

**Uwaga: brak jej w obecnej
Strategii Bezpieczeństwa
Narodowego**

STRATEGIA OPERACYJNA (zadania strategiczne systemu bezpieczeństwa)

Myśl przewodnia (zamiar) strategii operacyjnej

Zabiegając o maksymalne **wsparcie sojusznicze w ramach NATO, UE oraz partnerstwa strategicznego z USA i innymi sojusznikami utrzymywać jednocześnie **gotowość strategiczną** do samodzielnego zapewniania bezpieczeństwa, zwłaszcza w sytuacjach trudnokonsensusowych, priorytetowo traktując **działania przeciwwzaskoczeniowe i obronę przeciwhybrydową** w czasie pokoju i kryzysu, a w obliczu agresji **wielodomenową obronę uprzedzającą** z rażeniem obiektów przeciwnika w głębi jego terytorium.**

Strategia aktywnego kształtowania zewnętrznych filarów bezpieczeństwa

- **OPCJA PODSTAWOWA:** ratowanie NATO przez jego europeizację w jego funkcji odstraszania i kolektywnej obrony, w tym przeciwhybrydowej (w uzgodnieniu z USA, poszerzenie NS i doktryna obrony uprzedzającej, relacje NATO-UE)
- **OPCJA EWENTUALNOŚCIOWA:** NATO(-)?, militaryzacja UE (EUO wg modelu NATO, przejęcie zdolności operacyjnych NATO?)
- **OPCJA OSTATECZNA:** nowy traktat bezpieczeństwa europejskiego (ETO, przejęcie europejskiego „spadku” po NATO)

Dylematy strategii sojuszniczej

- Doktryna polityczna: **obrona „każdego cala”** terytorium NATO; doktryna strategiczna **obrona uprzedzająca?**
- Monitorowanie kryzysu i wykrycie narastającego zagrożenia (**działania przeciwwzaskoczeniowe**) wywiad, rozpoznanie: działania narodowe, oceny sojusznicze
- Wzmożenie odstraszania (powstrzymywania, mitygowania): **operacja kontr-kryzysowa sił szybkiego reagowania**; podwyższenie gotowości sił narodowych wydzielonych do dyspozycji NATO; reakcja **mini-koalicji wewnątrz NATO (?)**; uaktualnienie planów operacyjnych...
- Logistyka strategiczna i manewr strategiczny głównych sił wzmocnienia i kontrofensywa
- **Próg wojny nuklearnej???**

RODZAJE NARODOWYCH DZIAŁAŃ STRATEGICZNYCH

1. Pogotowie (czujność, ubezpieczenie) strategiczne

- a) Współpraca sojusznicza i partnerstwa (**odstraszanie sojusznicze!**)
- b) Aktywność wywiadu i kontrwywiadu (**przeciwzaskoczenie!**)
- c) Przygotowania obronne (doskonalenie i **sygnalizacja** własnych zdolności i gotowości do adekwatnego [**uprzedzającego?**] reagowania)

2. Reagowanie kryzysowe i obrona przeciwhybrydowa

- a) Międzynarodowe (dyplomacja, sankcje, udział w misjach i operacjach, wsparcie partnerów w kryzysie, manewry sojusznicze...)
- b) Odparcie agresji HYBRYDOWEJ/podprogowej – samodzielne lub sojusznicze (**problem sytuacji trudnokonsensusowych, dylematy „bliskoprogowych” operacji kinetycznych**)
- c) Odporność strategiczna państwa (informacyjna/kognitywna, żywotność)

3. Obrona (działania wojenne)

- a) Odparcie agresji ograniczonej – na własny kraj lub sojusznika (**z ryzykiem opóźnionej reakcji całego sojuszu i/lub „pata” w następstwie szantażu TBJ – doktryna deeskalacji nuklearnej**)
- b) Obrona przed agresją na pełną skalę – obrona sojusznicza od początku

SYNTEZA PRIORYTETÓW I DYLEMATÓW POLSKIEJ STRATEGII OPERACYJNEJ

- **Nie dać się zaskoczyć** agresją – strategicznie [wojną], operacyjnie [metodą agresji], taktycznie [czasem, miejscem...]
- **Reagować wyprzedzająco** i dążyć do jak najszybszego wciągnięcia sojuszu w reagowanie obronne
- **Być gotowym do samodzielnej obrony w sytuacji trudnokonsensusowej:** wtedy jak najdłużej nie dać się rozbić militarnie, by zyskać czas na reakcję sojuszniczą (**dylemat przestrzeni i czasu!** – obrona głęboka czy frontalna?)
- **Państwo podziemne na terenach okupowanych - zbrojny ruch oporu:** powszechny (WOT?) czy profesjonalny (Wspec?)

