
- **Zagrożenia i ryzyka:**
 - **Przegrana Ukrainy z Rosją**
 - **Wycofanie się USA z Europy**
 - **Zagrożenia hybrydowe**
 - **Kryzys bliskowschodni**
- **Odpowiedzi: wyzwania i szanse**
 - **Sterowanie kryzysem ukraińskim**
 - **Strategia wobec Rosji**
 - **Wydatki obronne**
 - **Ofensywa cyber-hybrydowa**
 - **Zaangażowanie ponadregionalne (strategia wobec Chin)**

Kwadryga dylematów strategicznych UE



KOMPAS STRATEGICZNY UE – 2022 r.

A STRATEGIC COMPASS TO MAKE EUROPE A SECURITY PROVIDER



Cele:

- **Zapewnienie wspólnych ocen środowiska bezpieczeństwa;**
- **Zapewnienie większej spójności w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony**
- **Określenie nowych sposobów i zdolności zapewniania bezpieczeństwa i obrony**
- **Określenie jasnych kryteriów oceny postępu w rozwoju ESDP**

Zadania: wzmocnić...

REAGOWANIE

Usprawnić decyzje polityczne i finansowanie, zwiększyć zdolności (5000 żołnierzy), wzmocnić struktury dowodzenia

BEZPIECZEŃSTWO

Zwiększenie zdolności wywiadowczych, reagowania na zagrożenia hybrydowe, cyberbezpieczeństwo

INWESTOWANIE

Zwiększenie nakładów na obronę i bezpieczeństwo, wprowadzanie wspólnych rozwiązań zbrojeniowych, wykorzystanie PESCO i EDA (UE – „provider” zdolności obronnych Europy w tandemie z NATO jako „userem”)

PARTNERSTWO

Współdziałanie z NATO, ONZ, OBWE oraz ważnymi graczami państwowymi spoza UE



Preserving Peace Defence Readiness Roadmap 2030

What is needed?

The White Paper for European Defence identified Europe's critical capability gaps.



The Readiness 2030 package unlocked up to €800 bn of investments.



This Roadmap, requested by the European Council, sets clear objectives and milestones for defence readiness by 2030.

What we propose



European Defence Flagships



Eastern Flank Watch



European Drone Defence initiative



European Air Shield



European Space Shield



Closing Capability Gaps

Member States form capability coalitions



Strengthening EU Defence Industrial Base

- Securing **resilience of supply chains**
- Tapping **full potential for defence innovation**
- Track **industrial capacity**



Boosting Defence Investment

- Simplifying European **defence market**
- Mobilising **private and public financing**
- **Military mobility area**



Standing firmly with Ukraine

EUROPEJSKA UNIA OBRONNA?

- Zagrożenia rosyjskie i ryzyka transatlantyckie (D.Trump)
- Optymalna rola: UE provider, NATO user (**czy realna przy polityce D.Trumpa?**)
- Ale wyzwanie: Konieczność koncepcyjnego ewentualnościowego przygotowania się Europy na scenariusz „bez USA”, czyli bez NATO
- Najlepiej wedle modelu obowiązującego w NATO: **wspólne dowództwa i plany, odrębne armie narodowe**; komisarz ds. obronności
- Wspólna armia europejska dopiero w scenariuszu (b.odległym) Stanów Zjednoczonych Europy. Teraz ewentualnie pomysł R.Sikorskiego: „**Legion Europejski**”
- Nowa koalicja bezpieczeństwa Europy – jeśli nie NATO i nie UE to **ETO?**