STRATEGIA PREPARACYJNA

(zadania w zakresie przygotowania systemu bezpieczeństwa narodowego)

Myśl przewodnia (zamiar) strategii preparacyjnej

**Przeznaczając na bezpieczeństwo ok. 5%
PKB utrzymywać i w pełnym cyklu
strategicznym transformować system
bezpieczeństwa narodowego adekwatnie do
potrzeb realizacji zadań strategii
operacyjnej, priorytetowo traktując
integrację systemu kierowania, jakościową
transformację (w tym modernizację
techniczną) podsystemów operacyjnych oraz
budowę odporności strategicznej państwa i
społeczeństwa.**

DOKUMENTY WYKONAWCZE DO STRATEGII:

operacyjne i preparacyjne

Dokumenty planowania operacyjnego

KONCEPCYJNE
DOKUMENTY

Strategia Bezpieczeństwa Narodowego RP
(przygotowana w wyniku Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa Narodowego)

KONCEPCJA STRATEGICZNA NATO

KONCEPCJA STRATEGICZNA UE

Strategie (doktryny) sektorowe

Dokumenty programowania obronnego

Planowanie operacyjne: planowanie działań państwa w czasie zagrożenia (kryzysu) i wojny

Programowanie obronne: opracowywanie programów przygotowania (utrzymywania i transformacji) systemu bezpieczeństwa stosownie do zadań operacyjnych

REALIZACYJNE
DOKUMENTY

Polityczno-Strategiczna Dyrektywa Obronna

Strategiczny (Wieloletni) Program Przygotowań Obronnych RP

Operacyjne plany użycia Sił Zbrojnych RP

Wieloletni program rozwoju Sił Zbrojnych RP

Plan Reagowania Obronnego RP oraz plany operacyjne funkcjonowania (resortu, województwa, samorządu) w czasie zagrożenia (kryzysu) i wojny

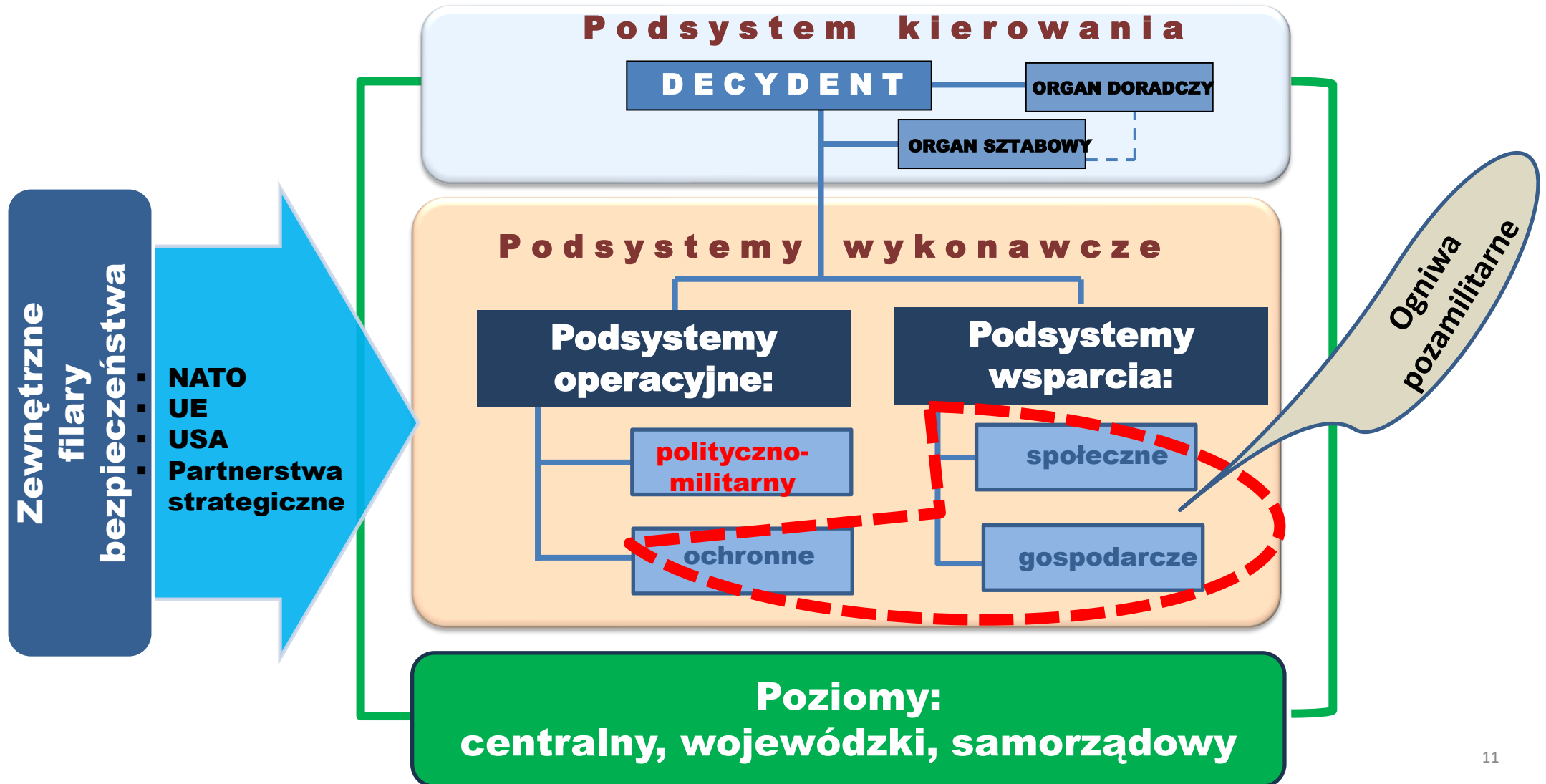
Wieloletnie programy przygotowań obronnych (resortu, województwa, samorządu)

Strategia/Program rozwoju systemu BN (?)

Determinanty strategiczne (wynikające z planowania strategicznego) systemu bezpieczeństwa narodowego



Struktura systemu bezpieczeństwa narodowego (państwa)

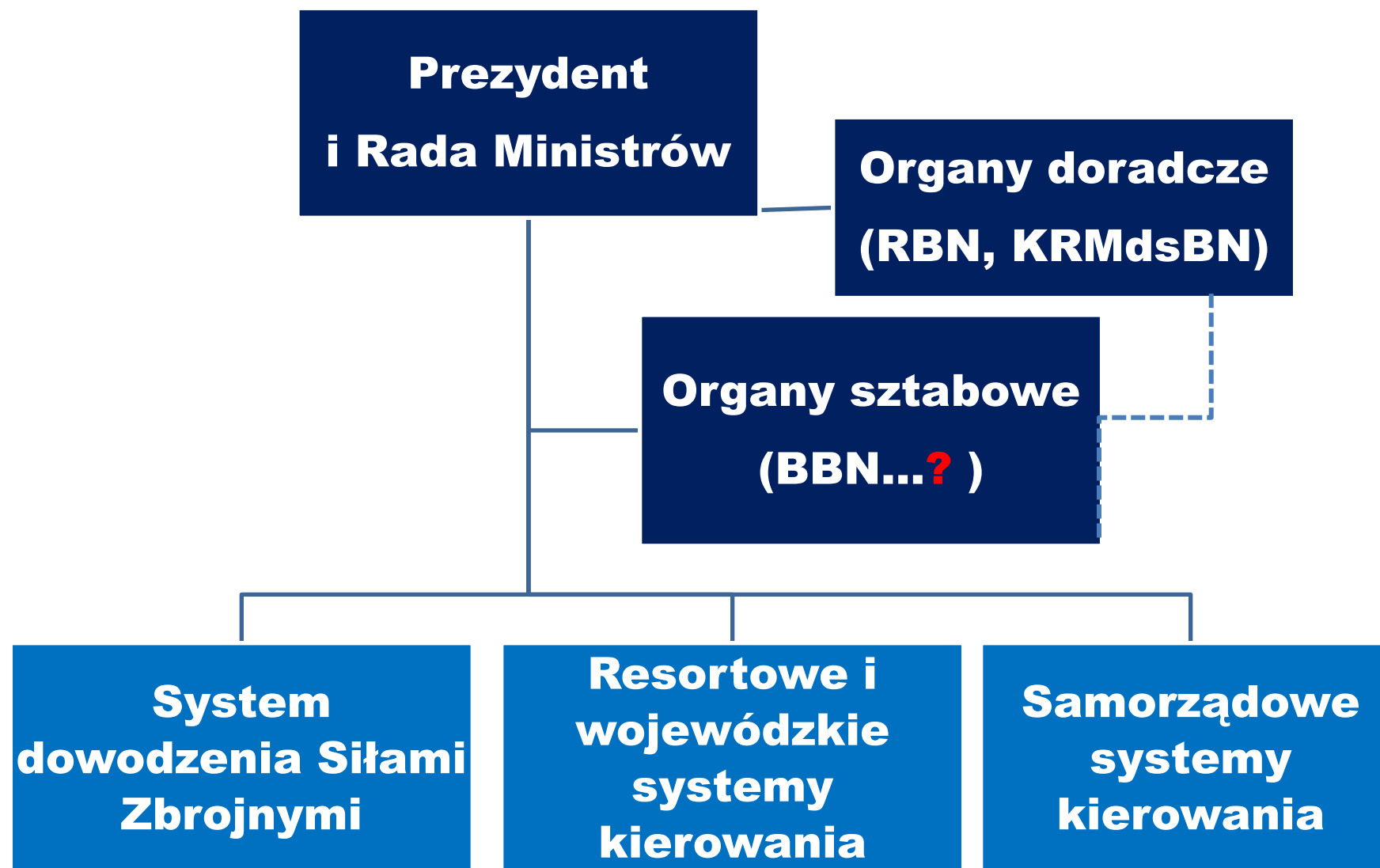


STRATEGICZNE PRIORYTETY PREPARACYJNE

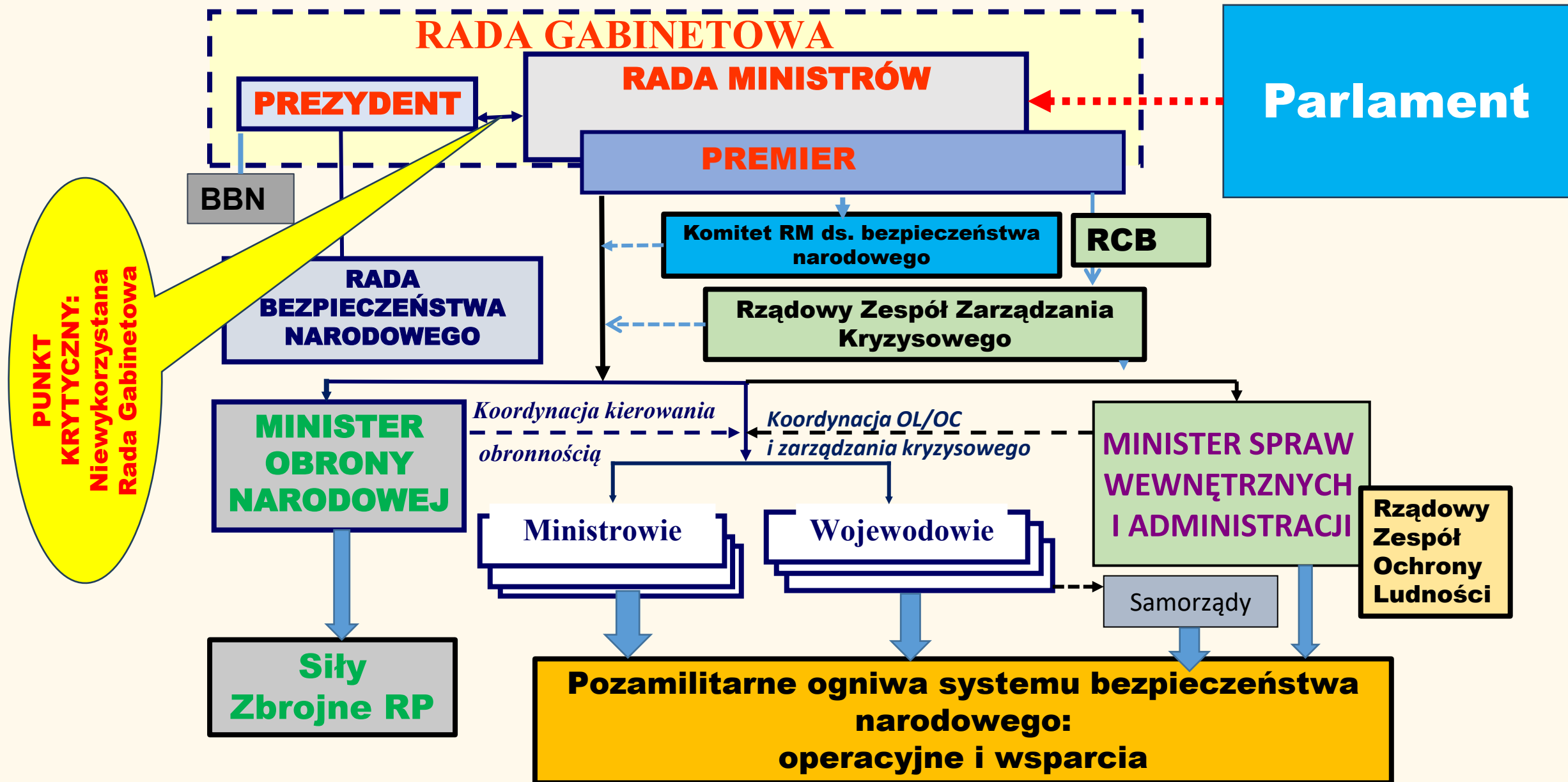
Przypomnienie

- 1. Podsystem kierowania bezpieczeństwem narodowym – integracja oraz systemowa poprawa współdziałania Prezydent – Rada Ministrów.**
- 2. Podsystemy operacyjne, w tym militarny i innych służb mundurowych – przede wszystkim jakościowa transformacja (rozwój, modernizacja) adekwatnie do potrzeb strategicznych.**
- 3. Podsystemy wsparcia (cywilne: administracyjne, gospodarcze, społeczne) – odporność strategiczna: powszechność przygotowań, w tym edukacja dla bezpieczeństwa, OC oraz rozwój przemysłu obronnego.**

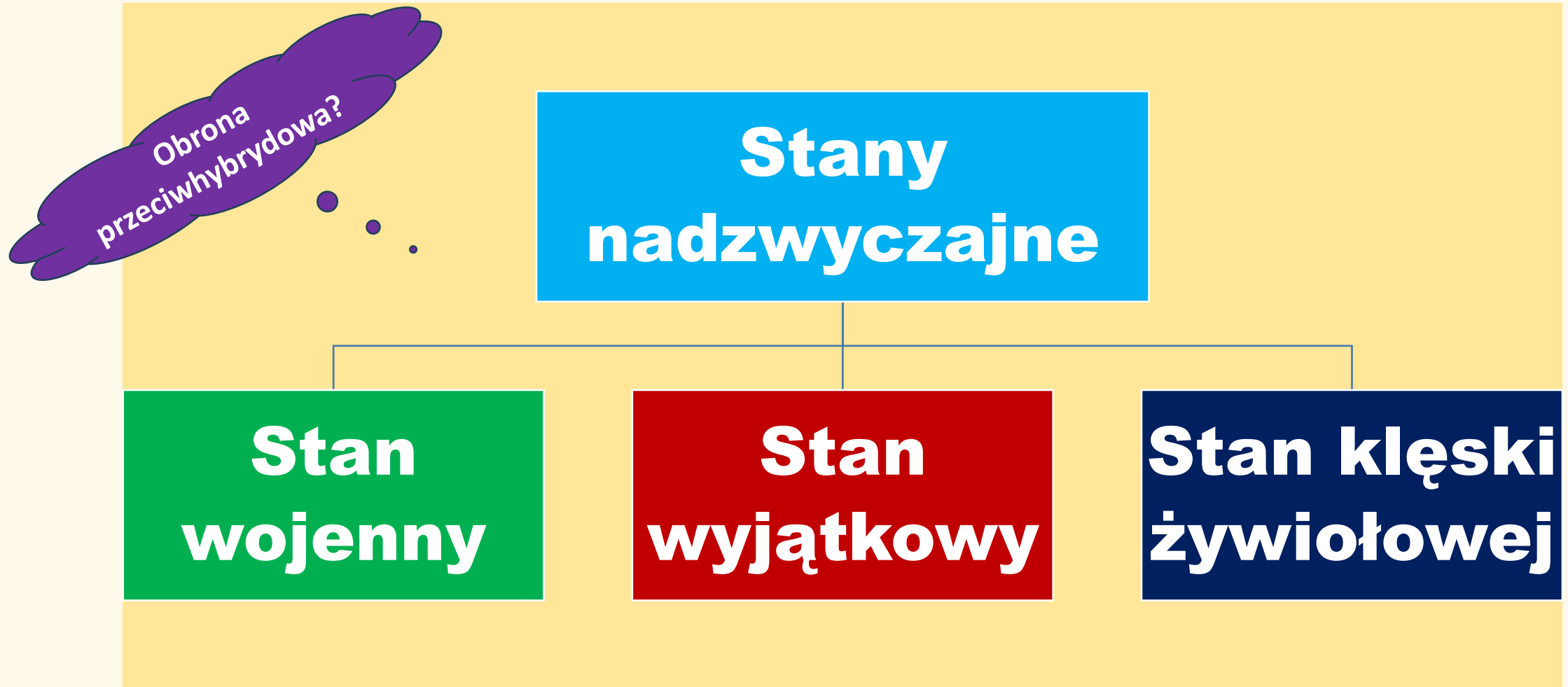
Ogólny model systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym RP



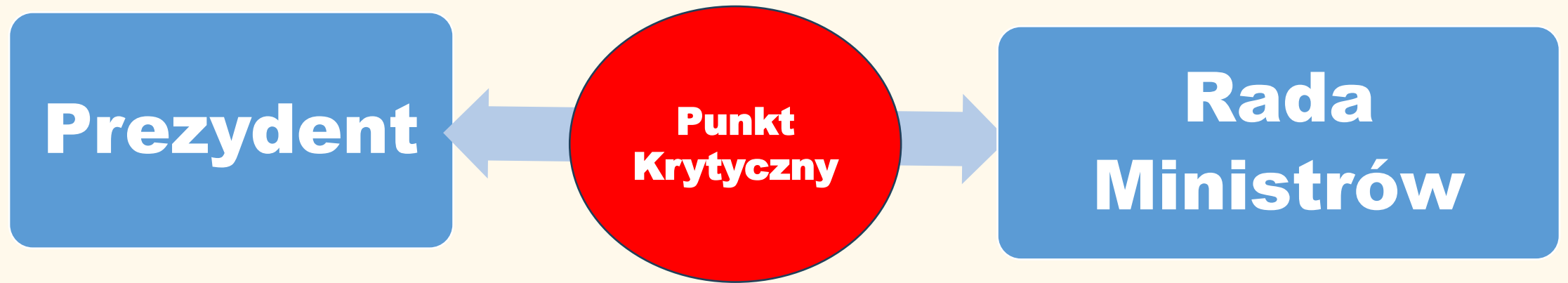
Obecna struktura systemu kierowania bezpieczeństwem



Kierowanie bezpieczeństwem w stanach nadzwyczajnych



Kierowanie bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa



Warto uregulować:

- **Rada Gabinetowa** jako konstytucyjne forum współdziałania PRP-RM. Jej rola w czasie wojny.
- Rola **RBN** jako platformy politycznego konsensusu
- **Rada Ministrów na cz. W** (w ramach Rady Gabinetowej razem z PRP: jako **Wojenna Rada Gabinetowa/Gabinet Wojenny**)

Idea cywilnego zwierzchnictwa/kierowania Siłami Zbrojnymi przez władze państwa

Cywilny decydent polityczny

=====

**(Prezydent, Rada Ministrów, MON/
Wojenna Rada Gabinetowa w cz. W)**

Fachowy (wojskowy) strategiczny

organ pomocniczy/sztabowy władz państwa

=====

Sztab Generalny/Sztab Obrony Państwa (w cz. W)

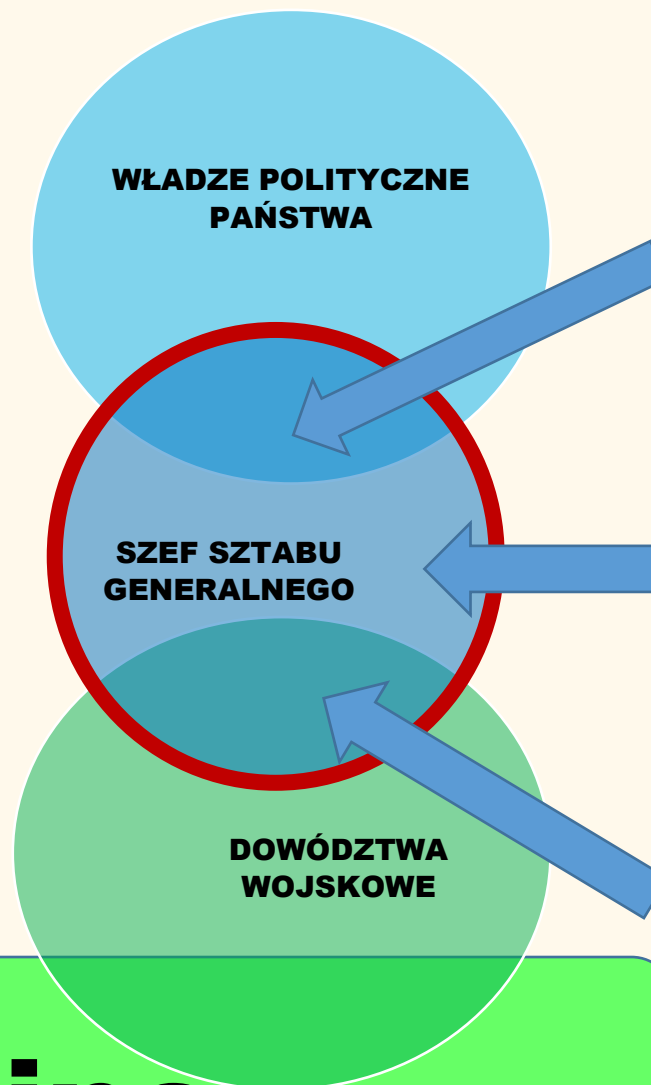


Dowództwo Sił Zbrojnych/(NDSZ w cz. W)

=====

Siły Zbrojne

**ROLA SZEFA SZTABU
GENERALNEGO (SZTABU
OBRONY PAŃSTWA) JAKO
ZWORNIKA SYSTEMU
DEMOKRATYCZNEGO,
CYWILNO-WOJSKOWEGO
KIEROWANIA SIŁAMI
ZBROJNYMI W CZASIE P i W**



Zadania szefa SG:

- **Doradza Ministrowi Obrony Narodowej (w czasie wojny – także Prezydentowi RP) w kierowaniu SZ**
- **Planuje obronę państwa przez siły zbrojne oraz programuje ich wieloletni rozwój/transformację**
- **Nadzoruje z ramienia MON (w czasie wojny – także PRP) realizację zadań przez dowództwa SZ**

Siły Zbrojne

Idealny model cywilnego zwierzchnictwa/kierowania Siłami Zbrojnymi przez władze państwa



Priorytety transformacji Sił Zbrojnych (1)

- **Kadrowe/osobowe - paradygmat jakościowy a nie ilościowy:**
 - **Jakość wojska – równa najlepszym armiom NATO (ważne we wspólnych operacjach), liczebność – na jaką nas stać po spełnieniu wymagań jakościowych;**
 - **Duża armia na czas W – tak (choć w ramach NATO nie jest to najważniejsze); duża armia w cz. P – niekoniecznie. Dlatego priorytet dla wojsk rezerwy!**

Priorytety transformacji Sił Zbrojnych (2)

- **Organizacyjne – wymagania szybkiego/uprzedzającego reagowania i długotrwałego działania w warunkach państwa frontowego II zimnej wojny:**
 - Transformacja SKiD, zwłaszcza na styku decydencji polityczni–Dowództwo SZ (**zapobiec woluntaryzmowi**)
 - Uzupełnić zawodowe wojska operacyjne do pełnych etatów – **gotowość do natychmiastowego działania!**
 - Stworzyć **formacje wojsk rezerwowych** (w tym na bazie części WOT)
 - **Utworzyć Korpus Ochrony i Obrony Pogranicza (wspólnie ze SG)** – a nie tylko komponent w WOT
 - Rozwijać perspektywiczne rodzaje wojsk: cyberobrony, satelitarne, dronowe

Priorytety transformacji Sił Zbrojnych (3)

- **Techniczne – sfera niekinetyczna i kinetyczna**
 - Środki walki niekinetycznej/informacyjnej:
środki przeciwwzaskoczeniowe
(wywiad/kontrwywiad, środki kosmiczne),
cyberbroń, środki WRE, **technointeligencja/AI**
 - Środki rażenia i manewru:
 - **obrona powietrzna** (przeciwrakietowa, przeciwlotnicza, **przeciwdronowa**);
 - **bezzałogowce**/drony, w tym **drony myśliwskie** (powietrzne, morskie i lądowe);
 - **broń precyzyjna** (rakietowa i artyleryjska) **dalekiego zasięgu** (lądowa, powietrzna i morska)

Pozamilitarne podsystemy operacyjne

- Służby specjalne (AW, ABW, CBA, SWW, SKW) – **problem nadzoru**
- Policja, SOP – **unikać upolitycznienia**
- Straż Graniczna – **granice zewnętrzne UE (może na granicy wschodniej razem z nadgranicznymi formacjami WOT – Korpus Ochrony i Obrony Pogranicza?)**
- Straż Pożarna – główne **formacje OC na cz. W**

Gospodarcze i społeczne podsystemy wsparcia

- **Przemysł obronny** – unowocześnienie przez kooperację międzynarodową, istotne zwłaszcza w kontekście produkcji wysoce z informatyzowanych, w tym technointeligentnych, systemów walki i wsparcia
- **Zapasy strategiczne** – poziom krytyczny. Amunicja (precyzyjna!)
- **Systemy komunikacji** – infrastruktura krytyczna, bezpieczna łączność, cyber-
- **Edukacja** – powszechność przygotowań

PODSUMOWANIE

**Najważniejsze zadanie w rozwoju
(transformacji)
systemu bezpieczeństwa narodowego:**

INTEGRACJA!!!

SYNTEZA PRIORYTETÓW STRATEGICZNYCH RP

- **Strategiczne (długoterminowe) interesy państwa a nie doraźne (bieżące) cele polityczne partii rządzącej muszą być podstawą rozwoju potencjału bezpieczeństwa**
- **Konieczny jest aktywny udział w transformacji NATO i UE stosownie do wymagań II zimnej wojny w Europie, w tym w budowie adekwatnego odstraszania sojuszniczego (problem udziału w *nuclear sharing*) oraz wdrażania **doktryny obrony uprzedzającej****
- **Prymat jakości nad ilością oraz zdolności **przeciw-zaskoczeniowe, obrona powietrzna, broń precyzyjna dalekiego zasięgu, drony i przeciwdrony, wojska rezerwy** to najważniejsze priorytety transformacji (rozwoju) sił zbrojnych**

Zamiast zakończenia

A POZA TYM SĄDZĘ, ŻE CZAS NA... SZTUKĘ BEZPIECZEŃSTWA

...jak Katon Starszy kończący
wszystkie swoje wystąpienia w
Senacie rzymskim: „A ponadto
sądzę, że Kartagina musi być
zburzona!”



BEZPIECZEŃSTWO

międzynarodowe i narodowe (w tym obronność)

Sztuka bezpieczeństwa:

polityka i strategia bezpieczeństwa (w tym obronności),
zintegrowane (wielodomenowe, transsektorowe,
ponadresortowe) **operacje** bezpieczeństwa,
taktyka służb bezpieczeństwa

WOJSKOWOŚĆ

Sztuka wojenna:

strategia wojskowa,
sztuka operacyjna,
taktyka

Dziękuję😊

Pytania?

*Zapraszam
też na:*

www.koziej.pl
[@SKOZIEJ](https://www.instagram.com/skoziej)